



Financira
Evropska unija



SLOVENIJA 2021

Glavni razvoj dogodkov glede migracij in mednarodne zaščite, vključno z najnovejšimi statističnimi podatki

INFORMATIVNI LIST DRŽAVE

Avgust 2022



GLAVNE SPREMEMBE

Spremenjeni so bili trije glavni deli zakonodaje, ki urejajo azil in migracije. Državni zbor je 26. marca 2021 sprejel Zakon o spremembi Zakona o mednarodni zaščiti in Zakon o spremembi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev. Državni zbor je 30. marca 2021 sprejel Zakon o spremembi Zakona o tujcih.



ZAKONITE MIGRACIJE IN MOBILNOST

Državni zbor je 30. marca 2021 sprejel Zakon o spremembi Zakona o tujcih za prenos Direktive (EU) 2016/801 in Sporazuma o izstopu med EU in Združenim kraljestvom (pravice v zvezi s prebivanjem, dokumenti o prebivanju) v nacionalno zakonodajo. Prenesel je tudi Uredbo (EU) 2017/1954 (nova oblika dovoljenja za prebivanje z dodatnimi zaščitnimi elementi za državljane tretjih držav in njihove družinske člane, državljane Evropske unije in njihove družinske člane, državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane ter družinske člane slovenskih državljanov). Zakon je odpravil upoštevanje sredstev iz socialnega sistema (npr. otroškega dodatka) za tujce, ki želijo dokazati zadostna sredstva za preživetje. Cilj je bil zagotoviti, da tujci zahteve glede zadostnih sredstev za preživetje izpolnjujejo brez sredstev iz socialnih transferjev.

KLJUČNE TOČKE



Zakon o spremembi Zakona o tujcih je bil sprejet 30. marca 2021, uporabljati pa se je začel 26. maja 2021.



Zakon o spremembi Zakona o mednarodni zaščiti je bil sprejet 26. marca 2021, uporabljati pa se je začel 9. novembra 2021.



Zakon o spremembi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev je bil sprejet 26. marca 2021, uporabljati pa se je začel 26. maja 2021.

Zakon je uvedel pogoj znanja slovenskega jezika na začetni ravni (A1) za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine in na osnovni ravni (A2) za dovoljenje za stalno prebivanje po petih letih neprekinjenega prebivanja.

V skladu z Zakonom lahko pristojni organ v Sloveniji izda dovoljenje za prebivanje tujcu, ki na diplomatskem predstavništvu v tujini vloži prošnjo in prstne odtise za pridobitev prvega dovoljenja za začasno prebivanje.

MIGRACIJE, POVEZANE Z DELOM

Državni zbor je 26. marca 2021 sprejel Zakon o spremembi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev. Zakon je začel veljati 26. maja 2021,

v slovensko nacionalno zakonodajo pa je prenesel določbe Direktive (EU) 2016/801.

ŠTUDENTI IN RAZISKOVALCI

Zakon o spremembi Zakona o tujcih in Zakon o spremembi Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev je v nacionalno zakonodajo prenesel Direktivo (EU) 2016/801. Zajemal je pogoje za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za raziskave, študij, usposabljanje, prostovoljno službo, programe izmenjave učencev ali izobraževalnih projektov in dela varušku au pair.

ZDRUŽITEV DRUŽINE

Zakon o spremembi Zakona o tujcih je uvedel zahtevo, da mora sponzor zakonito prebivati na ozemlju dve leti (prej eno leto), preden se mu lahko pridruži njegovi družinski člani, in pogoj znanja slovenskega jezika (A2) za družinskega člana za podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine. Te določbe se bodo začele uporabljati 27. aprila 2023.



MEDNARODNA ZAŠČITA

Državni zbor je 26. marca 2021 sprejel Zakon o spremembi Zakona o mednarodni zaščiti. Veljati je začel 9. maja 2021. Namen sprememb je bil:

- Zagotavljanje hitrih in učinkovitih postopkov mednarodne zaščite z odpravo pomanjkljivosti pri izvajanju posameznih določb.
- Uvedba ustreznih sankcij za oviranje izvedbe postopkov mednarodne zaščite, neupoštevanje obveznosti prosilcev za mednarodno zaščito, kršenje pravil za prebivanje v azilnih domovih, javnega reda in miru ter sankcije za storjena kazniva dejanja.
- Določitev jasnejše pravne podlage in omogočanje učinkovitejšega izvajanja posameznih pravnih konceptov, kot so omejevanje gibanja in ponavljajoča se uporaba.
- Uveljavljanje zakonodajnih rešitev, ki bodo upravičence do mednarodne zaščite spodbujale k obiskovanju tečajev slovenskega jezika, spoznavanju slovenske družbe in vključevanju v druge programe za integracijo.
- Zagotoviti uskladitev z evropsko zakonodajo, zlasti z Direktivo 2013/32/EU.

PREMESTITEV IN PRESELITEV¹

Spremenjeni 104. člen Zakona o mednarodni zaščiti je predvidel možnost izvedbe orientacijskega programa (informacije o Sloveniji, načinu življenja, pravicah in dolžnostih upravičencev do mednarodne zaščite) pred prihodom v Slovenijo. Trimesečno uvajalno obdobje je zamenjal z orientacijskim programom pred prihodom.



MLADOLETNIKI IN DRUGE RANLJIVE SKUPINE

Spremembe Zakona o mednarodni zaščiti so določile, da mladoletniki brez spremstva ne bodo več nastanjeni v azilnem domu, temveč bodo po odobritvi centra za socialno delo nastanjeni v otrokom prijazni ustanovi. Zakon o spremembi Zakona o mednarodni zaščiti je pristojnemu organu zagotovil pravno podlago, da pred vložitvijo prošnje za mednarodno zaščito zahteva ugotavljanje starosti.



INTEGRACIJA

NACIONALNA STRATEGIJA INTEGRACIJE

Zakon o spremembi Zakona o tujcih je vse dejavnosti integracije državljanov tretjih držav prenesel v Urad vlade za oskrbo in integracijo migrantov, ki je že bil pristojen za ukrepe integracije oseb z mednarodno zaščito.

IZOBRAŽEVANJE IN USPOSABLJANJE ODRASLIH/TRG DELA IN SPRETNOSTI

V program integracije upravičencev do mednarodne zaščite sta bili dodani digitalna pismenost in uporaba digitalnih orodij.



DRŽAVLJANSKOST IN BREZDRŽAVLJANSKOST

V letu 2021 na tem področju ni bilo bistvenega razvoja.



MEJE, SCHENGEN IN VIZUMI

UPRAVLJANJE MEJA

Na podlagi Sklepa Sveta 2008/616/PNZ o izvajanju Sklepa 2008/615/PNZ o poglobitvi čezmejnega sodelovanja, zlasti glede boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu, je Slovenija na zunanji schengenski meji vzpostavila skupne patrulje s Poljsko, Madžarsko in Estonijo. Vlada je sprejela in potrdila nacionalno strategijo integriranega upravljanja meja. Vodstvo policije je ustanovilo nacionalno enoto evropskega sistema za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) ter jo integriralo v direktorat kriminalistične policije Generalne policijske uprave. Na več mejnih prehodih – treh zračnih, dveh morskih, 12 cestnih in sedmih železniških prehodih – je bilo treba vzpostaviti sistem vstopa/izstopa.

¹ Vključuje programe humanitarnega sprejema



NEDOVOLJENE MIGRACIJE, VKLJUČNO S TIHOTAPLJENJEM MIGRANTOV

PREPREČEVANJE OMOGOČANJA NEZAKONITIH MIGRACIJ (»TIHOTAPLJENJA«) IN PREPREČEVANJE NEZAKONITEGA PREBIVANJA

Spremenjen je bil 308. člen kazenskega zakonika, da bi določil elemente nezakonitih migracij in omogočil zaseg vozila, ki se uporablja za prevoz nezakonitih migrantov.



TRGOVINA Z LJUDMI

RAZVOJ NACIONALNIH STRATEŠKIH POLITIK

Dne 4. marca 2021 je bil sprejet novi [Akcijski načrt](#) za boj proti trgovini z ljudmi za obdobje 2021–2022.

Na evropski dan boja proti trgovini z ljudmi (18. oktobra 2021) je slovensko predsedstvo Sveta EU skupaj z mrežo koordinatorjev za boj proti trgovini z ljudmi v jugovzhodni Evropi izvedlo informacijsko kampanjo o nekaznovanju kaznivih dejanj trgovine z ljudmi.

Zakon o spremembi Zakona o tujcih je prenesel določbe Istanbulske konvencije in 14. člena Konvencije Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi.

PREPOZNAVANJE IN ZAGOTAVLJANJE INFORMACIJ ŽRTVAM TRGOVINE Z LJUDMI

Vlada je decembra 2021 z Republiko Črno goro podpisala sporazum o sodelovanju v boju proti trgovini z ljudmi in zlorabi otrok. Cilj sporazuma je bil izboljšati preprečevanje, prepoznavanje, zaščito, predložitve in sodelovanje v kazenskih in drugih postopkih ter zagotavljanje medsebojne pomoči pri prostovoljni vrnitvi žrtev in potencialnih žrtev trgovine z ljudmi.

Pogajanja pa so se nadaljevala o sporazumih z vladami Srbije, Bosne in Hercegovine ter Severne Makedonije.



VRNITEV IN PONOVI SPREJEM

GLAVNI RAZVOJ DOGODKOV NA NACIONALNI RAVNI

Leta 2021 se je Slovenija pridružila Evropski mreži za vračanje in reintegracijo (ERRIN) ter začela spodbujati projekt reintegracije v okviru programa.

SODELOVANJE S TRETJIMI DRŽAVAMI

Slovenija je v sodelovanju s Pakistanom pridobila dostop do Organa za nacionalne podatkovne zbirke in registracijo (NADRA).



MIGRACIJE IN RAZVOJ

V letu 2021 na tem področju ni bilo bistvenega razvoja.



PRILOGA S STATISTIČNIMI PODATKI

Prilogo s statističnimi podatki je pripravila dražba ICF, ponudnica storitev Evropske migracijske mreže na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zagotovil statistični urad Evropskih skupnosti Eurostat. Priloga omogoča pregled najnovejših razpoložljivih statističnih podatkov za Slovenijo glede vseh vidikov migracij in mednarodne zaščite (2018–2021), vključno z zakonitim prebivanjem, azilom, mladoletniki brez spremstva, integracijo, nedovoljenimi migracijami, vračanjem in vizumi. Če statistični podatki ob objavi niso bili na voljo, se v Prilogi uporablja stavek »Ni na voljo.«

PRILOGA S STATISTIČNIMI PODATKI



SPLOŠNE OPOMBE

Ta statistična priloga dopolnjuje informativni list države z ustreznimi podatki, povezanimi z migracijami, razvrščenimi v največ devet tematskih področij – glede na razpoložljivost podatkov. Priloga je oblikovana kot nadzorna plošča, ki omogoča primerljivost med državami in hkrati prikaz različnih kazalnikov. Če podatki niso na voljo, se v zadevnem grafikonu uporablja »Ni na voljo.« Podatki so navedeni za zadnje razpoložljivo leto ali zadnje razpoložljivo štiriletno obdobje. Pri nekaterih kazalnikih so podatki v viru zaokroženi. Vsota odstotkov ali posameznih vrednosti morda ne bo znašala 100 ali celotne vrednosti. Do tega prihaja zaradi zaokroževanja in intervalov zaupanja v izvirnih podatkih. V tej izdaji se podatki za državljane tretjih držav pri vseh kazalnikih in letih nanašajo na »države, ki niso ena od 27 držav članic EU, niti države poročevalke«. Vodnik *Kako pravilno prebrati* je na voljo [tukaj](#).



BARVNA LEGENDA

Če ni določeno drugače, se uporablja naslednja barvna legenda. Barve za več državljanstev so izbrane naključno.

Podatki, ki se nanašajo na Slovenijo

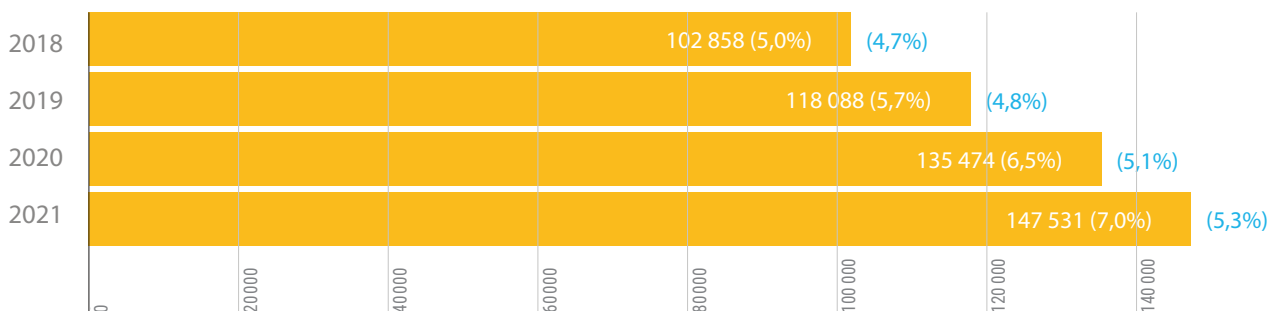
Podatki, ki se nanašajo na Evropsko unijo



ZAKONITE MIGRACIJE IN MOBILNOST

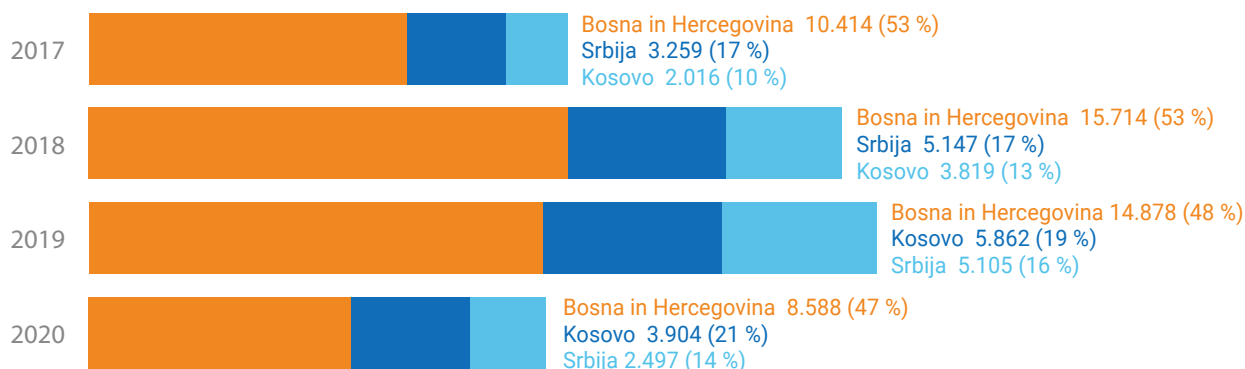
Državljeni tretjih držav kot delež glede na celotno prebivalstvo države (in EU) ter v absolutnih številkah

VIR: Eurostat (migr_pop1ctz)



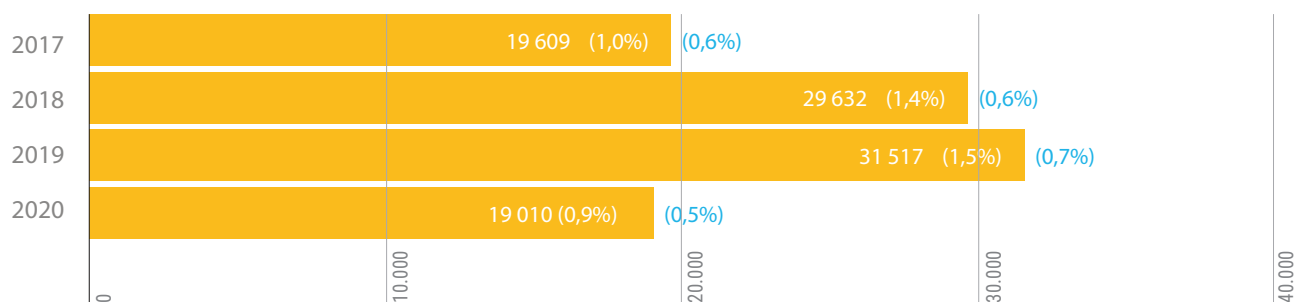
Prva tri državljanstva glede na število letno izdanih prvih dovoljenj za prebivanje: število dovoljenj in delež glede na vsa letno izdana dovoljenja

VIR: Eurostat (migr_resfirst)



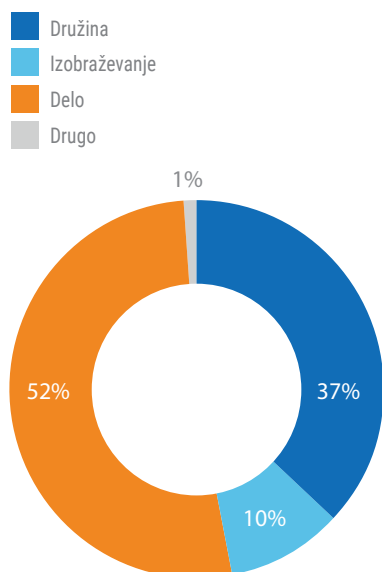
Letno izdana prva dovoljenja za prebivanje: skupno število in delež glede na celotno prebivalstvo države (in EU)

VIR: Eurostat (migr_resfirst, migr_pop1ctz)



Letno izdana prva dovoljenja za prebivanje glede na vzrok za leto 2020

VIR: Eurostat (migr_resfirst)



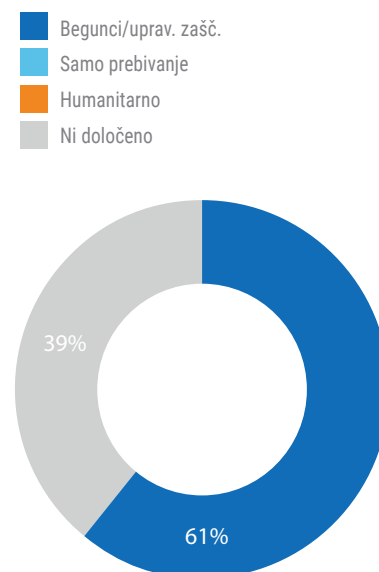
Letno izdana prva dovoljenja za prebivanje zaradi zaposlitve za leto 2020

VIR: Eurostat (migr_resocc)



Letno izdana prva dovoljenja za prebivanje, izdana iz »drugih razlogov«, za leto 2020

VIR: Eurostat (migr_resoth)

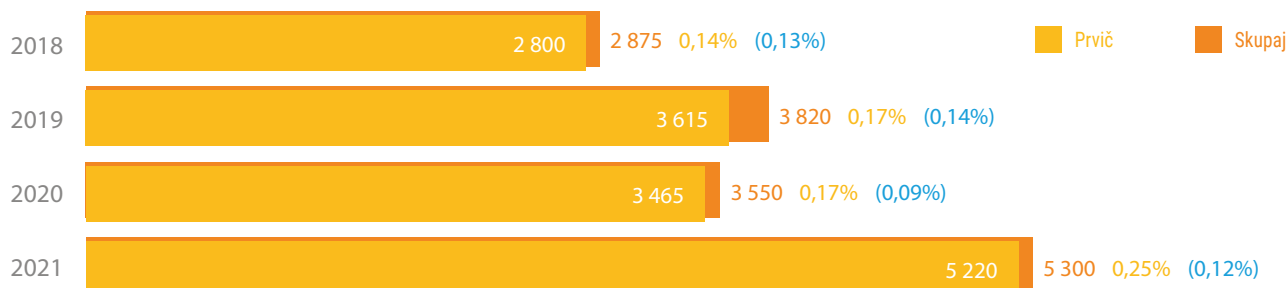




MEDNARODNA ZAŠČITA, VKLJUČNO Z AZILOM

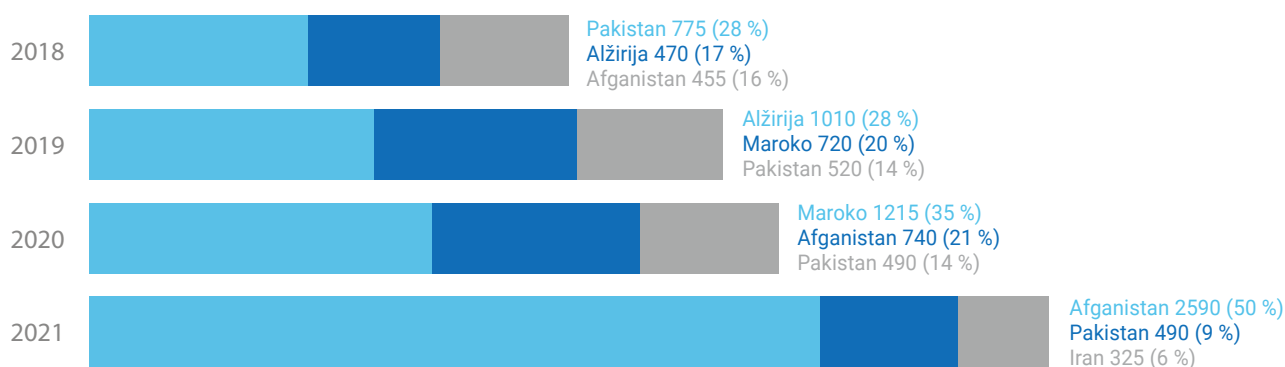
Število vseh/prvih prošenj za azil: število prvih prošenj za azila kot delež glede na prebivalstvo države (in EU)

VIR: eurostat (migr_asyappotza, migr_pop1ctz)



Prva tri državljanstva glede na letno število prvih prošenj za azil: število prošenj in delež glede na vse letne prve prošnje

VIR: Eurostat (migr_asyappotza)



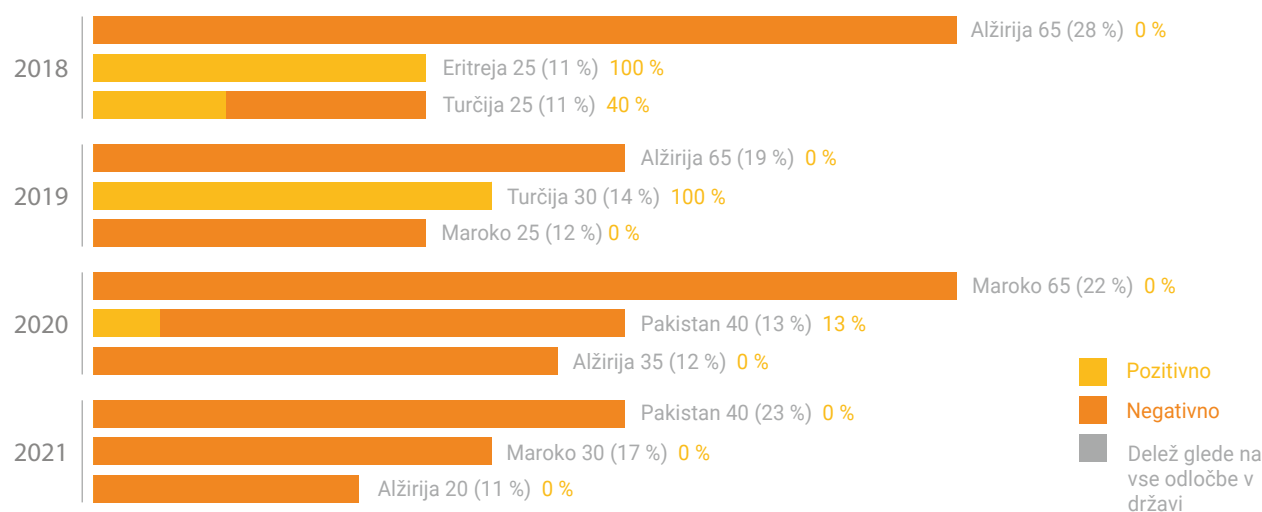
Število odločb o azilu na prvi stopnji glede na izid (delež glede na vse odločbe)

VIR: Eurostat (migr_asydcfsta)



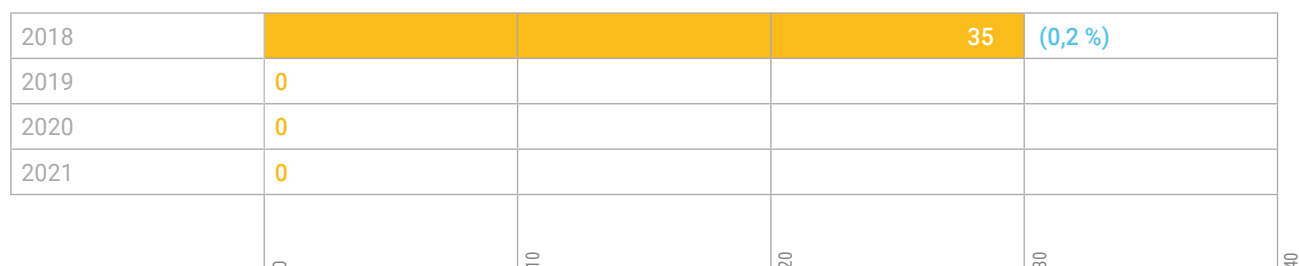
Prva tri državljanstva glede na letno število prvostopenjskih odločb: število odločb (delež glede na vse odločbe v državi) in odstotek pozitivnih izidov

VIR: Eurostat (migr_asydcfsta)



Preseljeni državljani tretjih držav: absolutno število in delež glede na vse preseljene v EU

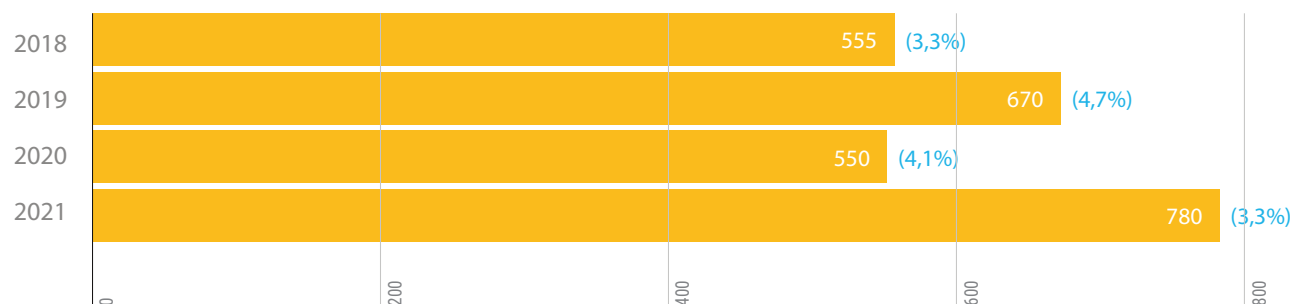
VIR: Eurostat (migr_asyresa)



MLADOLETNIKI BREZ SPREMSTVA

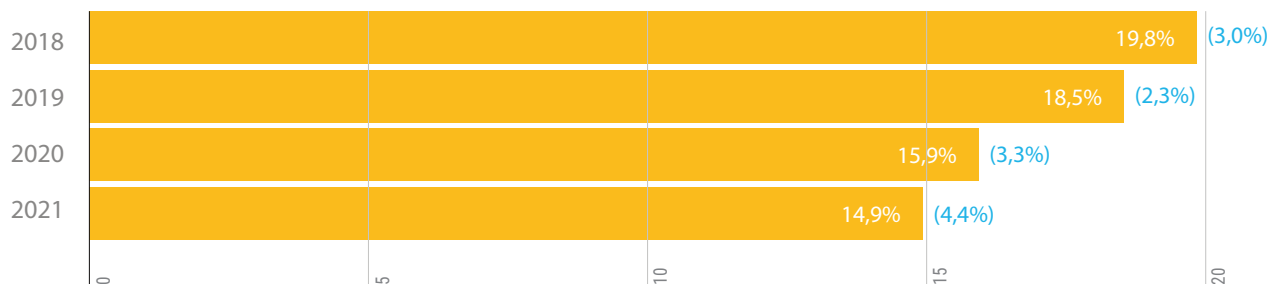
Mladoletniki brez spremstva, ki zaprosijo za azil v državi (in delež glede na vse prošnje mladoletnikov brez spremstva v EU)

VIR: Eurostat (migr_asyunaa)



Odstotek mladoletnikov brez spremstva glede na prve prošnje za azil v državi (in v EU)

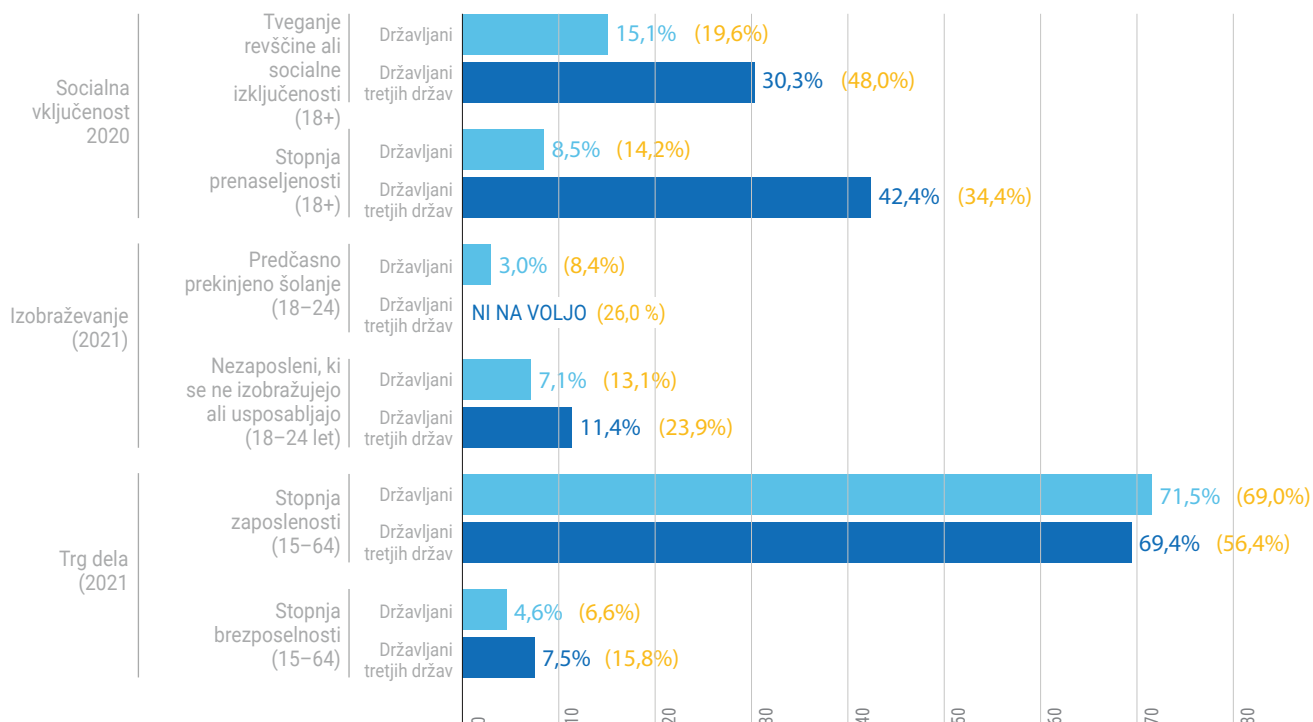
VIR: Eurostat (migr_asyunaa, migr_asyappctza)



INTEGRACIJA

Kazalniki integracije za državljane (svetlo modra) in državljane tretjih držav (temno modra) v državi (če je na voljo). Isti kazalnik je za EU prikazan v rumeni barvi.

VIR: Eurostat (ilc_peps05, ilc_lvho15, edat_lfse_01, edat_lfse_23, lfsa_ergan, lfsa_urgan)

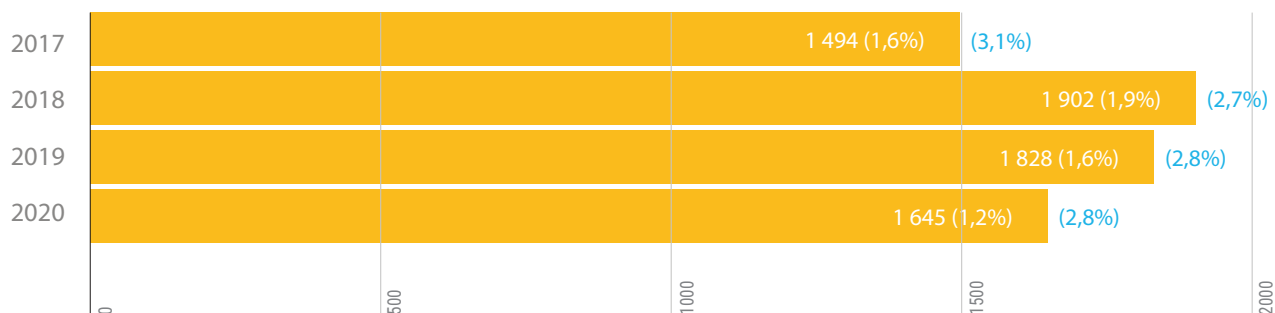




DRŽAVLJANSKOST IN BREZDRŽAVLJANSKOST

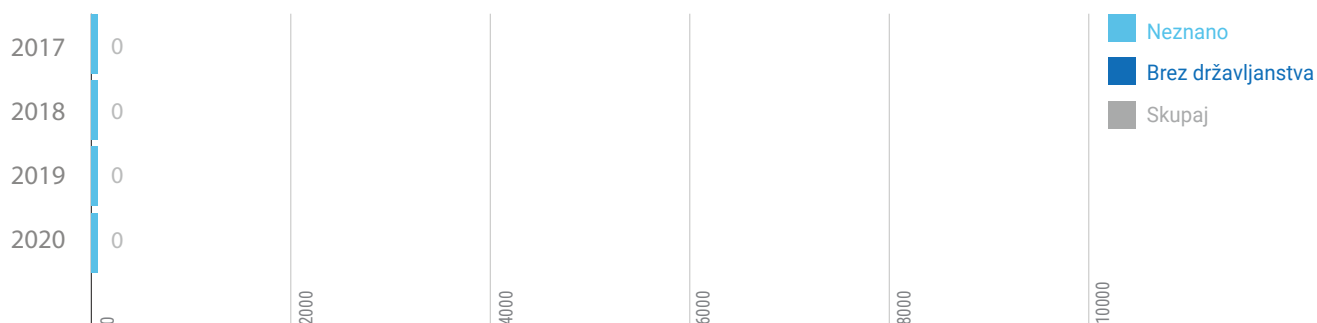
Državljanji tretjih držav, ki so pridobili državljanstvo, kot delež glede na vse državljane tretjih držav (v državi in EU) ter v absolutnih številkah

VIR: Eurostat (migr_acqs, migr_acq)



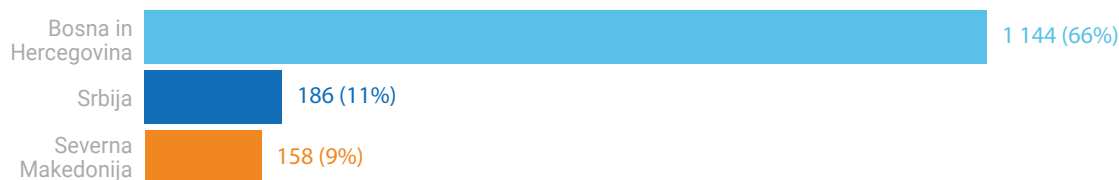
Osebe brez državljanstva, osebe z neznanim državljanstvom in priznani nedržavljanji (RNC) – kjer so prisotni

VIR: Eurostat (migr_pop1ctz)



Prva tri državljanstva glede na število pridobljenih državljanstev v letu 2020: absolutno število in delež glede na vsa pridobljena državljanstva v državi, ki so jih pridobili državljani tretjih držav

VIR: Eurostat (migr_acq)

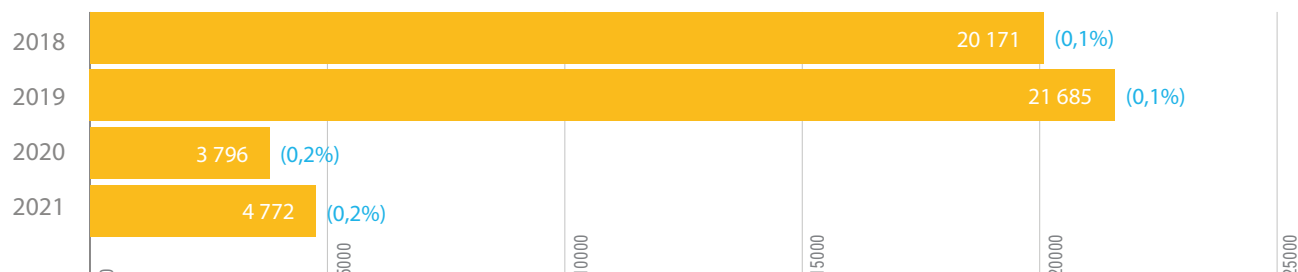




MEJE, SCHENGEN IN VIZUMI

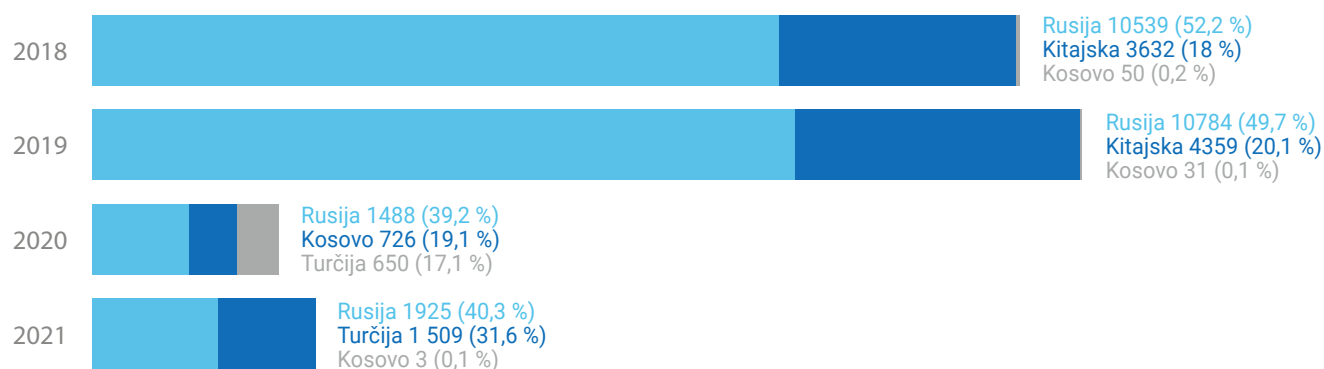
Izdani vizumi za kratkoročno prebivanje (delež glede na schengensko območje)

VIR: GD za migracije in notranje zadeve



Izdani vizumi za kratkoročno prebivanje (delež glede na schengensko območje)

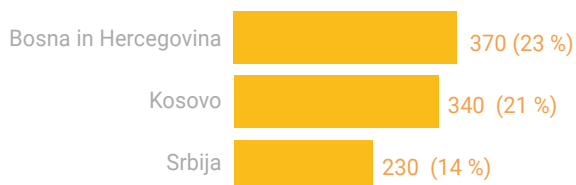
VIR: GD za migracije in notranje zadeve



NEDOVOLJENE MIGRACIJE

Prva tri državljanstva oseb, ki bodo morale zapustiti državo v letu 2021, v absolutnem številu in kot delež vseh državljanstev oseb, ki jih je bilo odrejeno, da morajo zapustiti državo

VIR: Eurostat (migr_eiord)



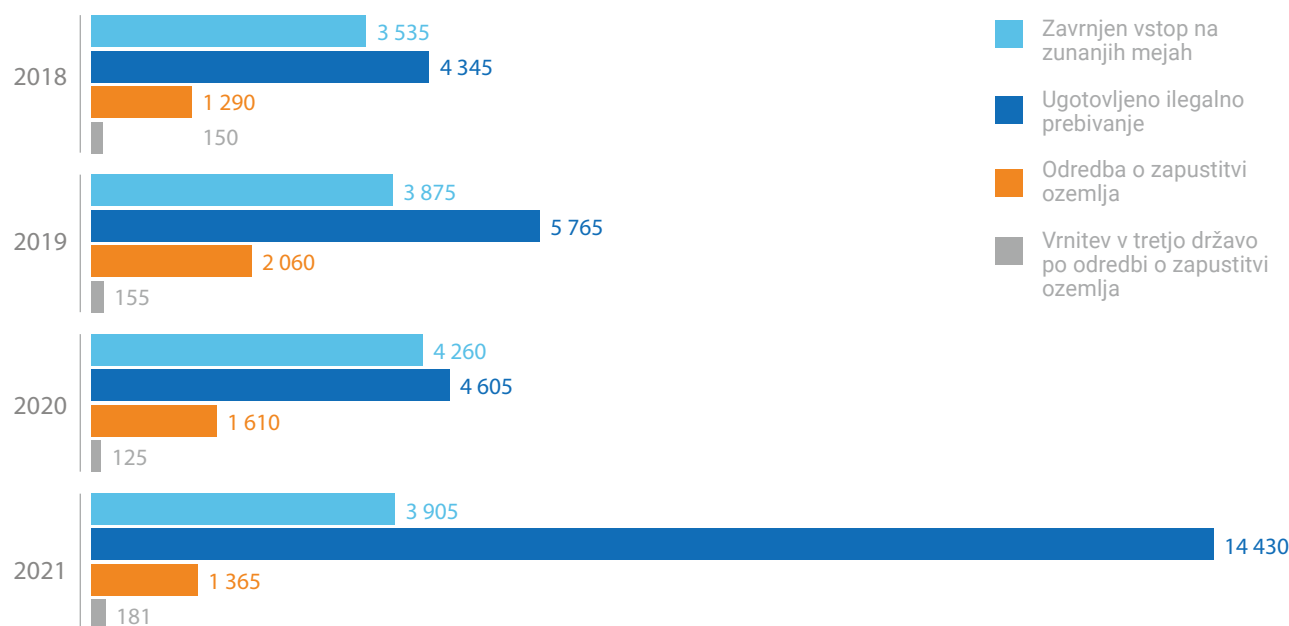
Prva tri državljanstva oseb, ki so bile leta 2021 vrnjene v tretjo državo, v absolutnem številu in kot delež vseh državljanstev oseb, ki jih je bilo odrejeno, da morajo zapustiti državo

VIR: Eurostat (migr_eirtn)



Splošni statistični podatki o nedovoljenih migracijah

VIR: Eurostat (migr_eirfs, migr_eipre, migr_eiord, migr_eirtn)



VRNITEV IN PONOVI SPREJEM

Število državljanov tretjih držav, ki so zapustili ozemlje, glede na vrsto vrnitve (v odstotki) in skupno število vrnitev

VIR: Eurostat (migr_eirt_vol)



TRGOVINA Z LJUDMI

Število prvih dovoljenj za prebivanje, izdanih žrtvam trgovine z ljudmi

VIR: Eurostat (migr_resoth)

2018	0
2019	0
2020	0
2021	0

Izjava o omejitvi odgovornosti

Informacija EMN ne odraža nujno mnenj in stališč Evropske komisije, ponudnika storitev EMN (ICF) ali nacionalnih kontaktnih točk EMN niti jih njegovi sklepi ne zavezujejo. Evropska komisija, ICF in nacionalne kontaktne točke EMN nikakor niso odgovorni za kakršno koli uporabo podanih informacij.

Ohranjanje stikov z EMN

Spletna stran EMN: www.ec.europa.eu/emn

LinkedIn stran EMN: <https://www.linkedin.com/company/european-migration-network/>

Twitter EMN: <https://twitter.com/EMNMigration>

Nacionalne kontaktne točke EMN

Avstrija: www.emn.at/en/

Belgija: www.emnbelgium.be

Bolgarija: www.emn-bg.com

Hrvaška: <https://emn.gov.hr/>

Ciper: www.moi.gov.cy/moi/crmd/emnncpc.nsf/home/home?opendocument

Češka: www.emncz.eu

Danska: www.justitsministeriet.dk/

Estonija: www.emn.ee/

Finska: www.emn.fi/in_english

Francija: [www.immigration.interieur.gouv.fr/ Europe-et-International/Le-reseau-europ-een-des-migrations-REM3/Le-reseau-europ-een-des-migrations-REM2](http://www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Le-reseau-europ-een-des-migrations-REM3/Le-reseau-europ-een-des-migrations-REM2)

Nemčija: <https://www.bamf.de/EN/Themen/EMN/emn-node.html>

Grčija: <http://emn.immigration.gov.gr/en/>

Madžarska: www.emnhungary.hu/en

Irska: www.emn.ie/

Italija: www.emnitalyncp.it/

Latvija: www.emn.lv/en/home/

Litva: www.emn.lt/en/

Luksemburg: <https://emnluxembourg.uni.lu/>

Malta: <https://emn.gov.mt/>

Nizozemska: <https://www.emnnetherlands.nl/>

Poljska: <https://www.gov.pl/web/europejs-ka-siec-migracyjna>

Portugalska: <https://rem.sef.pt/>

Romunija: <https://www.mai.gov.ro/>

Slovaška: <https://emn.sk/en/>

Slovenija: <https://emm.si/en/>

Španija: <http://extranjeros.empleo.gob.es/en/redeuropeamigracion>

Švedska: <http://www.emnsweden.se/>

Gruzija: https://migration.commission.ge/index.php?article_id=1&clang=1

Norveška: <https://www.udi.no/en/statistics-and-analysis/european-migration-net-work---norway>

Moldavija: <http://bma.gov.md/en>

Prevod, lekturo in tisk je zagotovila nacionalna kontaktna točka Slovenije v EMN.