



Financira
Evropska unija



Programi preselitve, humanitarnega sprejema in sponzorstva

Informator Evropske
migracijske mreže

Junij 2023



Izjava o omejitvi odgovornosti

Ta informator je pripravila Evropska migracijska mreža (EMM), ki jo sestavljajo **nacionalne kontaktne točke EMM** v državah članicah EMN (države članice EU razen Danske) in državah opazovalkah (NO, GE, MD, UA, ME, AM, RS), Evropska komisija in ponudnik storitev EMN (ICF). Informator ne odraža nujno mnenj in stališč Evropske komisije, ponudnika storitev EMN (ICF) ali nacionalnih kontaktnih točk EMN, prav tako pa jih njegovi zaključki ne zavezujejo. Evropska komisija, izvajalec storitev EMN (ICF) in nacionalne kontaktne točke EMN tudi niso na noben način odgovorni za kakršno koli uporabo predloženih informacij.

Ta informator je bil del delovnega programa EMN za leto 2022.

Pojasnilo

Ta informator je bil pripravljen na podlagi nacionalnih prispevkov 25 nacionalnih kontaktnih točk EMN (AT, BE, BG, CY, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, HU, IE, IT, LV, LT, LU, MT, NL, PL, PT, SK, SI, SE), zbranih s pomočjo ad hoc poizvedbe EMN, ki so jo pripravile nacionalne kontaktne točke EMN, da se zagotovi čim večja primerljivost. Navedba držav članic EMN in držav opazovalk v informatorju po predstavitvi sintetiziranih informacij pomeni razpoložljivost ustreznih informacij, ki so jih zagotovile te države članice EMN in države opazovalke.

Pomembno je opozoriti, da se informacije v tem informatorju nanašajo na razmere v navedenih državah članicah EMN in državah opazovalkah do avgusta 2022 in zlasti na prispevke njihovih nacionalnih kontaktnih točk EMN.

Nacionalne kontaktne točke EMN iz drugih držav članic zaradi različnih razlogov tokrat niso mogle sodelovati v tem informatorju, vendar so to storile pri drugih dejavnostih in poročilih EMN.

Objavljeno

Junija 2023.

Predlagano navajanje

Evropska migracijska mreža (leto). Naslov publikacije – informator EMN. Bruselj: Evropska migracijska mreža.

Za več informacij

Spletno mesto EMN: <http://ec.europa.eu/emn>

LinkedIn EMN: <https://www.linkedin.com/company/european-migration-network>

Twitter EMN: <https://twitter.com/emnmigration>

YouTube EMN: <https://www.youtube.com/channel/UCp4RiZkN1NIggtpSIFvVzkg>

Fotografija: © istockphoto (naslovnica)

Ikone je pripravilo podjetje Freepik spletnih stranih www.flaticon.com in vecteezy.com

VSEBINA

1 KLJUČNI POUDARKI 4

2 UVOD 4

**3 KONTEKST EU IN MEDNARODNE
POLITIKE 16**

4 PRESELITEV 7

Določanje kvot za preselitev 7

Merila za upravičenost ali ključitev 10

Izbirni postopek 12

5 HUMANITARNI SPREJEM. 12

6 PROGRAMI SPONZORSTVA 14

**7 DOVOLJENJA ZA PREBIVANJE, IZDANA
UPRAVIČENCEM, IN PRAVICE 15**

**8 IZZIVI PRI IZVAJANJU PROGRAMOV
PRESELITVE, HUMANITARNE POMOČI IN
SPONZORSTVA 17**

Vrednotenje programov preselitve,
humanitarne pomoči in sponzorstev 17

**PRILOGA 1: PREGLED PROGRAMOV
PRESELITVE, IZVEDENIH V OBDOBJU
2016-2022 18**



1 KLJUČNI POUDARKI

- Programi preselitve, humanitarnega sprejema in sponzorstva postajajo vse pomembnejša orodja, ki razseljenim osebam nudijo zaščito in trajno rešitev, hkrati pa zmanjšujejo pritisk v državah prvega azila.
- Na ravni Evropske unije (EU) od leta 2015 obstaja pet programov preselitve in humanitarnega sprejema, ki jih financira EU in v katerih sodeluje veliko število držav članic EU, ki so pomagali najti zatočišče v EU več kot 110000 najbolj ranljivim osebam, ki so potrebovale zaščito.
- Večina držav članic Evropske migracijske mreže (EMN) je poročala o izvajanju programov preselitve v obdobju 2016–2022. Izkušnje držav članic mreže EMN z izvajanjem programov za preselitev se precej razlikujejo. Medtem ko imajo nekatere države, kot so Finska, Švedska in Nizozemska, bolj dolgotrajne in uveljavljene nacionalne programe, se je izkušnja večine držav članic s preseljevanjem začela z njihovim sodelovanjem v programih preselitve, ki jih financira EU.
- Nacionalni programi preselitve v večini držav članic EMN vključujejo kvoto, določeno na nacionalni ravni, ki predstavlja zavezo za načrtovano število beguncev, ki jih je treba sprejeti. Kvote so običajno določene na letni ali večletni osnovi. Države članice EMN, ki sodelujejo v programih preselitve v EU, sporočijo svoje napovedi Evropski komisiji v skladu s časovnim okvirom izvajanja zavez ter opredelijo geografske prednostne naloge kot odgovor na navedbo Komisije. Države članice EMN kot odziv na napovedi v okviru programa EU za preselitev tudi določijo določeno število beguncev, ki so jih pripravljene sprejeti.
- Približno polovica držav članic EMN, ki so se odzvale, je izvajala programe humanitarnega sprejema, pri čemer je bila večina prijavljenih programov sprejema povezana z odzivom EU na evakuacijo afganistanskih državljanov in njihovih družin po padcu afganistanske vlade leta 2021. Drugi izvedeni programi humanitarnega sprejema so se razlikovali po geografski usmeritvi in zasnovi programov.
- V Belgiji, Franciji, Nemčiji, na Irskem in v Španiji trenutno potekajo programi sponzorstva, nekateri še vedno v pilotni fazi. Taki programi nudijo sponzorskim skupinam lokalnih skupnosti možnost, da podprejo preselitev beguncev.
- Ključni izzivi pri izvajanju programov preselitve, humanitarnega sprejema in sponzorstva vključujejo izzive pred prihodom, kot so nestabilne varnostne razmere v nekaterih državah prvega azila, pomanjkanje nastanitve, visoka stopnja osipa v programih preselitve v nekaterih državah (ko begunci odidejo v druge države) in COVID-19.



2 UVOD

Konflikti v različnih svetovnih regijah so prispevali k povečanju migracijskih gibanj v sosednje države po vsem svetu. Dejansko je bilo leta 2021 približno 72 % vseh beguncev in prisilno razseljenih oseb nastanjenih v državah v razvoju. To je povzročilo veliko neravnovesje med razvitimi državami in državami v razvoju pri prevzemanju odgovornosti za begunce.¹ Zaradi teh velikih neravnovesij ljudje, ki potrebujejo zaščito, morda nimajo vedno dostopa do trajnih rešitev ali ustreznih zaščitnih ukrepov v državah prvega azila in se lahko odločijo za iskanje alternativnih zatočišč po tveganih in neregularnih poteh.² Med potovanjem so lahko izpostavljeni izkoriščevalskemu in samovoljnemu slabemu ravnanju.³

Glede na to sta preselitev in sprejem na podlagi humanitarnih razlogov ali mednarodne zaščite pomembni orodji nacionalnih in mednarodnih akterjev.

Cilj programov preselitve in humanitarnega sprejema je zagotoviti zaščito in trajno rešitev razseljenim osebam,⁴ hkrati pa podpreti države prvega azila pri njihovih prizadevanjih za sprejem in podporo razseljenim osebam ter s tem povezani obremenitvi za infrastrukturo in vire njihovih držav.

Kot taki pomenijo priznanje skupne globalne odgovornosti ter ponujajo varen in zakonit način zagotavljanja zaščite osebam v stiski.

»Preselitev« pomeni izbiro in premestitev beguncev iz države, v kateri so zaprosili za zaščito, v tretjo državo, ki se je strinjala, da jih sprejme kot begunce s statusom stalnega prebivališča.⁵ Visoki komisar Združenih narodov za begunce (UNHCR) je pristojen za identifikacijo in napotitev beguncev za preselitev v skladu z določenimi kategorijami, ki temeljijo na povečanem tveganju, potem ko je ugotovil njihovo

1 UNHCR, »Global Trends Report 2021«, na voljo na: <https://www.unhcr.org/62a9d1494/global-trends-report-2021>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

2 Medparlamentarna unija in UNHCR, »Vodnik po mednarodni zaščiti beguncev in vzpostavljanju državnih azilnih sistemov, Priročnik za parlamentarce št. 27«, 2017, na voljo na: <https://www.unhcr.org/3d4aba564.pdf> (str. 7), zadnji dostop 4. aprila 2023.

3 UNHCR, »Projected Global Resettlement Needs«, 2021, na voljo na: <https://www.unhcr.org/protection/resettlement/5ef34bf7/projected-global-resettlement-needs-2021-pdf.html>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

4 Vir: EMN Asylum and Migration Glossary (Version 8.0), na voljo na: https://ec.europa.eu/home-affairs/pages/glossary/resettlement_en, zadnji dostop 4. aprila 2023.

5 Povzeto po UNHCR Glossary: <https://www.unhcr.org/glossary/#r>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

upravičenost do mednarodne zaščite.⁶ V kontekstu EU in tudi v kontekstu tega informatorja EMN se preselitev⁷ nanaša na premestitev državljana tretje države ali osebe brez državljanstva, na podlagi napotitve UNHCR in na podlagi njene potrebe po mednarodni zaščiti, iz tretje države v državo članico EU, v kateri ima dovoljenje za prebivanje z enim od naslednjih statusov: (i) status begunca v smislu člena 2(d) Direktive 2011/95/EU (Prenovljena direktiva o zahtevanih pogojih); ali (ii) status, ki v skladu z nacionalno zakonodajo in zakonodajo EU omogoča enake pravice in ugodnosti za kot status begunca.

Za »**programe humanitarnega sprejema**«, ki se pogosto uporablja kot krovni izraz za različne vrste programov, vključno s tistimi, ki uporabljajo različne mehanizme napotitve, ni skupno dogovorjene opredelitve.⁸ Od leta 2021 tudi Evropska komisija podpira prizadevanja držav članic za humanitarni sprejem. Na ravni EU »humanitarni sprejem« pomeni sprejem, po napotitvi Agencije Evropske unije za azil (EUAA), UNHCR, ali drugega ustreznega mednarodnega organa, kadar to zahteva država članica EU, državljanov tretjih držav ali oseb brez državljanstva iz tretje države, v katero so bili prisilno preseljeni, na ozemlje držav članic EU, ki jim je priznana mednarodna zaščita ali humanitarni status v skladu z nacionalno zakonodajo, ki določa enakovredne pravice in obveznosti kot tiste, ki so določene v členih 20 do 34 Direktive 2011/95/EU za upravičence do subsidiarne zaščite.⁹

V tem informatorju se »**programi humanitarnega sprejema**« nanašajo na različne programe, ki so podobni preselitvi, vendar iz različnih razlogov ne ustrezajo v celoti opredelitvi preselitve.¹⁰

Glavne razlike med programi preselitve in programi humanitarnega sprejema se večinoma nanašajo na dodeljeni status in predpogoje za upravičenost.¹¹ Pri preselitvi mora osebo napotiti UNHCR, država članica pa pred njenim prihodom ugotovi, ali je ta oseba lahko upravičena do statusa mednarodne zaščite. Po drugi strani pa lahko pri programih humanitarnega sprejema osebe napotijo tudi drugi subjekti, ob prihodu

ali po postopku pa so osebe upravičene do statusa mednarodne zaščite ali nacionalnega statusa, ki zagotavlja enakovredno zaščito kot subsidiarni status.

Nazadnje se »**sponsorstvo**« nanaša na skupnostne ali zasebne pobude, ki omogočajo posamezniku, skupini ali organizaciji, da prevzamejo odgovornost za zagotavljanje finančnih, socialnih in drugih sredstev in čustveno podporo preseljeni osebi ali družini za vnaprej določeno obdobje.¹² V skladu s priporočilom iz septembra 2020 o pravnih poteh do zaščite v EU¹³ Komisija poudarja, da je sponsorstvo skupnosti način za podporo ali dopolnitev preselitvi in humanitarnemu sprejemu. Sponsorstvo je lahko del splošnega programa preselitve, ki ustvarja dodatne zmogljivosti za preselitev. Programi se pogosto osredotočajo na podporo pri vključevanju preseljenih oseb in ponujajo priložnost za nevladne akterje, da se poleg vlade vključijo v prizadevanja za preselitev. Sponzorski programi lahko vključujejo prenos odgovornosti z vladnih agencij na zasebne akterje pri nekaterih elementih postopkov identifikacije beguncev in postopkov pred odhodom, med sprejemom ali pri vključevanju beguncev.¹⁴

Da bi zajeli morebitne razlike, so v tem informatorju ločeno analizirani programi preselitve, humanitarnega sprejema in sponsorstva. Od leta 2016, ko je bila izvedena zadnja študija EMN o preselitvi,¹⁵ se je zgodilo precej dogodkov, ki vplivajo na programe držav članic EU, vključno s pandemijo COVID-19, vojno v Ukrajini in prevzemom oblasti Talibanov v Afganistanu. Pandemija COVID-19 je med drugim zmanjšala število prihodov, preložila premestitve in izbirne misije ter v letu 2021 povzročila zmanjšanje skupnega števila preseljenih oseb v EU.¹⁶ Vendar so ti izzivi pripomogli tudi k oblikovanju novih, potencialno trajnih orodij, kot je izvajanje razgovorov z begunci na daljavo. Vojna v Ukrajini bo po pričakovanjih predstavljala nove izzive zaradi povečanega pritiska na sisteme upravljanja migracij, čeprav je zunaj obsega tega informatorja.

V tem okviru je namen tega informatorja EMN zagotoviti oblikovalcem politik najnovejše in primerjalne informacije o programih preselitve, humanitarnega

6 UNHCR, »Refugee Resettlement« (Preselitev beguncev), na voljo na: <https://www.unhcr.org/5fe06e8b4>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

7 Glej člen 2 Uredbe AMIF EU 1147/2021 o preselitvi in humanitarnem sprejemu. Glej slovar EMN (različica 8.0), na voljo na: https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/resettlement_en, zadnji dostop 4. aprila 2023.

8 IOM, »Humanitarian Admission Programmes in Europe« (2018), na voljo na: <https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/documents/ERN%2Bscoping-paper-Humanitarian-Admission-Programmes-in-Europe.pdf>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

9 Člen 2 UREDBE (EU) 2021/1147 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 7. julija 2021 o ustanovitvi Sklada za azil, migracije in vključevanje.

10 Izraz »sprejem« je opredeljen kot »zakonit vstop tujca na ozemlje države po pregledu in odobritvi uradnika za priseljevanje«. (glej EMN Glossary (različica 8.0), na voljo na: https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/glossary/admission-territory_en, zadnji dostop 4. aprila 2023.

11 Glej Odločbo št. 573/2007/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. maja 2007 o ustanovitvi Evropskega sklada za begunce za obdobje 2008-2013 v okviru splošnega programa Solidarnost in upravljanje migracijskih tokov ter razveljaviti Odločbe Sveta 2004/904/ES; <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32007D0573>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

12 MPI Europe, »Welcoming engagement: How private sponsorship can strengthen refugee resettlement in the European Union« (Kako lahko zasebno sponsorstvo okrepi preselitev beguncev v Evropski uniji), na voljo na: <https://www.unhcr.org/neu/about/our-work-community-sponsorship-programmes>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

13 Priporočilo Komisije (EU) 2020/1364 z dne 23. septembra 2020 o pravnih poteh do zaščite v EU: spodbujanje preselitve, humanitarnega sprejema in drugih dopolnilnih poti, na voljo na: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=CELEX%3A32020H1364>, zadnji dostop 24. aprila 2023.

14 Evropska komisija, Study on the feasibility and added value of sponsorship schemes as a possible pathway to safe channels for admission to the EU, including resettlement (Študija o izvedljivosti in dodani vrednosti sponzorskih programov kot možni poti do varnih poti za sprejem v EU, vključno s trajnim sprejemom), https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/document/study-feasibility-and-added-value-sponsorship-schemes-possible-pathway-safe-channels-admission-eu_en, zadnji dostop 4. aprila 2023.

15 Študija EMN »Resettlement and Humanitarian Admission Programmes in Europe - what works?«, na voljo na: https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/page/emn-publish-es-eu-report-resettlement-and-humanitarian-admission-programmes-europe-what-works_en, zadnji dostop 4. aprila 2023.

16 EUAA, Poročilo o azilu za leto 2021, na voljo na: <https://euaa.europa.eu/sites/default/files/EASO-Asylum-Report-2021.pdf>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

sprejema in sponzorstva, vključno s pregledom najnovejšega stanja v državah članicah EMN od leta 2016 do leta 2022. Poleg tega ta informator državam članicam EMN, ki začenejo z novim programom, ponuja možnost, da se učijo od drugih držav, ki imajo dobro uveljavljene programe za sprejem na podlagi

humanitarnih razlogov in mednarodne zaščite. Končno, namen dokumenta je dopolnjevati in obveščati druge pobude za izmenjavo znanja, npr. srečanja mreže EUAA za preselitev in humanitarni sprejem. Premestitve znotraj EU¹⁷ so izven obsega tega informatorja.



3 KONTEKST EU IN MEDNARODNE POLITIKE

Od leta 2015 je pet uspešnih programov preselitve in humanitarnega sprejema, ki jih je financirala EU in v katerih je sodelovalo veliko število držav članic EU, pomagalo več kot 110000 najranljivejšim ljudem, ki potrebujejo zaščito, najti zatočišče v EU.¹⁸

Preselitev in humanitarni sprejem sta tudi izraz evropske solidarnosti do tretjih držav, ki gostijo veliko število razseljenih oseb, ki potrebujejo zaščito. Preselitev je na primer tudi pomemben element izjave EU–Turčija¹⁹ in od marca 2016 je bilo v države članice EU sprejetih več kot 37000 Sircev.²⁰

Na splošno je preselitev ključni element celovite azilne in migracijske politike Unije.

Evropska komisija je leta 2016 predložila predlog uredbe o vzpostavitvi okvira Unije za preselitev.²¹ Ta predlog, o katerem sta Evropski parlament in Svet dosegla dogovor decembra 2022,²² še ni bil uradno sprejet, vendar je njegov cilj zagotoviti stabilen in predvidljiv okvir za prizadevanja EU, ki bo dopolnjeval že obstoječe nacionalne ukrepe.

V priporočilu Komisije iz septembra 2020 o pravnih poteh do zaščite²³ je poudarjeno, da je preselitev pomembno orodje za zagotavljanje varnih in pravnih poti do zaščite tistim, ki jo potrebujejo.

V priporočilu, ki je del novega pakta o migracijah in azilu²⁴, so bile države članice EU pozvane, naj združijo

skupna prizadevanja ter zagotovijo kontinuiteto in povečajo obseg programov preselitve v prihodnjih letih ob finančni in operativni podpori EU. Novi pakt poleg tega poziva k spodbujanju humanitarnega sprejema in drugih dopolnilnih poti za ljudi, ki potrebujejo zaščito, poleg preselitve.

Evropska komisija je zaradi humanitarne krizne v Afganistanu leta 2021 potrdila svojo zavezo, da bo ljudem, ki potrebujejo mednarodno zaščito, zagotovila »poti zaščite«. Decembra 2021 je Evropska komisija navedla, da se je 15 držav članic EU zavezalo, da bo leta 2022 s preselitvijo in humanitarnim sprejemom zagotovilo zaščito skupno približno 64500 beguncem, vključno s približno 37000 ogroženimi Afganistanci.²⁵ Novembra 2022 je komisarka Johansson sporočila, da je 17 držav članic obljubilo skoraj 29000 mest za humanitarni sprejem in preselitev skupaj, ki se bodo izvajala leta 2023.²⁶

Prizadevanja na ravni EU prispevajo k svetovnim potrebam po preselitvi. UNHCR predvideva, da se bodo svetovne potrebe po preselitvi povečale z 1,47 milijona leta 2022 na več kot 2 milijona leta 2023²⁷. Agencija ZN to povečanje pripisuje »humanitarnim posledicam pandemije, številnim različnim dolgotrajnim begunskih situacijam in pojavu novih razseljevanj v zadnjem letu«. Glede na ta razvoj dogodkov UNHCR poziva države članice EU, naj »ohranijo svoje zaveze do beguncev in zagotovijo rešitve za tiste, ki so najbolj ogroženi [...]«. ²⁸

17 Vir: EMN Asylum and Migration Glossary (Version 8.0), dostopno na: https://home-affairs.ec.europa.eu/pages/glossary/relocation_en, zadnji dostop 4. aprila 2023.

18 Evropska komisija, Resettlement and other pathways to protection (Preselitev in druge poti do zaščite), na voljo na: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/legal-migration-and-integration/resettlement-and-other-pathways-protection_en, zadnji dostop 17. januarja 2023. Svet za pravosodje in notranje zadeve, 20. julij 2015, dostopno na: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2015/07/20/>, zadnji dostop 9. januarja 2023.

19 Izjava EU–Turčija, 18. marec 2016, na voljo na: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/03/18/eu-turkey-statement/>, zadnji dostop 9. januarja 2023.

20 Evropska komisija, Resettlement and other pathways to protection (Preselitev in druge poti do zaščite), na voljo na: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/legal-migration-and-integration/resettlement-and-other-pathways-protection_en, zadnji dostop 9. januarja 2023.

21 Predlog uredbe o vzpostavitvi okvira Unije za preselitev, na voljo na: [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2016\)468&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2016)468&lang=en), zadnji dostop 9. januarja 2023.

22 Evropski parlament, Press News (2022), Asylum and migration: deal reached on new EU resettlement framework (Azil in migracije: dosežen dogovor o novem okviru EU za preselitev), na voljo na: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/press-room/20221214IPR64717/asylum-and-migration-deal-reached-on-new-eu-resettlement-framework>, zadnji dostop 24. aprila 2023.

23 Priporočilo Komisije (EU) 2020/1364 z dne 23. septembra 2020 o pravnih poteh do zaščite v EU: spodbujanje preselitve, humanitarnega sprejema in drugih dopolnilnih poti.

24 Evropska komisija, Pakt o migracijah in azilu, 23. september 2020, na voljo na: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1706, zadnji dostop 3. januarja 2023.

25 Evropska komisija, sporočilo za javnost: »Afganistan: Komisija napoveduje paket pomoči za Afganistan v višini 1 milijarde evrov«, dostopno na: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_5208, zadnji dostop 9. januarja 2023.

26 Forum na visoki ravni o pravnih poteh (europa.eu), dostopno na: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_7248, zadnji dostop 24. aprila 2023.

27 UNHCR, »Global Refugee Resettlement Needs Rise Steeply Next Year«, na voljo na: <https://www.unhcr.org/news/briefing/2022/6/62b18a714/unhcr-global-refugee-resettlement-needs-rise-steeply-next-year.html>, zadnji dostop 21. avgusta 2022.

28 Reliefweb, »Povzetek priporočil UNHCR Evropski uniji: (junij 2022)«, na voljo na: <https://reliefweb.int/report/world/summary-unhcr-recommendations-european-union-unhcr-resettlement-needs-complementary-pathways-and-key-priorities-2023-june-2022>, zadnji dostop 21. avgusta 2022.



4 PRESELITEV

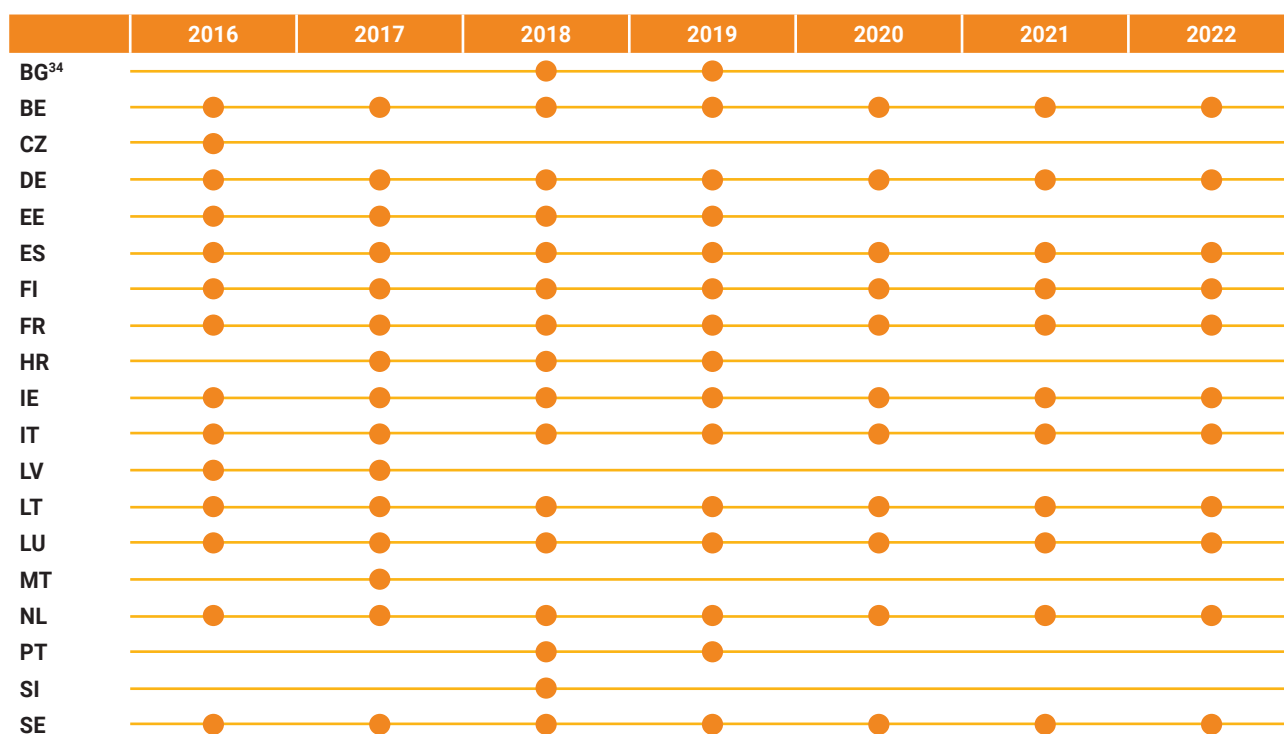
Večina držav članic EMN²⁹ je poročala, da je v obdobju 2016–2022 izvajala programe preselitve, medtem ko nekaj drugih držav članic EMN³⁰ v tem obdobju ni izvajalo programov preselitve. Priloga 1 vsebuje podroben pregled o izvedenih programih preselitve, določenih kvotah, številu in državljanstvu preseljenih beguncev, državah preselitve in deležnikih, odgovornih za izvajanje programa.

Izkušnje držav članic EMN pri izvajanju programov preselitve se zelo razlikujejo. Medtem ko imajo nekatere države, kot so Švedska, Finska in Nizozemska, bolj dolgotrajne programe, ki so se izvajali že pred programom EU za preselitev, ki se je začel izvajati leta 2015, so se izkušnje drugih držav članic³¹ s preselitvijo

začele z njihovim sodelovanjem v programih EU za preselitev.

Države članice EMN, ki so imele programe za preselitev pred programom EU za preselitev, so Švedska, (od petdesetih let prejšnjega stoletja), Nizozemska (1977), Finska (1979), Irska (2000), Francija (2008), Belgija (2009)³² in Nemčija (2012). Druge države³³ so svoje programe preselitve začele izvajati po priporočilu Evropske komisije z dne 8. junija 2015 in sklepov Sveta PNZ z dne 20. julija 2015 (glej 3. poglavje). Slika 1 prikazuje pregled držav članic EMN, ki so poročale o prihodih zaradi preselitve v obdobju med letoma 2016 in 2022.

Slika 1: Države članice, ki so poročale o prihodih zaradi preselitve 2016-2022



Določanje kvot za preselitev

Programi preselitve v večini držav članic EMN³⁵ vključujejo kvoto, določeno na nacionalni ravni (tj. zavezo za načrtovano število beguncev, ki jih je treba sprejeti). Kvote za preselitev se določijo na nacionalni ravni, bodisi s strani nacionalnega parlamenta bodisi

vlade. Poleg tega se lahko v okviru programa EU za preselitev le-to določi na podlagi zavez, predloženih Evropski komisiji, ki koordinira prizadevanja držav članic EU in zagotavlja operativno in finančno podporo tem prizadevanjem.

29 BE, BG, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LT, LU, MT, NL, PT, SE, SI.

30 AT, CY, EL, HU, PL, SK.

31 BG, CZ, EE, HR, LV, LU, MT, PT, SI.

32 Pilotni projekt od leta 2009, strukturni program z letno kvoto se je začel izvajati v letih 2012/2013.

33 BG, CZ, EE, IT, LV, LT, LU, PT, SI.

34 Leta 2016 je Svet ministrov odobril okvir nacionalnega mehanizma za izvajanje zavez Republike Bolgarije v zvezi s preselitvijo. Program je bil posodobljen leta 2017. Obdobje izvajanja je bilo dve leti – od aprila 2018 do decembra 2019.

35 BE, BG, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LU, LT, NL, PT, SE, SI.

Preglednica 1 vsebuje pregled kvot, določenih za obdobje od leta 2016 do leta 2022. Iz nje je razvidno, da so od leta 2016 do leta 2022 štiri države³⁶ navedle

povečanje svojih kvot. V drugih državah, kot sta Francija in Nizozemska, so kvote v istem obdobju ostale nespremenjene.

Preglednica 1: Kvote za preselitev po državah članicah EMN 2016–2022

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
BE	550	1150			2758		1250
DE		1600		10200		8000	6000
ES	725	1000	1200	1200	1200	1200	
FI	750	750	750	750	850	1050	1500
FR³⁷	5000	5000	5000	5000	5000	5000	5000
LU	210						
NL³⁸	500	500	750	500	500	500	500
SE	1900	3400	5000	5000	5000	5000	5000

Kvote se običajno določijo na letni ravni. Na Nizozemskem se preselitev izvaja v okviru večletnega političnega okvira od leta 1999 z letno nacionalno kvoto 500 preseljenih beguncev. V nekaterih državah članicah EMN³⁹ so geografske prednostne naloge opredeljene v skladu z navedbami Evropske komisije v okviru programa EU za preselitev. V Italiji, na primer, se zaveza (obljuba) določi in kvote opredelijo na podlagi geografskih prednostnih nalog, ki jih določi Evropska komisija. Francija v dogovoru z UNHCR in v skladu s prednostnimi državami, ki jih določi Evropska komisija, običajno uporablja dvoletno zavezo s povprečno zavezo 5000 beguncev na leto. Irska se je med letoma 2020 in 2023 zavezala za 2900 preseljenih beguncev.

Na Finskem in Švedskem letne kvote določajo nacionalni parlamenti. Na Švedskem parlament vsako leto odloča o proračunskih sredstvih, namenjenih za preselitev beguncev na Švedsko. Po odločitvi parlamenta vlada naroči švedski agenciji za migracije, da na podlagi napotitev UNHCR izbere begunce za preselitev in jih premesti. Nova vlada je letno kvoto 5000 beguncev v letu 2023 zmanjšala na 900. Na Finskem se o begunski kvoti odloča, ko parlament potrdi letni proračun.

V več državah⁴⁰ kvote določi vlada, običajno v posvetovanju z drugimi ustreznimi nacionalnimi in mednarodnimi deležniki, kot je UNHCR. V Nemčiji, na primer, je kvota določena na podlagi medvladnih pogajanj ob upoštevanju stališča zveznih držav. V Luksemburgu kvote za preselitev določa ministrstvo za zunanje in evropske zadeve. V Estoniji o sodelovanju v programih preselitve odloča vlada v sodelovanju s

parlamentarnim odborom za zadeve Evropske unije (Riigikogu). Na Nizozemskem o prizadevanjih za preselitev odločata nizozemski kabinet in minister za migracije. V skladu z dvostranskim okvirnim sporazumom, sklenjenim z UNHCR, se Francija poleg letne kvote za preselitev 5000 beguncev vsako leto zaveže, da bo preučila približno sto primerov beguncev, za katere UNHCR ugotovi, da potrebujejo preselitev.

V nekaterih državah⁴¹ so razpoložljive zmogljivosti za nastanitev ter storitve oskrbe in sprejema dejavniki, ki se upoštevajo pri določanju višine kvot. V Franciji, na primer, se upošteva zmogljivosti različnih departmajev za sprejem in oskrbo, poleg potreb in prednostnih nalog, ki jih izrazita UNHCR in Evropska komisija. V Nemčiji poleg številčne kvote obstaja tudi kvota za sprejem posebej resnih zdravstvenih primerov (največ 5 % vseh primerov preselitve in 3 % primerov v programu humanitarnega sprejema iz Turčije). Čeprav ni posebne številčne omejitve za sprejem mladoletnikov brez spremstva, ki potrebujejo zaščito, ti sprejemi potekajo v tesnem sodelovanju z zveznimi deželami in UNHCR.

Spodnja slika 2 prikazuje pregled skupnega števila preseljenih oseb v obdobju 2016–2022, slika 4 pa delež preseljenih oseb glede na celotno nacionalno prebivalstvo.

36 BE, DE, ES, FI

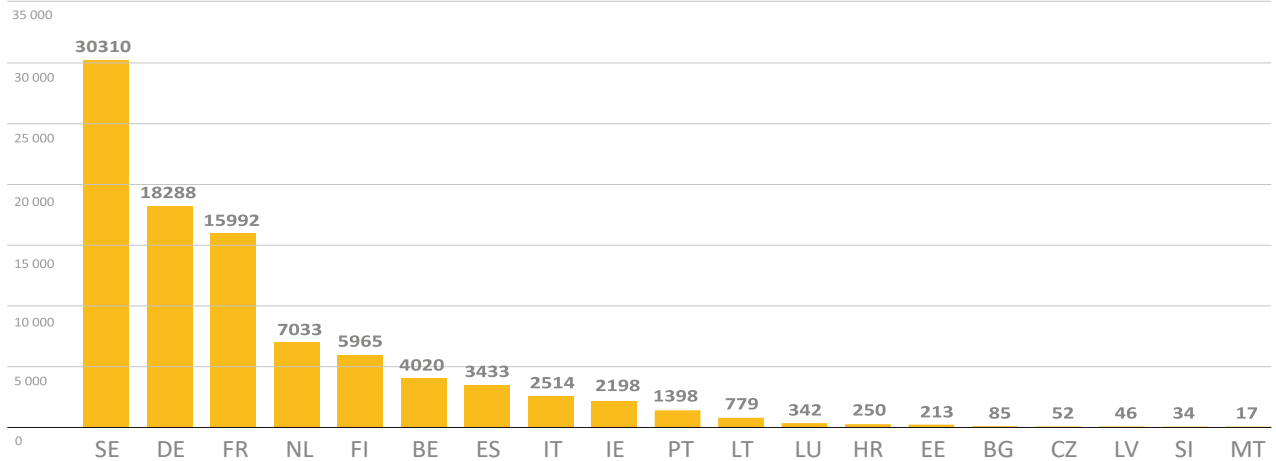
37 Francija se je zavezala, da bo v dveh letih preselila skoraj 10000 beguncev

38 Od leta 2017 je preselitev v okviru izjave EU–Turčija ločena od večletnega okvira politike preselitve (nacionalne kvote), od leta 2018 pa je Nizozemska uvedla prizadevanja za preselitev, povezana s sodelovanjem (EU) na področju migracij s tretjimi državami, v okviru katerega se izvajajo prizadevanja za preselitev v skladu z izjavo EU–Turčija z dne 18. marca 2016. Obseg teh prizadevanj za preselitev je določen za čas trajanja vsakega programa EU za preselitev in humanitarni sprejem, izvajanje pa je pogojeno z vzajemnim izvajanjem sodelovanja in spontanim pritokom azilantov.

39 BE, EE, IE, IT, LT, LU.

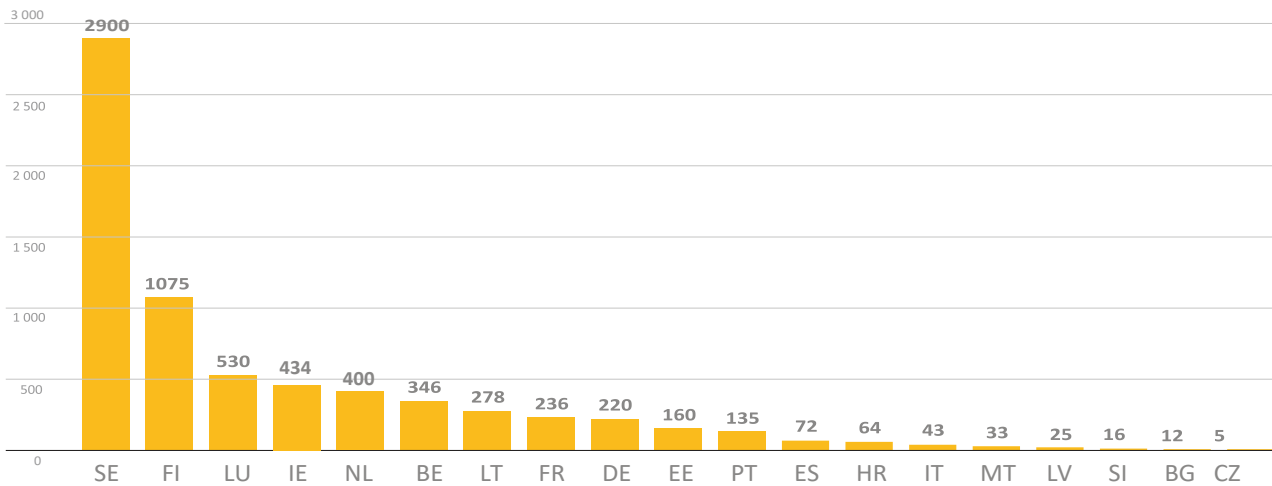
40 BG, EE, FI, FR, HR, IE, LT, LU, NL.

41 BE, BG, ES, IT, FR, PT.

Slika 2: Skupno število preseljenih oseb v letih 2016–2022

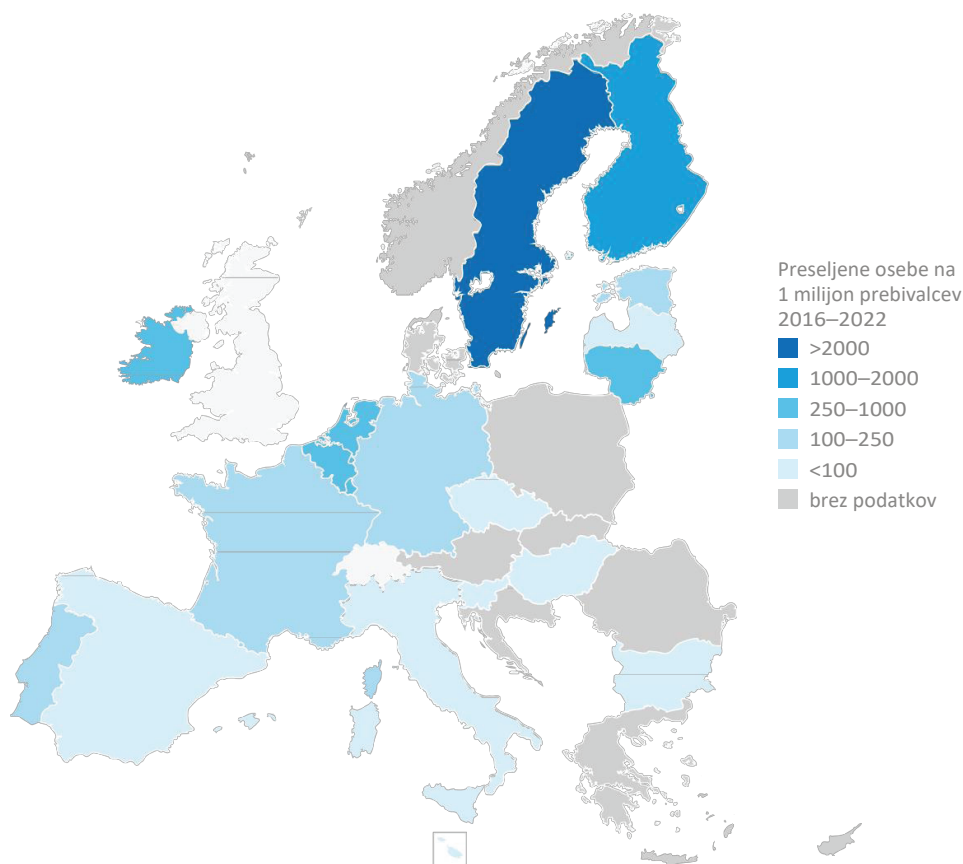
Vir: Podatki, ki so jih posredovali nacionalni kontaktni centri EMN

* Podatki za Nizozemsko so do leta 2021.

Slika 3: Preseljene osebe na 1 milijon prebivalcev (2016–2022)

* Podatki za Bolgarijo se nanašajo na obdobje od leta 2018 do 2019.

Slika 4: Delež preseljenih oseb med celotnim prebivalstvom (2016–2022)



* Za uporabo prebivalstva vsake države leta 2022 po Eurostatovih podatkih [t_demo_pl]

Merila za upravičenost ali izključitev

Izbirni postopek in postopek preselitve običajno potekata v tesnem sodelovanju z UNHCR. Da bi bili upravičeni do preselitve, morajo posamezniki ali družine izpolnjevati predpogoje za preselitev in spadati v eno ali več kategorij, ki jih UNHCR določa za preselitev (glej okvir spodaj).

Kadar UNHCR ugotovi, da je oseba ali družina upravičena do preselitve, zadeve posreduje v obravnavo nacionalnim organom (v tem primeru državam članicam EMN). Ključno merilo za preselitev je potreba po zaščiti.

Poleg tega imajo lahko nacionalni organi (v tem primeru države članice EMN) posebna merila za upravičenost in/ali izključitev, za katera veljajo kvote, kot je navedeno v prejšnjem poglavju. Večina držav članic EMN je določila merila upravičenosti za sprejem beguncev v okviru preselitve. Poleg tega se pri izbiri beguncev v več državah ocenjuje možnost vključevanja v družbo gostiteljico.⁴³ Prav tako se lahko opravijo varnostni pregledi in osebi se lahko zavrne sprejem, če se domneva, da ogroža javni red in varnost, javno zdravje ali mednarodne odnose države. Preglednica 2 vsebuje pregled posebnih meril za upravičenost za preselitev ali izključitev v nekaterih državah članicah EMN, za katere so bile na voljo informacije.

Okvir 1: Kategorije vlog UNHCR za preselitev⁴²

UNHCR v sodelovanju s partnerskimi organizacijami na lokalni ravni identificira najbolj ranljive osebe za preselitev, ne glede na njihovo raso, vero, državljanstvo ali etnično pripadnost. Da bi bila oseba primerna za preselitev kot begunec v okviru programa, jo mora UNHCR opredeliti kot begunca v državi zatočišča. Poleg tega mora UNHCR preselitev opredeliti kot najustreznejšo trajno rešitev za osebo ali družino. Šteje se, da osebe ali družine potrebujejo preselitev, če so v državi zatočišča ogrožene ali imajo posebne potrebe, ki ustrezajo različnim kategorijam, ki jih določi UNHCR, kot so:

- potrebe po pravni in/ali fizični zaščiti,
- preživeli so mučenje in/ali nasilje,
- zdravstvene potrebe,
- ogrožene ženske in dekleta,
- združitve družine,
- ogroženi otroci in mladostniki in
- pomanjkanje predvidljive alternativne trajne rešitve.

42 Priročnik UNHCR za preselitev, na voljo na: <https://www.unhcr.org/46f7c0ee2.pdf>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

43 DE, EE, ES, FI.

Preglednica 2: Posebna merila za upravičenost za preselitev ali izključitev

Država članica	Merila za upravičenost	Merila za izključitev
BE	<ul style="list-style-type: none"> ■ Predloženi obseg mora biti uravnotežen, s poudarkom na ranljivih družinah. ■ Določijo se lahko tudi druga podrobnejša merila ranljivosti. ■ Prednost imajo osebe z družinskimi vezmi v Belgiji. 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Otroške poroke: deklice/ženske, ki so se poročile, preden so dopolnile 16 let, razen če je bila ob predložitvi poroka sklenjena več kot 15 let po tem, ko je ženska dopolnila 18 let. ■ Velike družine: Družine z več kot šestimi družinskimi člani zaradi pomanjkanja razpoložljivih nastanitev za velike družine. (Izjeme so dovoljene) ■ Ogrožanje javne varnosti in reda
BG	Ranljive osebe, osebe z zdravstvenimi potrebami, ogroženi otroci, družine z mladoletnimi otroki, starejše in bolne osebe.	Določbe o izključitvi v Direktivi 2011/95/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2011 o standardih glede pogojev, ki jih morajo izpolnjevati državljani tretjih držav ali osebe brez državljanstva, da so upravičeni do mednarodne zaščite, glede enotnega statusa beguncev ali oseb, upravičenih do subsidiarne zaščite, in glede vsebine te zaščite (prenovitev).
DE	Preverjajo se merila za upravičenost, kot so »stopnja ranljivosti«, »ohranitev enotnosti družine«, »družinske ali druge vezi z Nemčijo, ki spodbujajo vključevanje« in »sposobnost vključevanja«.	<ul style="list-style-type: none"> ■ Osebe, obsojene zaradi kaznivih dejanj; ■ Povezave posameznikov s kriminalnimi organizacijami ali terorističnimi skupinami; ■ Osebe, ki na kakršen koli način ogrožajo javno varnost in red.
EE	Prednost so imele predvsem popolne družine (starši z mladoletnimi otroki), enostarševske družine, mladoletniki brez spremstva in sirote. Prav tako prisotnost družinskih članov v naši državi (združitev družine), ki je bila prav tako ena od prednostnih nalog.	
ES	Družine lahko sestavlja največ 6 članov, ki imajo katero koli od naslednjih kvalifikacij: 9 let izobrazbe, izkušnje na področju gradbeništva, električarji, tesarji, vodovodarji ali ljudje, ki delajo v industrijskih panogah, družine, ki govorijo špansko, ki so živele v Španiji ali imajo v državi družinske ali socialne vezi, in družine, povezane z drugimi družinami, ki so bile prej preseljene v Španijo in ki so pokazale interes za skupno preselitev.	<p>Cilj prednostnih kriterijev pri izboru je olajšati vključevanje družin v skupnost in samostojno življenje, zato so izključene naslednje kategorije:</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Družine z dvema nepismenima odraslima članoma; ■ Družine, v katerih je več kot 10 % članov s posebnimi potrebami; ■ Osebe z resnimi težavami z mobilnostjo ali duševnimi boleznimi, ki potrebujejo institucionalno oskrbo ali negovalce.
FI	Selitev najbolj ranljivih skupin, kot so družine z otroki in ženske v težkem položaju (vdove, samohranilke in samske ženske). Približno 10 % letne kvote je rezerviranih za begunce, ki so bili preseljeni v nujnih primerih.	
FR	Prosilci za preselitev so upravičeni na podlagi meril, »ki se osredotočajo na njihovo psihološko, fizično in socialno-ekonomsko ranljivost«, zaradi katerih nimajo možnosti za vključitev v svoji prvi državi zatočišča. Med njimi so žrtve nasilja in mučenja, ogrožene ženske, otroci in mladostniki ter osebe z zdravstvenimi potrebami.	<p>Težave, povezane s sestavo družine (nerešeno skrbništvo nad otroki, zakonska zveza z mladoletnikom):</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Osebe, ki so bile vključene v oborožene ali zasebne varnostne dejavnosti, obveščevalne dejavnosti; člani paravojaških ali militantnih skupin (tudi izključitveno merilo UNHCR); ■ Člani organov kazenskega pregona (prav tako izključitveno merilo UNHCR); ■ Osebe, ki so v svoji izvorni državi zagrešile kazniva dejanja (tudi izključitveno merilo UNHCR); ■ osebe, katerih družinski člani so neposredno vključeni v oboroženi boj (prav tako izključitveno merilo UNHCR).
LV	Prednost so imele predvsem družine z otroki.	
PT	Upošteva se prisotnost družinskih članov na Portugalskem.	
NL	Upravičenost se oceni na podlagi nizozemske državne in splošne azilne politike ter preselitvenega profila posameznega begunca (vključno z vidiki vključevanja, ki jih pripravi organ za sprejem (COA).	Določbe o izključitvi, navedene v Direktivi 2011/95/EU.

Več držav članic EMN⁴⁴ ima tudi geografske prednostne naloge za preselitev. Nemčija, na primer, svoja prizadevanja za preselitev trenutno osredotoča na države Bližnjega vzhoda in Afrike, načrtuje pa tudi razširitev na Pakistan. Francija se osredotoča predvsem na Libanon, Turčijo, Jordanijo, Niger, Egipt in Čad. Na Finskem in Švedskem letna kvota za preselitev vključuje elemente prilagodljivosti, kar pomeni, da se lahko vsako leto določijo različne geografske prednostne naloge glede na to, kje je potreba po zaščiti beguncev največja. Številne lokacije so rezervirane za nujne primere. V Italiji je izbira držav, iz katerih se lahko izvede preselitev, povezana z geografskimi prednostnimi nalogami, ki jih določi Evropska komisija.

Izbirni postopek

V okviru izbirnega postopka več držav članic EMN⁴⁵ izvaja izbirne misije v prvih državah azila. Švedska, na primer, izvaja preselitev s pomočjo

izbirnih misij, kar pomeni, da so potencialni upravičenci do preselitve pregledani v državi, v kateri so našli (prehodno) zatočišče, in z izbiro na podlagi dokumentacije na Švedskem. Izbira na podlagi dokumentacije pomeni, da Agencija za migracije preuči posamezne dosjeje, ki jih predloži UNHCR, in da se razgovori ne opravijo.

V nekaterih državah se izvajajo tudi varnostni razgovori.⁴⁶ Na Irskem, na primer, izbirne misije izvajajo irske skupine za preselitev beguncev, ki jih sestavljajo uradniki irskega programa za zaščito beguncev (IRPP) in irske policije (An Garda Síochána). Z izvršnim direktorjem zdravstvene službe (Health Service Executive – HSE) se vnaprej posvetujejo o kvotah zdravstvenih primerov in vrstah bolezni, ki jih je na Irskem mogoče ali ni mogoče učinkovito zdraviti. Na Malti je Agencija za mednarodno zaščito (IPA) opravila razgovore na daljavo v Turčiji, da bi opredelila primere za preselitev.



5 HUMANITARNI SPREJEM

Približno polovica držav članic EMN⁴⁷, ki so se odzvale na vprašalnik, je v obdobju 2016–2022 izvajala programe humanitarnega sprejema. V spodnji preglednici 3 je podrobnejši pregled teh programov sprejema.

Večina programov sprejema se je nanašala na odziv EU na evakuacijo afganistanskih državljanov in njihovih družin po padcu afganistanske vlade leta 2021.⁴⁸ Po navedbah Evropske komisije so EU in njene države članice ukrepale hitro in avgusta istega leta iz države evakuirale skupno 22000 Afganistancev.⁴⁹

V nekaterih državah članicah EMN⁵⁰ so se izvajali drugi programi humanitarnega sprejema, ki so se razlikovali po geografski usmeritvi in zasnovi programa. V Belgiji je bil na primer z memorandumom o soglasju z organizacijo Sant'Egidio vzpostavljen humanitarni koridor za 250 oseb, ki potrebujejo mednarodno zaščito, za obdobje 2022–2024. Ciljna skupina za ta humanitarni koridor je 250 ranljivih oseb, ki prebivajo v Libanonu, Siriji, Libiji in Afganistanu in so upravičene do statusa mednarodne zaščite, s poudarkom na ranljivih beguncih »z možno povezavo z Belgijo«.

Na Irskem je bil novembra 2017 objavljen program IHAP (Irish Humanitarian Admission Programme – Irski program humanitarnega sprejema).

Ta program je imetnikom statusa mednarodne zaščite na Irskem in naturaliziranim irskim državljanom omogočil, da predlagajo, da na Irsko pripeljejo svoje družinske člane, ki so državljani ene od desetih glavnih držav izvora beguncev (Sirija, Eritreja, Demokratična republika Kongo, Afganistan, Sudan, Južni Sudan, Somalija, Libanon in Mjanmar).

V zadnjih letih je Francija izvajala različne posebne humanitarne programe, namenjene posameznim ranljivim beguncem. Posebni programi so bili namenjeni jezidskim družinam ali posebnim operacijam sprejema za afganistanske državljane. Leta 2022 je Francija izvajala tudi program UNIV'R s podporo UNHCR in *Frankofonske univerzitetne agencije*, z namenom vzpostavitve univerzitetnega koridorja, zakonite in varne sprejemne poti, ki omogoča francosko govorečim študentom, ki so trenutno begunci v prvi državi azila (na Bližnjem vzhodu ali v severni, osrednji ali zahodni Afriki), dvoletni magistrski študij v Franciji.

Poleg tega Francija izdaja vizume za azil. Podelitev teh vizumov ogroženim osebam, zlasti zaradi njihove zavezanosti svobodi, omogoča vstop na francosko ozemlje, kjer lahko zaprosijo za azil. Od leta 2012 so francoski organi izdali skoraj 16000 vizumov za azil, predvsem državljanom Sirije in Iraka.

44 BE, BG, CZ, DE, IE, IT, FR, NL, SE. Nizozemska določa svojo geografsko usmeritev na podlagi predvidenih globalnih potreb po preselitvi (PGRN) UNHCR, ustreznega razvoja in prednostnih nalog v EU in evropske agende o migracijah ter nacionalnih politik na področju azila in vračanja. Nizozemska rezervira tudi nekaj mest za nedodeljene nujne primere/nujne primere na podlagi dokumentacije.

45 BE, BG, DE, EE, FI, FR, HR, IE, LU, MT, NL, PT.

46 DE, EE, FI, FR, IE, SE.

47 AT, BE, CZ, DE, EE, EL, ES, FI, FR, HR, IE, IT, LU, LT, NL, PT.

48 Svet za pravosodje in notranje zadeve, 31. avgust 2021, dostopno na: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2021/08/31/>, zadnji dostop 4. aprila 2023.

49 Briefing Evropskega parlamenta, na voljo na: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698776/EPRS_BRI\(2021\)698776_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698776/EPRS_BRI(2021)698776_EN.pdf), zadnji dostop 4. aprila 2023.

50 AT, BE, CZ, DE, FR, IE, IT, LT.

Preglednica 3: Pregled programov humanitarnega sprejema

Država članica	Ime programa	Obdobje izvajanja	Število sprejetih oseb /državljanstev
AT	Humanitarna pomoč Sirija	2013–2017	1902 beguncev iz Sirije
BE	<ul style="list-style-type: none"> ■ Memorandum o sodelovanju med državnim sekretarjem za migracije in azil ter organizacijo Sant'Egidio ■ Evakuacija iz Afganistana 	2022–2024	Ciljna skupina tega humanitarnega koridorja je 250 ranljivih oseb, večinoma sirskih beguncev v Libanonu in po možnosti oseb z drugim državljanstvom s posebnim profilom tveganja, ki so upravičene do statusa mednarodne zaščite.
CZ	<ul style="list-style-type: none"> ■ Nacionalni humanitarni program za notranje razseljene osebe v Iraškem Kurdistanu ■ Nacionalni humanitarni program za preganjane in ranljive osebe iz Belorusije 	2016 2020–2021	55 iraških notranje razseljenih oseb 90 Belorusov
DE	Sprejem nekdanjih pripadnikov lokalnih sil in ranljivih oseb iz Afganistana	od maja 2021	Sprejetih je bilo 19185 nekdanjih afganistanskih lokalnih uslužbencev in njihovih družinskih članov ter 10544 posebej ogroženih Afganistancev (npr. novinarjev, zagovornikov človekovih pravic).
EE	Afganistanci, ki so sodelovali z Estonijo, in zavezniki	2021–2022	24 oseb, evakuiranih iz Afganistana.
EL	Nujni humanitarni sprejem	Od leta 2021	Iz Afganistana je bilo evakuiranih 817 afganistanskih državljanov.
ES	Operacija Antigonă – evakuacija iz Afganistana	Od leta 2021	Iz Afganistana je bilo evakuiranih 2404 afganistanskih državljanov.
FI	Evakuacija nekdanjega lokalnega osebja finskega veleposlaništva v Kabulú in njihovih družinskih članov	2021	413 afganistanskih državljanov (nekdanji afganistanski uslužbenci, zaposleni na finskem veleposlaništvu v Kabulú, in njihovi družinski člani).
FR	<ul style="list-style-type: none"> ■ Operacija »500 Sircev« ■ Štiri humanitarne misije v Erbil decembra 2018, aprila 2019, junija 2019 in septembra 2019 v korist jezidskih žensk in njihovih otrok ■ Posebni sprejem za afganistansko lokalno osebje, ki dela za francoske interese ■ Operacija evakuacije iz Afganistana (operacija APAGAN) ■ Projekt UNIVR 	2016–2022	<ul style="list-style-type: none"> ■ V Francijo bilo preseljenih 236 sirskih beguncev.⁵¹ ■ Jezidske družine, ki so bile žrtve nasilja skupine Islamska država. Sto žensk in njihovih otrok. ■ Med majem in julijem 2021 je bilo iz Afganistana sprejetih 623 oseb. ■ Od maja do 16. decembra 2022 je bilo evakuiranih 6022 ogroženih Afganistancev. ■ Tako se je Franciji v začetku študijskega leta 2022 pridružilo 21 študentov beguncev. ■ Med letoma 2016 in 2022 je bilo izdanih 5921 vizumov za azil za državljane Sirije in 4378 za državljane Iraka.⁵² Med 15. avgustom 2021 in 31. decembrom 2022 je bilo za afganistanske državljane izdanih 468 vizumov za azil.
HR	Nujni humanitarni sprejem	od leta 2021	Iz Afganistana je bilo evakuiranih 41 afganistanskih državljanov.
IE	<ul style="list-style-type: none"> ■ Irski program humanitarnega sprejema (IHAP) ■ Program sprejema Afganistancev (AAP) 	IHAP: 2018 AAP: 2021	<ul style="list-style-type: none"> ■ IHAP: 826 upravičencev iz ene od desetih glavnih držav izvora beguncev na Irsko (Sirija, Eritreja, Demokratična republika Kongo, Afganistan, Sudan, Južni Sudan, Somalija, Libanon in Mjanmar). ■ AAP: V okviru programa je bilo na voljo do 500 mest za afganistanske državljane (število sprejetih do zdaj ni znano).
IT	<ul style="list-style-type: none"> ■ Javno-zasebna partnerstva »Humanitarni koridorji« ■ Evakuacija iz Afganistana 	od leta 2015 od leta 2021	<ul style="list-style-type: none"> ■ 4231 beguncev je bilo sprejetih prek humanitarnih koridorjev. ■ 479 Irancev in Pakistancev pod okriljem »Protokola o humanitarnih koridorjih / evakuacijah iz Afganistana«. ■ 5696 afganistanskih državljanov je bilo evakuiranih z evakuacijami, ki jih je vodilo ministrstvo za obrambo.
LU	Evakuacija iz Afganistana	od leta 2021	Iz Afganistana je bilo evakuiranih 60 afganistanskih državljanov.

51 Operacija »500 Sircev« je bila usmerjena le proti razseljenim sirskim državljanom iz sosednjih držav Sirije.

52 Za iraške državljane je bil uveden poseben okvir za zaščito verskih manjšin v Iraku v okviru vizumskega in azilnega postopka.

Država članica	Ime programa	Obdobje izvajanja	Število sprejetih oseb /državljanstev
LT	<ul style="list-style-type: none"> ■ Preselitev oseb iz Venezuele ■ Evakuacija iz Afganistana ■ Preselitev oseb iz Ukrajine (ni povezano z direktivo o začasni zaščiti) 	2019–2022	<ul style="list-style-type: none"> ■ 118 ljudi iz Venezuele. ■ Iz Afganistana je bilo evakuiranih 179 afganistanskih državljanov. ■ 70 oseb, preseljenih iz Ukrajine.
NL	Evakuacija in premestitev iz Afganistana (po evakuaciji) kot del dogovorov EU o enotni ureditvi za politično odzivanje na krize (IPCR)	2021–marec 2023	4540 oseb. ⁵³
PT	Evakuacija iz Afganistana	2021	Iz Afganistana je bilo evakuiranih 450 afganistanskih državljanov.



6 HUMANITARNI SPREJEM

V EU se programi sponzorstva skupnosti obravnavajo kot način nadaljnje podpore upravičencem, zato niso ločena pot, temveč del programov preselitve ali humanitarnega sprejema.

Belgija, Francija, Nemčija, Irska in Španija so poročale o izvajanju sponzorskih programov v obdobju 2016–2022.

V Belgiji in Španiji so programi v pilotni fazi. Na Irskem se je po pilotnem projektu v letu 2018 leta 2019 začel izvajati nacionalni program sponzorstva skupnosti. V Nemčiji se je pilotni program končal konec leta 2022 in leta 2023 postal redni program z do 200 dodatnimi mesti za preselitev, pri čemer se načrtuje povečanje števila sprejemov.

V teh državah so upravičenci do sponzorskih programov izbrani med tistimi, ki sodelujejo v programih preselitve. Poiskati in predlagati jih mora UNHCR glede na merila ranljivosti za preselitev. V Nemčiji, na primer, se lahko upoštevajo le tiste osebe, ki so uspešno zaključile postopek preselitve.

Programi so priložnost za sponzorske skupine lokalnih skupnosti, da podprejo preseljene begunce. V Nemčiji je glavni cilj programa ne le aktivno vključevanje civilne družbe, kot so organizacije civilne družbe in cerkveni

akterji, pri humanitarnem sprejemanju beguncev, ampak tudi povečanje sprejemne zmogljivosti nemškega programa za preselitev. V Belgiji so skupine gostiteljev sestavljene iz najmanj petih oseb in so odgovorne za vsaj eno družino. Caritas Belgium in Soutien Belge (SB Overseas) kot krovni organizaciji podpirata skupine gostiteljev. V Franciji so leta 2017 notranji minister, minister za Evropo in zunanje zadeve in pet verskih združenj podpisali protokol v zvezi z izvajanjem humanitarnih koridorjev za sirske in iraške begunce iz Libanona.⁵⁴

Na Irskem je bil cilj programa omogočiti zainteresiranim skupinam v skupnosti, da se povežejo in podprejo prihajajoče begunce kot sponzorska skupina skupnosti (Community Sponsorship Group – CSG). Lokalna skupina zagotavlja podporo pri dostopu do nastanitve in različnih državnih storitev. Na Irskem obstajajo štiri imenovane regionalne podporne organizacije (RSO) na različnih območjih, ki podpirajo skupine CSG: Nasc, Doras, Irski svet za begunce in Irski rdeči križ. V Španiji so v program sponzorstva vključene različne avtonomne skupnosti (Baskija, Valencija in Navara) ter socialni subjekti z izkušnjami na področju solidarnosti in socialne pravičnosti.

⁵³ Zaokroženo na desetine. Zadeva število Afganistancev, o katerih je treba poročati kot o humanitarnem sprejemu v okviru programa EU za obdobje 2021–2022, ki so bili premeščeni med 1. januarjem 2021 in marcem 2023 in jim je bilo izdano dovoljenje za azil na Nizozemskem (brez upoštevanja Afganistancev, ki so potovali v druge države).

⁵⁴ Skupnost Sant'Egidio, Protestantska zveza Francije, Zveza protestantske vzajemne pomoči, Francoska škofovska konferenca in Secours catholique-Caritas France.

Preglednica 4: Pregled sponzorskih programov

Država članica	Ime programa	Obdobje izvajanja	Število sprejetih oseb /državljanstev
BE	Sponzorski program skupnosti	Od leta 2020	2022: 4 etiopski državljani, 3 osebe brez državljanstva in 48 sirskih državljanov, preseljenih iz Libanona, Jordanije in Egipta.
DE	Sponzorski program skupnosti "NesT – Nov začetek v ekipi"	2019–2022 – pilotni projekt. Od 2023 redni program z do 200 mesti za preselitev na leto	143 oseb iz Sirije, Somalije, Sudana, Južnega Sudana, Ugande, DR Kongo in Eritreje (preseljene iz Etiopije, Egipta, Jordanije, Libanona, Libije in Kenije).
ES	<ul style="list-style-type: none"> ■ Pilotni projekt z Baskijo ■ Pilotni projekt z Generalitat Valenciana ■ Pilotni projekt z Avtonomno skupnostjo Navarra 	Od leta 2019	79 sirskih beguncev preseljenih v Španijo.
FR	Protokol o vzpostavitvi humanitarnih koridorjev za sirske in iraške begunce iz Libanona	Od leta 2017	Od leta 2017 do konca leta 2021 je bilo izdanih 531 sporazumov.
IE	Sponzorstvo skupnosti	Od leta 2018	V različne podeželske in mestne skupnosti je bilo preseljenih 123 oseb, ki jih sestavlja 33 družin.

V Nemčiji preseljeni begunci, ki so tesno povezani z Nemčijo, niso vključeni v program, saj velja, da imajo že dovolj možnosti za vključevanje. Prav tako doslej niso bili obravnavani posamezniki s posebnimi zdravstvenimi potrebami, mladoletniki brez spremstva ali hudo travmatizirani posamezniki zaradi njihovih visokih potreb in možnosti, da se jim zagotovi boljša podpora prek državnih ukrepov za podporo pri preselitvi. Med ugotavljanjem ujemanja med sponzorsko skupino in begunci se posebno pozornost nameni naslednjim merilom: velikost stanovanja glede na družino beguncev, lokacija stanovanja (npr. blizu vrtca, univerze itd.) in znanje jezika. Poleg teh meril za ujemanje so pomembna tudi druga merila, ki so odvisna od skupine sponzorjev in njihovih ponudb (npr. posebna znanja), zato se ta postopek lahko razlikuje od primera do primera. V Belgiji Fedasil organizira usklajevanje s skupinami gostiteljev, ki poteka na podlagi več meril, vključno z informacijami, zbranimi med socialnim pregledom.

Okvir 2: Socialni pregledi v Belgiji

Socialni pregled je odprt pogovor med uradnikom za preselitev pri Fedasilu (Zvezna agencija za sprejem) in beguncem, ki je prijavljen za preselitev v Belgijo. Ta izmenjava je priložnost, da osebe v postopku preselitve postavijo vprašanja in izrazijo pomisleke, Fedasil pa posreduje osnovne informacije in zagotovi pojasnila. Pred pogovorom je predvajan videoposnetek, ki pojasnjuje postopek preselitve in življenje preseljenih oseb v Belgiji. Zbrane so osebne informacije, kot so izobrazba, delovne izkušnje, posebne potrebe in družinske vezi. Te informacije pomagajo Fedasilu določiti primeren kraj za sprejem, partnerju za sprejem pa pripraviti prihod preseljenih oseb.

Finska načrtuje, da bo leta 2023 uvedla program sponzorstva skupnosti za preseljene begunce. Cilj programa je okrepitev vključevanje beguncev na Finskem.



7 DOVOLJENJA ZA PREBIVANJE, IZDANA UPRAVIČENCEM, IN PRAVICE

Vrsta in trajanje izdanih dovoljenj za prebivanje se med državami članicami EMN razlikujeta in sta običajno odvisna od nacionalnega pravnega okvira in dodeljenega statusa (npr. begunca, subsidiarne zaščite ali humanitarnih razlogov). V Latviji se na primer dovoljenje za stalno prebivanje izda osebam, ki pridobijo status begunca, in traja pet let, medtem ko se dovoljenje za začasno prebivanje izda osebam, ki pridobijo subsidiarno obliko zaščite, in traja eno leto (z možnostjo podaljšanja za dve leti). Zagotovljene

pravice so odvisne od vrste prejetega dovoljenja za prebivanje in nacionalnega okvira teh pravic. V državah, v katerih se stalno prebivanje odobri na podlagi statusa begunca, ta status daje osebi enake pravice in obveznosti kot katerikoli drugi osebi, ki ji je odobreno stalno prebivanje.

Podrobnosti o vrsti izdanega dovoljenja za prebivanje in njegovem trajanju so navedene v spodnji Preglednici 5.

Preglednica 5: Vrste dovoljenj za prebivanje, izdanih upravičencem do programov preselitve in humanitarnega sprejema

Država članica	Vrsta statusa / dovoljenja za prebivanje	Trajanje dovoljenja /obnovljivo
AT	<ul style="list-style-type: none"> Status azila ali subsidiarne zaščite 	<ul style="list-style-type: none"> Status azila: 3 leta (lahko se podaljša za nedoločen čas). Status subsidiarne zaščite: 1 leto (z možnostjo podaljšanja za 2 leti).
BE	<ul style="list-style-type: none"> Preselitev: načeloma status begunca Humanitarni sprejem: ob upoštevanju rednih postopkov za prošnjo za mednarodno zaščito 	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: 5 let (nato se izda elektronska izkaznica B, ki velja neomejeno dolgo). Status subsidiarne zaščite: dovoljenje za prebivanje, ki velja 1 leto (z možnostjo dvakratnega podaljšanja za 2 leti, nato pa se izda dovoljenje za stalno prebivanje).
BG	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca ali subsidiarna zaščita (v nacionalni zakonodaji imenovana humanitarni status): izkaznica begunca ali izkaznica tujca s humanitarnim statusom 	<ul style="list-style-type: none"> Izkaznica begunca – izdajo jo organi Ministrstva za notranje zadeve vsem osebam s statusom begunca z veljavnostjo do 5 let. Izkaznica tujca s humanitarnim statusom – izda jo Ministrstvo za notranje zadeve vsakemu tujcu s humanitarnim statusom z veljavnostjo do treh let.
CZ	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca Subsidiarna zaščita 	
DE	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: dovoljenje za prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> 3 leta, po katerih lahko zaprosijo za stalno prebivanje.
EE	<ul style="list-style-type: none"> V okviru programa preselitve: Status begunca: dovoljenje za začasno prebivanje Subsidiarna zaščita: dovoljenje za začasno prebivanje V okviru humanitarnega sprejema: Status begunca: dovoljenje za začasno prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> 3 leta (z možnostjo podaljšanja) 1 leto (z možnostjo podaljšanja)
ES	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: dovoljenje za stalno prebivanje. Subsidiarna zaščita: dovoljenje za stalno prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> 5 let (z možnostjo podaljšanja)
FI	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: dovoljenje za prebivanje Humanitarni sprejem: dovoljenje za prebivanje iz posebnih humanitarnih razlogov 	<ul style="list-style-type: none"> 4 leta (če je oseba s statusom begunca neprekinjeno prebivala na Finskem štiri leta, lahko zaprosi za dovoljenje za stalno prebivanje ali finsko državljanstvo). 4 leta (če imetnik dovoljenja za prebivanje, izdanega iz posebnih humanitarnih razlogov, na Finskem neprekinjeno prebiva štiri leta, lahko zaprosi za dovoljenje za stalno prebivanje).
FR	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: dovoljenje za prebivanje Subsidiarna zaščita: dovoljenje za prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> 10 let 4 leta
HR	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: dovoljenje za prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> 5 let
IE	<ul style="list-style-type: none"> Program Begunci (vključno z osebami, ki so bile sprejete v okviru irskega programa humanitarnega sprejema 2017–2018): dovoljenje za prebivanje Program sprejema Afganistancev: začasno dovoljenje za priseljevanje 	<ul style="list-style-type: none"> Na splošno najprej 2–3 leta (lahko se podaljša, po treh letih pa lahko begunec iz programa zaprosi za državljanstvo). 2 leti (pod določenimi pogoji se lahko podaljša).
IT	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: dovoljenje na podlagi »političnega azila« 	<ul style="list-style-type: none"> 5 let
LV	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: Dovoljenje za stalno prebivanje Subsidiarna zaščita: Dovoljenje za začasno prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: 5 let (z možnostjo podaljšanja vsakih 5 let) Status subsidiarne zaščite: 1 leto (ob ponovni vlogi se status podeli za 2 leti)
LU	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca: Dovoljenje za prebivanje. 	<ul style="list-style-type: none"> 3 do 5 let (z možnostjo podaljšanja) V praksi se izda za 5 let.
LT	<ul style="list-style-type: none"> Status begunca (odvisno od posameznih okoliščin): dovoljenje za stalno prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> 5 let

Država članica	Vrsta statusa / dovoljenja za prebivanje	Trajanje dovoljenja /obnovljivo
NL	<ul style="list-style-type: none"> ■ Status begunca, subsidiarna zaščita in združitev družine z upravičencem do mednarodne zaščite: začasno dovoljenje za prosilca za azil 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 5 let
PT	<ul style="list-style-type: none"> ■ Status begunca ■ Subsidiarna zaščita 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 5 let ■ 3 leta
SI	<ul style="list-style-type: none"> ■ Status begunca: dovoljenje za prebivanje 	<ul style="list-style-type: none"> ■ 10 let



8. IZZIVI PRI IZVAJANJU PROGRAMOV PRESELITVE, HUMANITARNE POMOČI IN SPONZORSTVA

Več držav članic EMN⁵⁵ je poročalo o izzivih pri izvajanju programov preselitve, humanitarne sprejema in sponzorstva.

Belgija, Francija in Nemčija so v zvezi z izzivi pred prihodom poročale o težavah, povezanih z nestabilnimi varnostnimi razmerami v nekaterih državah prvega azila in s tem povezano potrebo po prilagoditvi načrtov ali preložitvi misij. Nemčija je prav tako opozorila, da je bilo treba zaradi zahtevnih podnebnih razmer v nekaterih državah prvega azila med izbirnimi misijami prilagoditi načrte (npr. Kenija). Nemčija je ugotovila, da lahko oviro predstavlja pravočasno zagotavljanje dokumentacije in informacij s strani UNHCR o osebah, ki so upravičene do preselitve. Nizozemska je poročala, da je problem pridobiti ustrezno kakovostne biometrične podatke, potrebne za izdajo dovoljenj za prebivanje, saj se zaradi tega zavleče nadaljnji postopek (npr. možnost preseljenih beguncev, da odprejo bančni račun, ki je potreben za sklenitev najemne pogodbe ali pogodbe o zdravstvenem zavarovanju).

Več držav⁵⁶ je poročalo o težavah pri izpolnjevanju pričakovanj upravičencev do programov preselitve in/ali humanitarne sprejema ob prihodu v državo gostiteljico. Francija je pripomnila, da razširjanje informacij osebam, izbranim za programe preselitve in humanitarne sprejema prek usposabljanja za kulturno orientacijo ali informativnih vodnikov ne zagotavlja vedno dovolj specifičnih ali individualiziranih informacij o pogojih potovanja in sprejema. To je lahko včasih vir nesporazumov ali razočaranja družin. Tudi Nemčija je izrazila mnenje o pomenu obvladovanja pričakovanj pred sprejemom, saj so imeli begunci pogosto (napačna) visoka pričakovanja glede življenja, nastanitve in dohodka v Nemčiji. Nizozemska je poudarila, da so nekateri upravičenci programov preselitve precej oddaljeni od nizozemske družbe in da premostitev te vrzeli lahko zahteva precej truda in sredstev s strani občin in lokalnih organizacij civilne družbe.

V Bolgariji, Litvi in na Portugalskem je bila kot izziv izpostavljena visoka stopnja osipa v programih preselitve in odhod beguncev v druge države. Pomanjkanje razpoložljivih sprejemnih mest zaradi velikega povpraševanja je bila posebna težava v Belgiji,

Nemčiji, na Irskem, Nizozemskem in Portugalskem. V zadnjih letih je imela Belgija težave pri iskanju zadostnega števila sprejemnih mest za preseljene posameznike zaradi velikega pritoka prosilcev za azil. Zaradi tega je prišlo do zamud pri izvajanju programa in kvota ni bila (v celoti) zapolnjena. Avgusta 2019 je bila zaradi pomanjkanja sprejemnih zmogljivosti za leto dni prekinjena izvedba programa preselitve.

COVID-19 je v številnih državah predstavljal veliko oviro za programe preseljevanja in humanitarne pomoči⁵⁷, saj so bili programi (ali operacije) začasno prekinjeni ali pa se je zmanjšalo število prihodov.

Vrednotenje programov preselitve, humanitarne pomoči in sponzorstva

Več držav je ocenilo svoje programe preselitve, humanitarne pomoči ali sponzorstva. V Nemčiji raziskovalni center Zveznega urada za migracije in begunce izvaja formativno vrednotenje programa NesT, ki se osredotoča na zaposlovanje in usposabljanje sponzorjev, ujemanje beguncev in sponzorskih ekip in na prvi dve leti po prihodu v Nemčijo. Celotni rezultati bodo znani v prvi polovici leta 2023, vendar so v predhodnih rezultatih poudarjeni vključenost verskih skupnosti v program, izzivi za sponzorje pri iskanju in financiranju nastanitve ter kakovost osebne podpore beguncem.

V Italiji so del programa preselitve redne revizije, ki jih izvaja poseben revizijski organ v okviru AMIF. Sistemi spremljanja so bili postopoma uvedeni tudi za humanitarne sprejeme.

Na Nizozemskem se spremlja napredek večletnega političnega okvira, ob koncu vsakega okvira pa se o tem obvesti parlament. V teku je ocenjevanje programa humanitarne sprejema in operacije evakuacije iz Afganistana. Julija 2019 je Francija začela izvajati nadaljnjo študijo na vzorcu 3229 oseb, da bi zbrala informacije o položaju beguncev, preseljenih v okviru programa za obdobje 2018–2019. Ta kvantitativna študija je zagotovila informacije o poteh vključevanja spremljanih beguncev (dostop do nastanitve, šolanje otrok, učenje francoščine, zaposlovanje, finančna avtonomija).

55 BG, BE, CZ, DE, EE, ES, FR, IE, IT, LT, LU, NL, PT, SE, SK.

56 BE, BG, CZ, DE, FR, LT, NL, PT.

57 BE, DE, FR, IE, IT, LU, SE.

PRILOGA 1: PREGLED PROGRAMOV PRESELITVE, IZVEDENIH V OBDOBJU 2016–2022

Preglednica 1: Pregled izvedenih programov preselitve (2016–2022)

Država članica	Vrsta programa	Obdobje izvajanja	Kvote za preselitve	Število preseljenih oseb/ državljanstev	Države, iz katerih so bili preseljeni	Deležniki, odgovorni za izvajanje
BG	■ Program EU za preselitve	■ april 2018–december 2019		■ 85 sirskih državljanov	■ Turčija	■ Državna agencija za begunce
BE	■ Nacionalni program za preselitve	■ Od leta 2013	■ 2016: 550 ■ 2017: 1150 ■ 2018–2021: 2758 ■ 2022: 1250	■ 2016: (Sirija, Demokratična republika Kongo) ■ 2017: (Sirija, Demokratična republika Kongo) ■ 2018: 880 (Sirija, Demokratična republika Kongo, Eritreja, Somalija, Irak) ■ 2019: 239 (Sirija) ■ 2020: 176 (Sirija) ■ 2021: 964 (Sirija, Eritreja, Somalija, Sudan, Etiopija, Turčija)	■ 2016: Turčija, Libanon, Jordanija, Egipt, Burundi ■ 2017: Turčija, Libanon, Jordanija, Irak, Uganda ■ 2018: Turčija, Libanon, Jordanija, Uganda, Niger ■ 2019: Turčija, Libanon, Jordanija ■ 2020: Turčija, Libanon ■ 2021: Turčija, Libanon, Jordanija, Egipt, Ruanda	■ Urad generalnega komisarja za begunce in osebe brez državljanstva (CGRS) in Zvezna agencija za sprejem prosilcev za azil (Fedasil)
CZ	■ Program EU za preselitve	■ 2015–2016		■ 20 sirskih beguncev iz Jordanije (2015) 32 iraških beguncev iz Libanona (2016)	■ Jordanija, Libanon	■ Ministrstvo za notranje zadeve
DE	■ Program EU za preselitve ■ Programi zveznih dežel (del nemške zaveze v okviru programa EU za preselitve)	■ Od leta 2016	■ 2016–2017: 1600 ■ 2018–2019: 10200 ■ 2020–2021: 8000 ■ 2022: 6000	■ 2016: (Sirija, Etiopija, Eritreja, osebe brez državljanstva) ■ 2017: (Sudan, Sirija, Etiopija, Eritreja, Somalija, Iran, Irak, Zimbabve, Čad, Jordanija, Libanon, osebe brez državljanstva) ■ 2018: (Sirija, Eritreja, Somalija, Irak, osebe brez državljanstva) ■ 2019: 4872 (Sirija, Eritreja, Somalija, Sudan, Etiopija, Irak, Jemen, Libanon, osebe brez državljanstva) ■ 2020: 1378 (Sirija, Somalija, osebe brez državljanstva) ■ 2021: 4584 (Sirija, Eritreja, Somalija, Sudan, Južni Sudan, Jemen, Etiopija, Irak, Burundi) ■ 2022: 4439 (Sirija, Somalija, Južni Sudan, Sudan, Etiopija, Irak, Jemen, Burundi, Kongo, Jordanija, osebe brez državljanstva) ■ 1118 oseb je bilo med letoma 2016 in 2022 preseljenih v okviru programov preseljevanja zveznih držav	■ 2016: Turčija, Sudan, Libanon ■ 2017: Turčija, Libanon, Egipt ■ 2018: Turčija, Egipt, Niger ■ 2019: Turčija, Libanon, Niger, Egipt, Etiopija, Jordanija ■ 2020: Turčija, Libanon, Etiopija ■ 2021: Turčija, Libija, Libija (prek mehanizmov UNHCR za evakuacijo v Nigru) ■ 2022: Turčija, Libija, Jordanija, Egipt, Kenija, Libija (prek mehanizmov UNHCR za evakuacijo v Nigru)	■ Zvezno ministrstvo za notranje zadeve in skupnost (BMI), Zvezni urad za migracije in begunce (BAMF) in Zvezni urad za migracije in begunce (BAMF). Ministrstvo za zunanje zadeve (AA) ■ Za pomoč in podporo preseljenim beguncem so odgovorna notranja ministrstva zveznih dežel in lokalne oblasti

Država članica	Vrsta programa	Obdobje izvajanja	Kvote za preselitev	Število preseljenih oseb/ državljanstev	Države, iz katerih so bili preseljeni	Deležniki, odgovorni za izvajanje
EE	<ul style="list-style-type: none"> Program EU za preselitev 	<ul style="list-style-type: none"> 2016–2019 		<ul style="list-style-type: none"> Mednarodna zaščita je bila priznana 213 osebam, od tega 86 s statusom begunca in 127 s statusom subsidiarne zaščite 	<ul style="list-style-type: none"> Turčija 	
ES	<ul style="list-style-type: none"> Nacionalni program za preselitev (Programa Nacional de Reasentamiento (PNR)) 	<ul style="list-style-type: none"> Od leta 2016 	<ul style="list-style-type: none"> 2016: 725 2017: 1000 2018: 1200 2019–2020: 1200 2021: 1200 	<ul style="list-style-type: none"> 2016: 584 2017: 825 2018: 361 2019–2020: 526 2021: 1137 	<ul style="list-style-type: none"> Libanon, Izrael, Maroko in Turčija 	
FI	<ul style="list-style-type: none"> Nacionalni program za preselitev 	<ul style="list-style-type: none"> Od leta 1979 Leta 2001 je bila kvota določena na 750 oseb na leto 	<ul style="list-style-type: none"> 2001–2019: 750 kvota beguncev na leto 2020: 850 2021: 1050 2022: 1500 	<ul style="list-style-type: none"> 2016: 759 (Sirija in druge države) 2017: (Sirija, Demokratična republika Kongo in druge države) 2018: 750 (Sirija, Demokratična republika Kongo in druge države) 2019: 750 (Sirija, Demokratična republika Kongo, Eritreja, Somalija, Sudan in druge države) 2020: 730 (Sirija, Demokratična republika Kongo in druge države) 2021: 1091 (Sirija, Demokratična republika Kongo, Eritreja, Somalija, Etiopija, Sudan in druge države) 2022: 1145 (Sirija, Demokratična republika Kongo, Eritreja, Somalija, Sudan, Afganistan in druge države) 	<ul style="list-style-type: none"> 2016: Turčija, Libanon 2017: Turčija, Zimbabve 2018: Turčija, Zambija 2019: Turčija, Zambija, Niger 2020: Turčija, Libanon, Zambija 2021: Turčija, Libanon, Ruanda, Zambija 2022: Niger, Ruanda, Libanon, Zambija, Turčija 	<ul style="list-style-type: none"> Finska služba za priseljevanje, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za zunanje zadeve in Ministrstvo za gospodarstvo in zaposlovanje
FR	<ul style="list-style-type: none"> Program EU za preselitev Dvostranski okvirni sporazum z UNHCR 	<ul style="list-style-type: none"> Od leta 2015 Od leta 2008 	<ul style="list-style-type: none"> Dvostranski okvirni sporazum z UNHCR: 100 beguncev na leto Francija se je med julijem 2015 in julijem 2017 zavezala, da bo v okviru zaščite UNHCR preselila skoraj 10000 beguncev, ki se nahajajo v regijah, ki jih EU šteje za prednostne. Francija se je jeseni 2017 zavezala, da bo v letih 2018–2019 sprejela 10000 beguncev. Francija je decembra 2019 obnovila zavezo UNHCR, da bo v letih 2020–2021 sprejela 10000 preseljenih beguncev 	<ul style="list-style-type: none"> Preselitev v EU, 2016–2017: 3565 2018–2019: 9684 2020–2021: 2743 Dvostranski okvirni sporazum z UNHCR: 886 preseljenih oseb med letoma 2016 in 2021 	<ul style="list-style-type: none"> 2016–2017: Libanon, Jordanija, Egipt, Irak in Turčija 2018–2019: Niger, Egipt, Čad, Libanon, Turčija, Jordanija 2020–2021: Čad, Egipt, Ruanda (vključno z begunci, evakuiranimi iz Libije), Jordanija, Kamerun, Turčija, Libanon 	

Država članica	Vrsta programa	Obdobje izvajanja	Kvote za preselitev	Število preseljenih oseb/ državljanstev	Države, iz katerih so bili preseljeni	Deležniki, odgovorni za izvajanje
HR	■ Program EU za preselitev	■ 2017–2019		■ 250 Sirija	■ Turčija	
IE	■ Irski program za zaščito beguncev (IRPP)	■ Od leta 2015	<ul style="list-style-type: none"> ■ Irska se je leta 2015 zavezala, da bo preselila 1040 programskih beguncev v okviru širše zaveze, da bo na Irsko v kombinaciji preselitve in premestitve pripeljala 4000 ljudi. ■ Leta 2019 se je Irska zavezala, da bo med letoma 2020 in 2023 preselila do 2900 beguncev 	<ul style="list-style-type: none"> ■ Del IRPP o preselitvi: 2198 (2016–2022) iz ■ Sirije, Iraka, Palestine in Afganistana 	■ Libanon in Jordanija	■ Oddelek za otroke, enakost, invalidnost, vključevanje in mladino (DCEDIY) in UNHCR
IT	■ Program za preselitev	■ Od leta 2015	■ 2022, v dogovoru z Evropsko komisijo, se je Italija zavezala, da bo do prvega polletja leta 2023 sprejela: 100 afganistanskih državljanov beguncev iz Pakistana, 90 afganistanskih beguncev iz Irana, 50 beguncev različnih državljanstva iz Turčije, 10 beguncev različnih državljanstva iz Libije in 65 beguncev, večinoma sirskih državljanov iz Libanona. (skupaj 315 oseb)	■ 2572 beguncev (84 % sirskih državljanov)	■ Jordanija, Libanon, Libija, Sirija, Sudan in Turčija	
LV	■ Program EU za preselitev	■ 2016–2017	■ 50	■ 46	■ Turčija	■ Ministrstvo za notranje zadeve (državna mejna straža, urad za državljanstvo in migracije, državna varnostna služba), Ministrstvo za socialno varstvo, Ministrstvo za zunanje zadeve

Država članica	Vrsta programa	Obdobje izvajanja	Kvote za preselitev	Število preseljenih oseb/ državljanstev	Države, iz katerih so bili preseljeni	Deležniki, odgovorni za izvajanje
LT	<ul style="list-style-type: none"> Programi za preselitev (na podlagi sklepov vlade) 	<ul style="list-style-type: none"> 2015–2021 	<ul style="list-style-type: none"> Preselitev v EU: kvota 1077 za preselitev od 22. junija 2015 do 31. decembra 2021 Sklep št. 682 (Afganistan): povečanje kvot do 200 	<ul style="list-style-type: none"> 2016: 206 (Irak, Sirija, osebe brez državljanstva) 2017: (Sirija, Eritreja, osebe brez državljanstva) 2018: 18 (Sirija) 2019: 7 (Gvineja Bissau, Nigerija, Senegal, Južni Sudan) 2020: 6 (Afganistan, Sirija) 2021: 212 (Sudan, Eritreja, Afganistan, Tadžikistan) 	<ul style="list-style-type: none"> Program EU za preselitev 2016: Turčija 25 2017: Turčija 59 2018: Turčija 18 2019: 0 2020: Jordan 5 2021: Etiopija Drugi programi 2021: 179 oseb, preseljenih iz Afganistana 2019–2022: 118 oseb iz Venezuele 2022: 50 oseb, preseljenih iz Ukrajine (ne v okviru direktive o začasni zaščiti) 	
LU	<ul style="list-style-type: none"> Zaveza v času zasedanja Sveta za pravosodje in notranje zadeve (Svet PNZ) z dne 20. julija 2015⁵⁸ Sporazum med EU in Turčijo Skupni program EU za preselitev Program EU za preselitev in humanitarni sprejem (2021–2022) 	<ul style="list-style-type: none"> Od leta 2015 	<ul style="list-style-type: none"> Zaveza Sveta PNZ: 30 beguncev Sporazum med EU in Turčijo: 190 beguncev 	<ul style="list-style-type: none"> Zaveza Sveta PNZ (2017): V letu 2017, 28 beguncev iz Libanona in Turčije (23 Sircev, dve osebi brez državljanstva, dva Irčana in en Iranec) Sporazum med EU in Turčijo (2016–2017): 206 beguncev (Sirija) Skupni program EU za preselitev (2017–2019): V okviru mehanizma nujnega tranzita (ETM) iz Nigerja je bilo preseljenih 48 beguncev (državljeni Somalije, Eritreje, Sudana in Etiopije) Program EU za preselitev in humanitarni sprejem (2021–2022): sprejetih je bilo 60 afganistanskih državljanov. 	<ul style="list-style-type: none"> Turčija, Libanon, Niger 	<ul style="list-style-type: none"> Direktorat za priseljevanje pri Ministrstvu za zunanje in evropske zadeve, Nacionalni sprejemni urad Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve, policija Velikega vojvodstva
MT	<ul style="list-style-type: none"> Sporazum med EU in Turčijo Program EU za preselitev in humanitarni sprejem (2021–2022) 	<ul style="list-style-type: none"> 2017 2021–2022 	<ul style="list-style-type: none"> Preselitev sirskih državljanov iz Turčije v skladu z izjavo EU–Turčija Program EU za preselitev in humanitarni sprejem 2021–2022 	<ul style="list-style-type: none"> Sporazum med EU in Turčijo: 17 sirskih državljanov Program EU za preselitev in humanitarni sprejem (2021–2022): 1 afganistanski državljan (Preselitev je bila zaradi nekaterih logističnih težav odložena na februar 2023) 	<ul style="list-style-type: none"> Turčija 	

Država članica	Vrsta programa	Obdobje izvajanja	Kvote za preselitev	Število preseljenih oseb/ državljanstev	Države, iz katerih so bili preseljeni	Deležniki, odgovorni za izvajanje
NL	<ul style="list-style-type: none"> Preselitev v okviru večletnega političnega okvira⁵⁹ Preselitev na podlagi sodelovanja (EU) na področju migracij s tretjimi državami (v okviru izjave EU–Turčija) 	<ul style="list-style-type: none"> Večletni politični okvir: od leta 1999 Preselitev v okviru izjave EU–Turčija: od leta 2016 	<ul style="list-style-type: none"> Večletni politični okvir: Letna nacionalna kvota 500 (razen leta 2018: 750) Preselitev v okviru izjave EU–Turčija: Obseg prizadevanj je določen za trajanje programa EU za preselitev in izvedba je pogojena z vzajemnim izvajanjem sodelovanja in spontanim pritokom azilantov, ki iz tega izhaja 	<ul style="list-style-type: none"> Večletni politični okvir: 2016–2019: 2120 preseljenih oseb, večinoma Sircev, Kongovcev, Južnih Sudancev, Eritrejcev in državljanov iz različnih podsaharskih držav.⁶⁰ Večletni politični okvir: 2020–2021: 384 preseljene osebe, večinoma Sirci, Jemenci, Eritrejci, Kongovci, državljani različnih podsaharskih držav 2016–2021: 4529 oseb, preseljenih v okviru izjave EU–Turčija 	<ul style="list-style-type: none"> Večletni politični okvir, 2016–2019: Libanon, Jordanija, Uganda, Egipt, Kenija, Niger Večletni politični okvir, 2020–2022: Libanon, Jordanija, Egipt, Kenija, Ruanda 	<ul style="list-style-type: none"> Ministrstvo za varnost in pravosodje, Služba za priseljevanje in naturalizacijo (IND) (vključno z Uradom za zdravstveno svetovanje (BMA) pri IND), Centralna agencija za sprejem prosilcev za azil (COA), Visoki komisariat Združenih narodov za begunce (UNHCR), Mednarodna organizacija za migracije (IOM), nizozemska diplomatska predstavništva v tujini, nizozemske občine in organizacije civilne družbe (npr. Nizozemski svet za begunce)
PT	<ul style="list-style-type: none"> Program preselitve Sporazum med EU in Turčijo 	<ul style="list-style-type: none"> 2018–2019 	<ul style="list-style-type: none"> 300 (150 Egipt in 150 Turčija) 	<ul style="list-style-type: none"> preseljenih je bilo 930 beguncev 468 Sircev 	<ul style="list-style-type: none"> Turčija in Egipt 	<ul style="list-style-type: none"> OIM zagotavlja podporo operaciji
SI	<ul style="list-style-type: none"> Program EU za preselitev in sporazum med EU in Turčijo 	<ul style="list-style-type: none"> 2018 	<ul style="list-style-type: none"> Program EU za preselitev: 20 beguncev iz Turčije, Libanona ali Jordanije Dogovor med EU in Turčijo: 40 beguncev iz Turčije 	<ul style="list-style-type: none"> 34 državljanov Sirije (sporazum o preselitvi EU in sporazum med EU in Turčijo se izvajata skupaj) 	<ul style="list-style-type: none"> Turčija 	<ul style="list-style-type: none"> Pristojni nacionalni organi so policija, ministrstvo za notranje zadeve, vladni urad za oskrbo in integracijo migrantov ter IOM in UNHCR
SE	<ul style="list-style-type: none"> Dolgoletni program za preselitev na podlagi švedskega zakona o tujcih 	<ul style="list-style-type: none"> Od petdesetih let prejšnjega stoletja 	<ul style="list-style-type: none"> Letna kvota 5000, od leta 2023 zmanjšana na 900 		<ul style="list-style-type: none"> Različne geografske prednostne naloge, vendar je bilo v zadnjih nekaj letih veliko preseljenih oseb državljanov Sirije, Afganistana, Demokratične republike Kongo, Eritreje in Sudana 	<ul style="list-style-type: none"> Program po navodilih ministrstva za pravosodje in v sodelovanju z UNHCR upravlja in vodi švedska agencija za migracije

59 Upoštevajte, da navedene številke niso nujno skladne z nacionalno kvoto. Družinski člani, ki pridejo na Nizozemsko, da bi se združili z begunci, preseljenimi v skladu z večletnim nacionalnim okvirom, štejejo v nacionalno kvoto, vendar niso vključeni v navedene številke. Poleg tega je do 31. decembra 2019 model izračuna za večletni politični okvir temeljil na številu beguncev, ki so bili izbrani za preselitev, namesto da bi prišli na Nizozemsko (več mesecev po njihovi izbiri). Od leta 2020 model izračuna večletnega okvira politike temelji na številu prihodov preseljenih beguncev na Nizozemsko.

60 Upoštevajte, da je bila v letu 2016 preselitev v okviru izjave EU in Turčije (skupaj 460 oseb) upoštevana v nacionalnem večletnem političnem okviru.



Za več informacij:

Spletno mesto EMN: www.ec.europa.eu/emn

LinkedIn EMN: <https://www.linkedin.com/company/european-migration-network/>

Twitter EMN: <https://twitter.com/EMNMigration>

YouTube EMN: <https://www.youtube.com/@EMNMigration>

Nacionalne kontaktne točke EMN

Avstrija www.emn.at/en/

Belgija www.emnbelgium.be

Bolgarija www.emn-bg.com

Hrvaška <https://emn.gov.hr/>

Ciper www.moi.gov.cy/moi/crmd/emnncpc.nsf/home/home?opendocument

Češka www.emncz.eu

Danska www.justitsministeriet.dk/

Estonija www.emn.ee/

Finska www.emn.fi/in_english

Francija <https://www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Le-reseau-europeen-des-migrations-REM3/Le-reseau-europeen-des-migrations-REM2>

Nemčija <https://www.bamf.de/EN/Themen/EMN/emn-node.html>

Grčija <http://emn.immigration.gov.gr/en/>

Madžarska www.emnhungary.hu/en

Irska www.emn.ie/

Italija www.emnitalyncp.it/

Latvija www.emn.lv/en/home/

Litva www.emn.lt/en/

Luksemburg <https://emnluxembourg.uni.lu/>

Malta <https://emn.gov.mt/>

Nizozemska <https://www.emnnetherlands.nl/>

Poljska <https://www.gov.pl/web/europejska-siec-migracyjna>

Portugalska <https://rem.sef.pt/>

Romunija <https://www.mai.gov.ro/>

Španija <https://extranjeros.inclusion.gob.es/emn-Španija/>

Slovaška <https://emn.sk/en/>

Slovenija <https://emm.si/en/>

Švedska <http://www.emnsweden.se/>

Norveška <https://www.udi.no/en/statistics-and-analysis/european-migration-net-work---norway>

Gruzija https://migration.commission.ge/index.php?article_id=1&clang=1

Republika Moldavija <http://bma.gov.md/en>

Ukrajina <https://dmsu.gov.ua/en-home.html>

Črna gora <http://www.mup.gov.me/>

Armenija <https://migration.am/?lang=en>

Srbija <https://kirs.gov.rs/cir>