



# LETNO POROČILO O MIGRACIJAH IN AZILU 2021

INFORMATOR EMN

junij 2022

V tem informatorju EMN je na kratko predstavljen pregled glavnih tem iz letnega poročila EMN o migracijah in azilu za leto 2021. Letno poročilo podaja razvoj zakonitih migracij, mednarodne zaščite; mladoletnikov in ranljivih skupin; vključevanja; državljanstva in brezdržavljanosti; meja, vizumov in upravljanja schengenskega območja; nezakonitih migracij, vključno s tihotapljenjem; vračanja in ponovnega sprejema; trgovine z ljudmi ter migracij in razvojnega sodelovanja.



## KLJUČNI DOGODKI IN DEJAVNIKI GLEDE AZILA IN MIGRACIJ V LETU 2021

- Pandemija covid-19 je leta 2021 še naprej vplivala na migracijske in azilne sisteme držav članic EU, Norveške in Gruzije, čeprav nekoliko manj kot v prejšnjem letu. V večini držav članic so se nadaljevale omejitve potovanj in zdravstveni ukrepi. Ker so se razmere v zvezi s pandemijo med letom polagoma izboljševale, se je leta 2021 v državah članicah EU in na Norveškem v primerjavi z letom 2020 število prvih prošenj za azil povečalo za 28,2 %.<sup>1</sup> Število vrnitev se je v primerjavi z letom 2020 precej povečalo, pri tem se je število prostovoljnih vrnitev povečalo za 80 %, število prisilnih pa za 46 %.<sup>2</sup>
- Politični nemiri v Evropi in zunaj nje, zlasti zaradi krize na beloruski meji in padca afganistanske vlade, so povzročili pritisk na azilne sisteme in sisteme sprejema več držav članic, ki so se morale spopasti s temi nenadnimi (pri)toki.
- EU in njene države članice so še naprej dosegale stalen napredek pri uresničevanju dolgoročnih prednostnih nalog in strateških zavez glede azila in migracij. Komisija je septembra 2021, eno leto po sprejetju novega pakta o migracijah in azilu, objavila poročilo s pregledom doseženega napredka in ključnih dogodkov v zadevnih politikah.
- Zaščita ranljivih skupin je ostala v središču pozornosti zakonodajnih in političnih ukrepov. Strategija EU za boj proti trgovini z ljudmi (2021–2025) in akcijski načrt EU za boj proti tihotapljenju migrantov (2021–2025), katerih cilj je okrepiti boj proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi. V strategiji EU o otrokovih pravicah so bili določeni ukrepi za spodbujanje pravic vseh otrok, tudi otrok migrantov, na šestih tematskih področjih. Na nacionalni ravni so države članice EU in Norveška uvedle nove ukrepe za zmanjšanje ranljivosti, zlasti mladoletnikov brez spremstva, ki dosežejo polnoletnost, in za opredelitev in zaščito ranljivih skupin, kot so prosilci za azil s posebnimi potrebami pri sprejemu.
- Upravljanje migracij se je izboljšalo leta 2021, pri tem so si prizadevali za učinkovitejše in uspešnejše politike in pristope. Več držav članic,

1 Eurostat 2022, statistika o azilu, [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR\\_ASYAPPCTZA\\_custom\\_2721614/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a28b6db5-466f-4d58-b51c-7cfd1c0f0213%0D](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_ASYAPPCTZA_custom_2721614/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a28b6db5-466f-4d58-b51c-7cfd1c0f0213%0D), zadnjič obiskano 20. maja 2022.

2 Statistični podatki, ki jih zagotovijo nacionalne kontaktne točke EMN. Statistični podatki niso na voljo ali niso zagotovljeni za DK, RO.

Norveška in Gruzija so se bolj osredotočile na inovacije, poenostavitev postopkov in digitalizacijo upravljanja migracij na različnih področjih migracij in azila in uspešnejše politike in pristope. Več držav članic, Norveška in Gruzija so se bolj osredotočile na inovacije, poenostavitev postopkov in digitalizacijo upravljanja migracij na različnih področjih migracij in azila.

- Privabljanje in ohranjanje visoko usposobljenih in kvalificiranih delavcev, da bi zadostili potrebam trga dela, sta ostali ključni prednostni nalogi. Evropska

komisija je pripravila pobude o zakonitih migracijah, ki so bile zbrane v Svežnju o veččinah in talentih, sprejetem 27. aprila 2022. Poleg tega je bil cilj revidirane direktive EU o modri karti (Direktiva (EU) 2021/1883) doseči enake konkurenčne pogoje med nacionalnimi sistemi in sistemi EU. Države članice so uvedle več zakonodajnih in političnih sprememb in strategij, da bi preprečile pomanjkanje delovne sile in povečale svojo privlačnost za delavce iz tretjih držav.



## UVOD

Leta 2021 je pandemija covid-19 še naprej vplivala na migracijske in azilne sisteme držav članic EU, Norveške in Gruzije, čeprav manj kot v prejšnjem letu, države pa so še naprej prilagajale svoje politike in pristope kot odziv na spreminjajoče se razmere. Število prosilcev za azil in vrnitev se je v primerjavi z letom 2020 povečalo.

Leto 2021 so poleg še trajajoče pandemije zaznamovali še politični nemiri v drugih delih Evrope in zunaj nje, ki so vplivali na migracijske in azilne sisteme držav članic EU. Zaradi krize na meji z Belorusijo se je bilo treba odzvati na ravni EU in nacionalni ravni. Evropska komisija je predlagala sklep Sveta o začasnih ukrepih v korist Latvije, Litve in Poljske.<sup>3</sup> Na nacionalni ravni so Estonija, Latvija, Litva in Poljska sprejele ukrepe za obvladovanje povečanega števila prehodov meje od uvedbe (začnih) mejnih ovir ali druge mejne infrastrukture in odvratalnih ukrepov do razglasitve izrednih razmer na prizadetih območjih.

Padec afganistanske vlade je zahteval podobno nujen odziv, saj so EU in njene države članice poskušale evakuirati državljane EU, afganistanske državljane in njihove družine. Svet za pravosodje in notranje zadeve je 31. avgusta 2021<sup>4</sup> sklenil, da lahko države članice EU zagotovijo podporo v obliki preselitve na prostovoljni osnovi, pri tem bi morale dati prednost ranljivim osebam, kot so ženske in otroci. Po podatkih Evropske komisije so EU in njene države članice ukrepale hitro, tako da je bilo avgusta iz države evakuiranih skupno 22.000 Afganistancev.<sup>5</sup>

Kljub tem izzivom so EU in njene države članice še naprej dosegale stalen napredek pri uresničevanju dolgoročnih prednostnih nalog in strateških zavez glede migracijske in azilne politike. Komisija je

septembra 2021, eno leto po sprejetju predloga novega pakta o migracijah in azilu, objavila poročilo,<sup>6</sup> v katerem je ocenila dosežen napredek in pregledala ključne dogodke glede migracij in azila. Na ravni EU in na nacionalni ravni so bile sprejete strategije in akcijski načrti, s tem so bili postavljeni temelji za nadaljnje zakonodajne in politične ukrepe v prihodnjih letih.

Zaščita migrantov in prosilcev za azil, vključno z mladoletniki in drugimi ranljivimi skupinami, je bila tudi v letu 2021 prednostna naloga. Evropska komisija je 21. marca 2021 sprejela strategijo EU o otrokovih pravicah,<sup>7</sup> vključno z zaščito otrok migrantov. Države članice so sprejele več ukrepov za prepoznavanje in zaščito ranljivih skupin, kot so žrtve nasilja, zlasti nasilja na podlagi spola.

Države članice EU, Norveška in Gruzija so si še naprej prizadevale za izboljšanje učinkovitosti, uspešnosti in kakovosti sistemov upravljanja migracij in z njimi povezanih politik, vključno z upravljanjem nezakonitih migracij in vračanja. Stalen in vse hitrejši trend je osredotočanje na inovacije, poenostavitev procesov in digitalizacijo pri upravljanju migracij.

Slika 1 prikazuje pregled skupnega števila državljanov tretjih držav, ki trenutno prebivajo v EU, in njihov delež v celotnem prebivalstvu na dan 1. januarja 2021. Prikazana je tudi sprememba deleža državljanov tretjih držav v celotnem prebivalstvu v obdobju od 2018 do 2021. V večini držav članic in na Norveškem je delež državljanov tretjih držav v celotnem prebivalstvu ostal razmeroma stabilen. Dne 1. januarja 2021 so državljani tretjih držav v državah članicah EU in na Norveškem v povprečju predstavljali 5,3 % celotnega prebivalstva.

3 Evropska komisija, Predlog sklepa Sveta o začasnih nujnih ukrepih v korist Latvije, Litve in Poljske, COM(2021), 752 končno, 2021, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2021%3A752%3AFIN&qid=1638547296962>, zadnjič obiskano 2. junija 2022.

4 Oglejte si: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/jha/2021/08/31/>, zadnjič obiskano 2. junija 2022.

5 Informativni sestanek Evropskega parlamenta, 2021, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698776/EPRS\\_BRI\(2021\)698776\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2021/698776/EPRS_BRI(2021)698776_EN.pdf), zadnjič obiskano 2. junija 2022.

6 Evropska komisija, Poročilo o migracijah in azilu, COM(2021) 590 končno, 2021, <https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/report-migration-asylum.pdf>, zadnjič obiskano 2. junija 2022.

7 Evropska komisija, Strategija EU o otrokovih pravicah, 2021, [https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/rights-child/eu-strategy-rights-child-and-european-child-guarantee\\_en](https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/rights-child/eu-strategy-rights-child-and-european-child-guarantee_en), zadnjič obiskano 18. maja 2022.

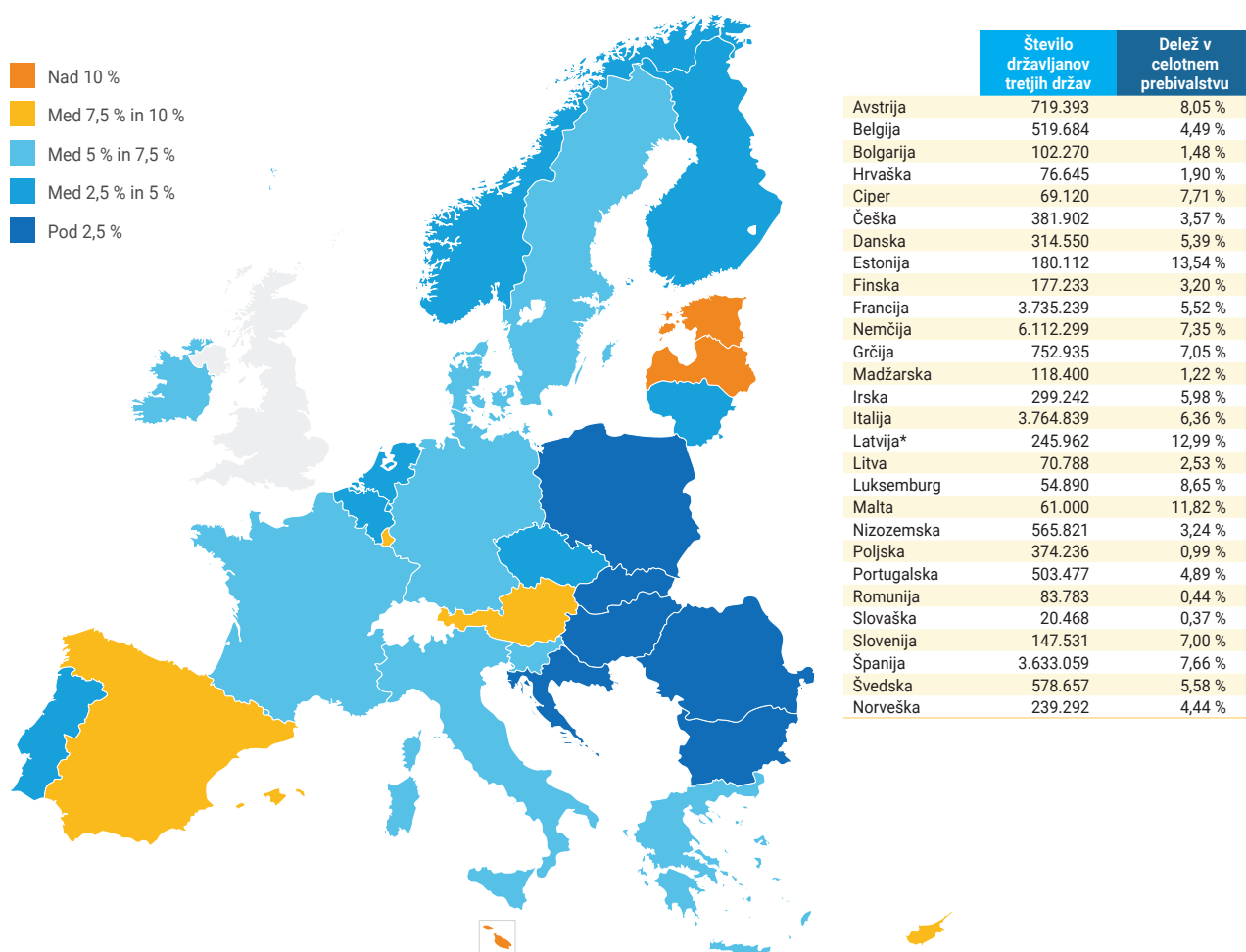


## UPRAVLJANJE MIGRACIJ V OKVIRU STARIH IN NOVIH IZZIVOV

V letu 2021 je bilo glede migracij in azila za države članice EU, Norveško in Gruzijo več dogodkov, izzivov in priložnosti. Ker so se razmere v zvezi s pandemijo covid-19 – v različnem obsegu – med

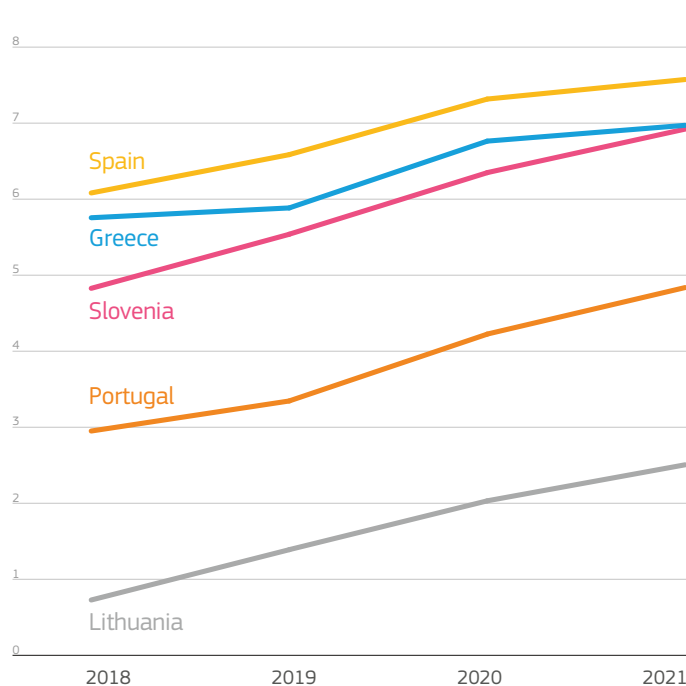
letom izboljšale, se je leta 2021 povečalo število vizumov za kratkoročno in dolgoročno prebivanje, ki so jih izdale države članice in Norveška.

**Slika 1 – Število državljanov tretjih držav in njihov delež v celotnem prebivalstvu 1. januarja 2021, EU in Norveška**



## Sprememba deleža državljanov tretjih držav v celotnem prebivalstvu v obdobju 2018–2021

Prvih 5 držav po spremembi



Vir: Eurostat (*migr\_pop1ctz*)

|             | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2018-2021 spremembe |
|-------------|-------|-------|-------|-------|---------------------|
| Avstrija    | 7,79  | 7,82  | 7,87  | 8,05  | 0,26 %              |
| Belgija     | 4,18  | 4,31  | 4,46  | 4,49  | 0,31 %              |
| Bolgarija   | 1,08  | 1,22  | 1,37  | 1,48  | 0,40 %              |
| Hrvaška     | 0,88  | 1,20  | 1,67  | 1,90  | 1,02 %              |
| Ciper       | *     | *     | *     | 7,71  | *                   |
| Češka       | 2,83  | 3,10  | 3,27  | 3,57  | 0,74 %              |
| Danska      | 5,19  | 5,34  | 5,43  | 5,39  | 0,20 %              |
| Estonija    | 13,46 | 13,47 | 13,51 | 13,54 | 0,08 %              |
| Finska      | 2,76  | 2,89  | 3,04  | 3,20  | 0,44 %              |
| Francija    | 5,21  | 5,22  | 5,44  | 5,52  | 0,31 %              |
| Nemčija     | 6,68  | 6,96  | 7,23  | 7,35  | 0,67 %              |
| Grčija      | 5,82  | 5,95  | 6,84  | 7,05  | 1,23 %              |
| Madžarska   | 0,89  | 1,12  | 1,25  | 1,22  | 0,33 %              |
| Irska       | 5,05  | 5,49  | 5,94  | 5,98  | 0,93 %              |
| Italija     | 6,09  | 5,95  | 6,02  | 6,36  | 0,26 %              |
| Latvija*    | 14,07 | 13,75 | 13,41 | 12,99 | -1,08 %             |
| Litva       | 0,73  | 1,40  | 2,05  | 2,53  | 1,80 %              |
| Luksemburg  | 7,78  | 8,00  | 8,43  | 8,65  | 0,87 %              |
| Malta       | *     | *     | *     | 11,82 | *                   |
| Nizozemska  | 2,85  | 3,06  | 3,31  | 3,24  | 0,39 %              |
| Poljska     | 0,56  | 0,69  | 0,86  | 0,99  | 0,43 %              |
| Portugalska | 2,98  | 3,38  | 4,27  | 4,89  | 1,91 %              |
| Romunija    | 0,31  | 0,33  | 0,41  | 0,44  | 0,13 %              |
| Slovaška    | 0,32  | 0,34  | 0,36  | 0,37  | 0,06 %              |
| Slovenija   | 4,88  | 5,60  | 6,42  | 7,00  | 2,12 %              |
| Španija     | 6,15  | 6,66  | 7,40  | 7,66  | 1,51 %              |
| Švedska     | 5,43  | 5,76  | 5,82  | 5,58  | 0,14 %              |
| Norveška    | 4,22  | 4,41  | 4,58  | 4,44  | 0,22 %              |

Število prvih prošelj za azil se je v državah članicah EU in na Norveškem povečalo na 535.000, kar pomeni 28,3-odstotno povečanje glede na leto 2020, skupno število pa se je vrnilo na raven iz leta 2014 (pred velikim navalom v letih 2015 in 2016). Število odločb na prvi stopnji (523.000) se je glede na leto 2020 (212.970) več kot podvojilo, od tega je bilo 38,6 % pozitivnih (tj. prosilcu je bil priznan status begunca, subsidiarna zaščita ali humanitarni status).<sup>8</sup>

V primerjavi z letom 2020 se je število prostovoljnih vrnitev povečalo za 80 %, število prisilnih vrnitev se je povečalo za 46 %, število prostovoljnih vrnitev s pomočjo pa se je na splošno precej povečalo.<sup>9</sup> Nemčija, Francija in Grčija so poročale o še posebej velikem povečanju števila vrnitev.

### Nadaljnji vpliv pandemije covid-19 na upravljanje migracij

Podobno kot leta 2020 so države članice EU, Norveška in Gruzija podaljšale ali uvedle različne

omejitve potovanj in karantenske ukrepe, da bi omejile širjenje covid-19. Nekatere države članice<sup>10</sup> so denimo začasno uvedle obvezen obrazec za iskanje potnikov, da bi preprečile širjenje covid-19.

Države članice so poročale o prizadevanjih za preprečevanje širjenja covid-19 med prosilci za azil, ki živijo v sprejemnih centrih, z uporabo karantenskih in drugih ukrepov, na primer z zagotavljanjem ločene nastanitve za prosilce<sup>11</sup> in zahtevo po negativnem testu na covid-19 pred dostopom do nastanitve v sprejemnih centrih.<sup>12</sup> Portugalska je prosilce za mednarodno zaščito, ki živijo v sprejemnih centrih, prednostno uvrstila v skupino za cepljenje proti covidu-19.

Zaradi covid-19 so države članice<sup>13</sup> spremenile nekatere vidike postopka dublinske uredbe, nekatere pa so zaradi zaprtja schengenskih meja zaradi pandemije zmanjšale<sup>14</sup> ali začasno ustavile<sup>15</sup> predaje.

Nekatere države članice<sup>16</sup> so sprejele posebne ukrepe za obravnavanje vpliva covid-19 na trg dela in vključevanje državljanov tretjih držav. Irska je

8 Eurostat 2022, statistika o azilu, [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR\\_ASYAPPCTZA\\_custom\\_2721614/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a28b6db5-466f-4d58-b51c-7cfd1c0f0213%0D](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/MIGR_ASYAPPCTZA_custom_2721614/bookmark/table?lang=en&bookmarkId=a28b6db5-466f-4d58-b51c-7cfd1c0f0213%0D), zadnjič obiskano 20. maja 2022.

9 Statistične podatke so zagotovile nacionalne kontaktne točke EMN. Statistični podatki niso na voljo ali niso zagotovljeni za DK, RO.

10 Na primer AT (preverjanje pred potovanjem), CY, CZ, DE, EE, LV, PL.

11 CZ, DE.

12 CZ, HR, PT, SI.

13 BE, DE, HR, NL.

14 BE.

15 DE, HR.

16 AT, IE, IT, SE.

prilagodila upravičenost do dovoljenja za zaposlitev za nekatere poklice v kmetijstvu, gostinstvu in prometu/logistiki, da bi odpravila pomanjkanje delovne sile. Portugalska je povečala nadomestila za brezposelnost in druga nadomestila, da bi izboljšala socialno zaščito vseh delavcev, ki jih je prizadela pandemija, vključno z državljani tretjih držav. Švedska je povečala sredstva za subvencionirana uvodna delovna mesta za novo prispele priseljence, da bi podprla aktivacijo trga dela po covidu-19.

## Konflikti in geopolitična nestabilnost

Leta 2021 se je močno povečalo število prvih prosilcev za zaščito iz Sirije (98.895 prošelj, kar je 18-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2020), Afganistana (83.760, 15,6-odstotno povečanje) in Iraka (25.995, 4,8-odstotno povečanje). Konflikti in politični nemiri v Evropi in drugih regijah (predvsem beloruska mejna kriza in padec afganistanske vlade) so verjetno vplivali na število posameznikov, ki so zaprosili za zaščito v EU in na Norveškem. Sirija in Afganistan sta od leta 2018 državi, iz katerih prihaja največ prosilcev, Irak je bil v tem obdobju med prvimi petimi, v primerjavi z letom 2020 pa se je močno povečalo tudi skupno število prosilcev.

Po političnih pretresih v Belorusiji je EU sprejela omejevalne ukrepe v zvezi z beloruskim finančnim sektorjem. Kot odgovor je Belorusija junija 2021 začela organizirati lete in notranja potovanja, da bi migrantom, predvsem iraškim, afganistanskim in sirskim državljanom, olajšala tranzit proti Latviji, Litvi in Poljski,<sup>17</sup> zato se je povečal tok nezakonitih migrantov na vzhodnih zunanjih mejah EU. Litva je v drugi polovici leta 2021 poročala o prihodu več kot 4.000 nezakonitih migrantov na svoje zunanje meje v primerjavi z 81 migranti v celotnem letu 2020. V vseh treh državah članicah so bile razglašene izredne razmere in sprejeti ukrepi za okrepitev nadzora meja, vključno s fizično infrastrukturo. Poljska je sprejela nov zakon o gradnji mejnega jezua, opremljenega z optoelektronskimi napravami za spremljanje zunanje meje EU, da bi okrepila varnost in nadzor meje. Latvija je sprejela zakon, katerega cilj je zagotoviti hitro in učinkovito gradnjo infrastrukture na zunanjih mejah zaradi številnejših nezakonitih prehodov. Julija 2021 je litovski parlament sprejel resolucijo, v kateri je razglasil, da množični prihod migrantov pomeni hibridno agresijo,<sup>18</sup> in pozval vlado, naj uporabi litovsko vojsko za pomoč pri zaščiti državnih meja.

Ko je bila avgusta 2021 ponovno vzpostavljena Islamska država Afganistan pod vodstvom talibanov,

je večina držav članic evakuirala/ponudila zaščito Afganistancem.<sup>19</sup> Več<sup>20</sup> držav je sprejelo afganistanske državljane, ki so delali za vlade držav članic, EU, Združene narode (ZN) in Organizacijo Severnoatlantske pogodbe (NATO) ali z njimi sodelovali, in vse posebej ogrožene osebe, kot so aktivisti za človekove pravice in njihove ožje družine. Države članice so sprejele različne pristope in ukrepe za lažji sprejem in zaščito afganistanskih državljanov. Francija je uvedla posebne pogoje za obravnavanje prošelj za vizum ogroženih afganistanskih državljanov, ki so pobegnili iz svoje države, vključno s prošnjami za azil in združitve družine, da bi se hitro odzvala na njihove potrebe po zaščiti. Švedska vlada je odpravila zahtevo, da mora biti zadevna oseba v tretji državi, preden jo je mogoče preseliti na Švedsko. To je pomenilo, da so lahko Afganistanci evakuirani neposredno iz Afganistana, postopek ponovne naselitve pa se zaključi ob njihovem prihodu na Švedsko.

Irska je odobrila program za sprejem Afganistancev, ki je omogočil začasno prebivanje na Irskem osebam, katerih svoboda ali varnost je ogrožena, ne glede na to, ali prebivajo v Afganistanu ali v nekaterih sosednjih državah, in so pobegnili iz Afganistana po 1. avgustu 2021 ter imajo na Irskem ožje družinske člane.

## Izzivi azilnega sistema in sprejema

Ti dogodki so skupaj s splošnim povečanjem števila prosilcev za zaščito in posebnimi dogodki, kot so bile hude poplave v Belgiji, pomenili izziv za nacionalne azilne sisteme, zlasti v zvezi s sprejemom. Kot je poudarjeno zgoraj, se je število prvih prošelj za azil v državah članicah EU in na Norveškem v primerjavi z letom 2020 povečalo za 28,2 %. Ciper je poročal, da je bil njegov nacionalni azilni sistem preobremenjen zaradi velikega povečanja števila prihodov po morju in kopnem.<sup>21</sup> Nizozemska se je spoprijela s pomanjkanjem sprejemnih zmogljivosti zaradi velikega priliva prosilcev za azil in omejenega odliva upravičencev do mednarodne zaščite do redne nastanitve. Belgija se je spoprijela s krizo glede sprejema brez primere, saj se je hkrati srečevala s povečanim številom prosilcev za mednarodno zaščito, daljšim trajanjem azilnih postopkov, evakuacijami iz Afganistana in posledicami hudih poplav v Valoniji. Hrvaška je začela popolno prenovu sprejemnih centrov za prosilce za azil v Zagrebu in Kutini, ki sta bila uničena v potresih leta 2020. Na splošno so ti izzivi zahtevali nove<sup>22</sup> ali nujne sprejemne zmogljivosti<sup>23</sup> in prilagoditev zdajšnjih zmogljivosti s povečanjem števila razpoložljivih postelj<sup>24</sup> ali prenovu sprejemnih centrov.<sup>25</sup>

17 Oglejte si: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/eastern-partnership/belarus/>, zadnjič obiskano 1. maja 2022.

18 »Hibridne grožnje« opisujejo kombinacijo konvencionalnih in nekonvencionalnih, vojaških in nevojaških, odkritih in prikritih ukrepov, ki jih lahko državni ali nedržavni akterji usklajeno uporabijo za doseganje določenih ciljev, pri tem pa ostanejo pod pragom uradno razglašene vojne (glejte: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO\\_16\\_1250](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/it/MEMO_16_1250), zadnjič obiskano 13. aprila 2022).

19 BE, BG, DE, EE, EL, ES, FR, HR, IE, IT, LT, LU, LV, MT, NL, PL, PT, SE, SK.

20 BE, DE, EE, ES, FI, FR, IE, LT, LU, LV.

21 Prek zelene črte, ki se nanaša na razmejitveno črto med turškim in grškim delom Cipra.

22 BE, EL, CY, LU, MT, NL.

23 FR, LU, NL.

24 BE, FR, HR, IT, MT.

25 HR.





## NOV STRATEŠKI RAZVOJ GLEDE MIGRACIJ IN AZILA

Leto 2021 je bilo prvo leto izvajanja novega pakta o migracijah in azilu. Evropska komisija je objavila poročilo o migracijah in azilu,<sup>26</sup> v katerem je poudarila dosežen napredek ter postavila temelje za zakonodajne in politične ukrepe v prihodnjih letih.

Kot je napovedano v paktu, je Evropska komisija pripravila pobude za zakonite migracije, ki so bile predstavljene v Svežnju o veščinah in talentih,<sup>27</sup> sprejetem 27. aprila 2022. Poleg tega je bila sprejeta revidirana direktiva EU o modri karti (Direktiva (EU) 2021/1883). Revidirana direktiva državam članicam omogoča, da ohranijo svoje nacionalne sisteme, hkrati pa zagotavlja dodano vrednost EU in enake konkurenčne pogoje med nacionalnimi sistemi in sistemi EU. Kot je navedeno zgoraj, je Evropski azilni podporni urad postal polnopravna Agencija Evropske unije za azil (EUAA).<sup>28</sup>

Akcijski načrt EU za vključevanje in integracijo,<sup>29</sup> ki je bil sprejet novembra 2020, se je začel izvajati leta 2021. Poleg tega sta zaščita ranljivih skupin ter boj proti trgovini z ljudmi in izkoriščanju dobila strateško

spodbudo s sprejetjem Akcijskega načrta EU proti tihotapljenju migrantov, strategije EU za boj proti trgovini z ljudmi (2021–2025), sporočila o direktivi o sankcijah in Strategije EU o otrokovih pravicah.

Leta 2021 je več držav članic<sup>30</sup> pripravilo ali sprejelo nove migracijske strategije. Na Finskem je ministrstvo za notranje zadeve začelo projekt za opredelitev dolgoročnih ciljev svoje celovite migracijske politike. Cilj projekta je bil v okviru povečanih migracijskih tokov začrtati družbena pričakovanja glede migracij, opredeliti področja razvoja in pripraviti politični okvir, ki bi bil podlaga za politično razpravo in sprejemanje odločitev. Slovaška vlada je odobrila »Migracijsko politiko Slovaške republike: perspektiva do leta 2025«, ki opredeljuje strateške prednostne naloge na vseh glavnih področjih migracij.

Več držav članic in Gruzija<sup>31</sup> so sprejele strategije o internacionalizaciji visokošolskega izobraževanja. Gruzija je na primer sprejela program »Študij v Gruziji«, da bi olajšala sprejem mednarodnih študentov na gruzijske univerze.



## IZBOLJŠANJE UČINKOVITOSTI IN USPEŠNOSTI UPRAVLJANJA MIGRACIJ

Države članice EU, Norveška in Gruzija so si prizadevale za nove ali izboljšane načine upravljanja svojih azilnih in migracijskih sistemov tudi na zunanjih mejah EU in s sodelovanjem s tretjimi državami.

Večina držav članic in Gruzija so uvedle ali predlagale splošne spremembe svojega migracijskega sistema,<sup>32</sup> organizacijske spremembe<sup>33</sup> in/ali zakonodajne spremembe.<sup>34</sup> Cilj teh sprememb je bil poenostaviti upravljanje, okrepiti sodelovanje med ustreznimi akterji in okrepiti operativne zmogljivosti.

V Belgiji so državni sekretar ter službe za azil in migracije na zvezni ravni pregledali delovanje migracijskega sistema. Imenovana je bila komisija za pripravo novega migracijskega zakonika, sektorju za migracije pa so bila dodeljena dodatna sredstva za zaposlovanje osebja za azilne in migracijske

organe. Francija je predstavila nov načrt učinkov za spodbujanje privlačnosti za talente ter podporo visokošolskim in raziskovalnim ustanovam v okviru močne mednarodne konkurence. Na Švedskem so začele veljati številne pomembne spremembe švedskega zakona o tujcih, vključno s spremembami pogojev za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje, pogojev za spremembo dovoljenja za začasno prebivanje, vključenih v dovoljenje za stalno prebivanje, pravil za združevanje in oblikovanje družine ter pravil za izdajo dovoljenj za prebivanje iz humanitarnih razlogov.

Nekatere države članice so poenostavile postopke za vložitev prošenj za vizume in/ali dovoljenja za prebivanje.<sup>35</sup> Poljska je na primer uvedla poenostavljen postopek za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje s krajšimi roki za obravnavo.

26 Evropska komisija, Poročilo o migracijah in azilu, COM(2021) 590 končno, 2021, <https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/report-migration-asylum.pdf>, zadnjič obiskano 29. aprila 2022.

27 Evropska komisija, Sporočilo o privabljanju veščin in talentov v EU, COM/2022/657 končno, 2022, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TX/?uri=COM%3A2022%3A657%3AFIN&qid=1651223944578>, zadnjič obiskano 7. junija 2022.

28 Uredba 2021/2303 o Agenciji Evropske unije za azil je začela veljati 19. januarja 2022, s tem se je urad EASO preoblikoval v agencijo EUAA, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32021R2303>, zadnjič obiskano 29. aprila 2022.

29 Akcijski načrt za integracijo in vključevanje, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0758&qid=1632299185798>, zadnjič obiskano 25. maja 2022.

30 BG, CY, EE, FI, IE (del izjave o strategiji Ministrstva za pravosodje 2021–2023), IT, MT, SK.

31 CZ, FR, SK in GE.

32 AT, BE, CY, CZ, EL, FI, HR, IE, LT, NL, PT, PL, SE, SK in GE.

33 Na primer AT, EL, FR, MT in GE.

34 BE, HR, MT, LU, PL, SE.

35 FI, FR, PL.



## INOVACIJE IN DIGITALIZACIJA

Države članice, Norveška in Gruzija so si v letu 2021 v okviru prizadevanj za izboljšanje učinkovitosti in uspešnosti pospešeno prizadevale za nadaljnjo digitalizacijo upravljanja migracij. Več držav članic<sup>36</sup> je načrtovalo ali vzpostavilo nove spletne platforme za zakonite migracije, vključno z digitalizacijo obdelave in izdaje dovoljenj za prebivanje. Hrvaška je za nekatere kategorije dovoljenj uvedla spletni sistem vlog, da bi poenostavila in pospešila postopek izdaje dovoljenj za prebivanje in delovnih dovoljenj.

Številne države članice so poročale o uporabi digitalnih tehnologij za izboljšanje operativnih vidikov azilnega postopka,<sup>37</sup> pri tem je bil opazen jasen trend oblikovanja in posodabljanja digitalnih sistemov za obdelavo

prošenj.<sup>38</sup> Druge operativne spremembe so vključevale uvedbo novih elektronskih sistemov registracije<sup>39</sup> in novih postopkov na daljavo.<sup>40</sup>

Glede upravljanja meja so države članice poročale o tekočem izvajanju obsežnih sistemov informacijske tehnologije (IT) EU, EES in ETIAS.<sup>41</sup> Več držav članic je pripravilo ali izvedlo zakonodajne spremembe ali uvedlo nove zakone za EES<sup>42</sup> in/ali ETIAS<sup>43</sup> ali začelo postopke javnega naročanja za sisteme IT in opremo za sistem vstopa/izstopa (EES)<sup>44</sup> in/ali evropski sistem potovalnih dovoljenj (ETIAS).<sup>45</sup> Prav tako so organizirale ali ustanovile nacionalne enote/subjekte, pristojne za EES<sup>46</sup> in/ali ETIAS,<sup>47</sup> ali sodelovale v ustreznih delovnih skupinah.<sup>48</sup>



## ZAŠČITA RANLJIVIH ODRASLIH IN OTROK

Zaščita migrantov in prosilcev za azil, vključno z mladoletniki in drugimi ranljivimi skupinami, je ostala pomembno področje razvoja zakonodaje in politike na ravni EU in nacionalni ravni. Število mladoletnikov brez spremstva, ki so zaprosili za azil, se je leta 2021 povečalo za 72 % in je predstavljalo 4,4 % vseh prošenj za azil.

Evropska komisija je sprejela 21. marca 2021 Strategijo EU o otrokovih pravicah,<sup>49</sup> da bi okrepila zaščito otrok, vključno z otroki migranti. Strategija določa ukrepe na šestih tematskih področjih za obravnavo pravic najbolj ranljivih otrok, med drugim poudarja, da bi morali otroci migranti uživati enake pravice in raven zaščite kot otroci iz EU.

Na nacionalni ravni so nekatere države članice in Norveška uvedle ureditev za mladoletnike brez spremstva, ki se približujejo polnoletnosti ali jo

dosežejo.<sup>50</sup> Namen teh novih ukrepov je bil zmanjšati ranljivost teh mladih odraslih in zagotoviti, da jim ustrezni organi zagotovijo ustrezno podporo. Države članice so uvedle tudi različna orodja in postopke za oceno ranljivosti pri ugotavljanju, ali ima prosilec za azil posebne potrebe glede sprejema, vrste teh potreb in potrebne podpore.<sup>51</sup>

Nazadnje so države članice sprejele več ukrepov za identifikacijo ali zaščito ranljivih skupin, kot so žrtve nasilja, zlasti nasilja na podlagi spola. Nekatere so uvedle nove nastanitvene centre za lezbijke, geje, biseksualce, transseksualce, queer in interseksualce (LGBTQI+), prosilce za mednarodno zaščito in za druge ranljive skupine.

36 BE, EL, ES, FI, FR.

37 AT, BE, DE, FR, HR, IE, LT, LU, LV, NL, SE.

38 BE, CY, DE, HR, IE, LT.

39 BE.

40 FR, DE, SE.

41 AT, BE, CZ, DE, EE, ES, FI, HU, LT, LU, MT, NL, SE, SI oziroma BE, CY, CZ, DE, EE, ES, FI, FR, LT, LU, LV, MT, NL, SE, SI.

42 AT, EE, FI, HU, MT, NL.

43 ES, FI, NL, SE.

44 EE, HR, LT, MT, SE, SI.

45 BE, ES, HR, LT, LU, PL.

46 LT, LV.

47 BE, CY, DE, EE, FR, LU, LV, PL, SE, SI.

48 HR, LU, SI (EES) in CY, LU (ETIAS).

49 Evropska komisija, Strategija EU o otrokovih pravicah, [https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/rights-child/eu-strategy-rights-child-and-european-child-guarantee\\_en](https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/rights-child/eu-strategy-rights-child-and-european-child-guarantee_en), zadnjič obiskano 18. maja 2022.

50 EL, ES, FR, IE, IT, NL in NO.

51 CY, DE, IE, HR, LU, MT, SK.



## OBJAVA CELOTNE ŠTUDIJE

Podrobnejše informacije so na voljo v letnem poročilu EMN o migracijah in azilu za leto 2021.

Letno poročilo je bilo pripravljeno na podlagi letnih nacionalnih poročil o migracijah in azilu 27 nacionalnih kontaktnih točk EMN (Avstrija, Belgija, Bolgarija, Hrvaška, Ciper, Češka, Estonija, Finska, Francija, Nemčija, Grčija, Madžarska, Irska, Italija, Latvija, Litva, Luksemburg, Malta, Nizozemska, Portugalska, Poljska, Slovaška, Slovenija, Španija, Švedska, Norveška in Gruzija) v skladu s skupno predlogo, ki jo je razvila EMN in so jo izpolnile nacionalne kontaktne točke EMN, da se v čim večjem obsegu zagotovi primerljivost.

Podrobnejše informacije o temah, obravnavanih v tem letnem poročilu EMN o migracijah in azilu 2021, lahko najdete v razpoložljivih letnih nacionalnih poročilih o migracijah in azilu za leto 2021, pri tem močno priporočamo, da se seznanite tudi z njimi.

Najnovejše informacije na ravni EU so zagotovile ustrezne enote Generalnega direktorata za migracije in notranje zadeve Evropske komisije. Pri pripravi letnega poročila EMN smo se posvetovali tudi z Agencijo Evropske unije za azil (EUAA) in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo (Frontex).

Najpomembnejši razvoj in statistični podatki za vsako državo članico so na voljo v preglednicah o državah, ki jih pripravlja EMN.

O poročilu: [https://ec.europa.eu/home-affairs/networks/european-migration-network-emn/emn-publications/emn-annual-reports\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/networks/european-migration-network-emn/emn-publications/emn-annual-reports_en)

O EMN: <http://www.ec.europa.eu/emn>

### Izjava o omejitvi odgovornosti

Informacija EMN ne odraža nujno mnenj in stališč Evropske komisije, ponudnika storitev EMN (ICF) ali nacionalnih kontaktnih točk EMN niti jih njegovi sklepi ne zavezujejo. Evropska komisija, ICF in nacionalne kontaktne točke EMN nikakor niso odgovorni za kakršno koli uporabo podanih informacij.

### Ohranjanje stikov z EMN

Spletna stran EMN: [www.ec.europa.eu/emn](http://www.ec.europa.eu/emn)

LinkedIn stran EMN: <https://www.linkedin.com/company/european-migration-network/>

Twitter EMN: <https://twitter.com/EMNMigration>

### Nacionalne kontaktne točke EMN

Avstrija: [www.emn.at/en/](http://www.emn.at/en/)

Belgija: [www.emnbelgium.be](http://www.emnbelgium.be)

Bolgarija: [www.emn-bg.com](http://www.emn-bg.com)

Hrvaška: <https://emn.gov.hr/>

Ciper: [www.moi.gov.cy/moi/crmd/emnncpc.nsf/home/home?opendocument](http://www.moi.gov.cy/moi/crmd/emnncpc.nsf/home/home?opendocument)

Češka: [www.emncz.eu](http://www.emncz.eu)

Danska: [www.justitsministeriet.dk/](http://www.justitsministeriet.dk/)

Estonija: [www.emn.ee/](http://www.emn.ee/)

Finska: [www.emn.fi/in\\_english](http://www.emn.fi/in_english)

Francija: [www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Le-reseau-europ-eeen-des-migrations-REM3/Le-reseau-europ-eeen-des-migrations-REM2](http://www.immigration.interieur.gouv.fr/Europe-et-International/Le-reseau-europ-eeen-des-migrations-REM3/Le-reseau-europ-eeen-des-migrations-REM2)

Nemčija: <https://www.bamf.de/EN/Themen/EMN/emn-node.html>

Grčija: <http://emn.immigration.gov.gr/en/>

Madžarska: [www.emnhungary.hu/en](http://www.emnhungary.hu/en)

Irska: [www.emn.ie/](http://www.emn.ie/)

Italija: [www.emnitalyncp.it/](http://www.emnitalyncp.it/)

Latvija: [www.emn.lv/en/home/](http://www.emn.lv/en/home/)

Litva: [www.emn.lt/en/](http://www.emn.lt/en/)

Luksemburg: <https://emnluxembourg.uni.lu/>

Malta: <https://emn.gov.mt/>

Nizozemska: <https://www.emnnetherlands.nl/>

Poljska: <https://www.gov.pl/web/europejs-ka-siec-migracyjna>

Portugalska: <https://rem.sef.pt/>

Romunija: <https://www.mai.gov.ro/>

Slovaška: <https://emn.sk/en/>

Slovenija: <https://emm.si/en/>

Španija: <http://extranjeros.empleo.gob.es/en/redeuropeamigracion>

Švedska: <http://www.emnsweden.se/>

Gruzija: [https://migration.commission.ge/index.php?article\\_id=1&clang=1](https://migration.commission.ge/index.php?article_id=1&clang=1)

Norveška: <https://www.udi.no/en/statistics-and-analysis/european-migration-network---norway>

Moldavija: <http://bma.gov.md/en>