

**POROČILO O DELU URADA ZA MIGRACIJE
ZA LETO 2017**

**POROČILO O DELU URADA ZA MIGRACIJE
ZA LETO 2017**

Izdalo: Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije
Pripravil: Direktorat za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo
Lektoriranje: Nataša Podhraški, SPLIKD
Oblikovanje: Ana Vidmar, SUPG
Tisk: Tisk Žnidarič, d. o. o.
Naklada: 300 izvodov
Ljubljana, maj 2018

www.mnz.gov.si
www.emm.si
www.infotujci.si

KAZALO VSEBINE

1	UVOD	11
2	SPREMEMBA ORGANIZACIJE URADA ZA MIGRACIJE	13
3	AKTIVNOSTI PRI PRIPRAVI IN IZVAJANJU ZAKONODAJE	15
3.1	Spremembe in dopolnitve Zakona o tujcih	15
3.1.1	Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2D) (Uradni list RS, št. 5/17)	15
3.1.2	Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2E) (Uradni list RS, št. 59/17)	16
3.2	Podzakonski akti	18
4	AKTIVNOSTI PRI IZVAJANJU IZVEDBENEGA NAČRTA PREMESTITVE OSEB IZ ITALIJE IN GRČIJE TER TRAJNE PRESELITVE OSEB IZ TRETJIH DRŽAV	21
4.1	Aktivnosti pri izvajanju izvedbenega načrta premestitve oseb, ki očitno potrebujejo mednarodno zaščito, iz Italije in Grčije	21
4.2	Aktivnosti pri izvajanju trajne preselitve oseb iz tretjih držav	22
4.3	Aktivnosti medresorske delovne skupine za koordinacijo Izvedbenega načrta premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije in trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav	24
5	IZVEDBA PILOTNEGA PROJEKTA NASTANITVE IN OSKRBE MLADOLETNIKOV BREZ SPREMSTVA V POSTOJNI IN NOVI GORICI	27
6	STATISTIČNI PODATKI	29
6.1	Zakonite migracije	29

6.1.1	Veljavna dovoljenja za prebivanje v letu 2017	29
6.1.2	Izdana dovoljenja za prebivanje v letu 2017	36
6.1.3	Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva	41
6.1.4	Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve	43
6.2	Mednarodna zaščita	47
6.2.1	Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2017	47
6.2.2	Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva	54
6.2.3	Struktura oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita v letu 2017	55
7	VKLJUČEVANJE V SLOVENSKO DRUŽBO	61
7.1	Programi pomoči pri vključevanju v slovensko družbo	61
7.2	Obletnica programa Začetna integracija priseljencev	65
7.3	Spletna stran www.infotujci.si	66
7.4	Večjezični priročnik za lažje sporazumevanje v zdravstvu	67
7.5	Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2017	68
8	DRUGE AKTIVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA	71
8.1	Twinning projekt »Podpora nacionalnemu azilnemu sistemu v Republiki Srbiji«	71
8.2	Evropski azilni podporni urad (EASO)	72
8.3	Udeležba v delovnih skupinah	73
8.4	Evropska migracijska mreža (EMN)	74
8.5	Evropska integracijska mreža (EIN)	76

9	ODLOČITVI SODIŠČA EVROPSKE UNIJE S PODROČJA DELA URADA ZA MIGRACIJE	77
9.1	C. K. proti Republiki Sloveniji	77
9.2	A. S. proti Republiki Sloveniji	78

KAZALO TABEL

Tabela 1:	Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj na dan 31. decembra 2017	30
Tabela 2:	Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje glede na razlog ali namen na dan 31. decembra 2017	30
Tabela 3:	Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2017 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji	31
Tabela 4:	Pregled prvih desetih držav območja EGP, iz katerih prihajajo državljani, ki imajo največ veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje za državljana Evropske unije in potrdil o prijavi prebivanja	32
Tabela 5:	Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2017	36
Tabela 6:	Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje v letu 2017 po vrsti dovoljenja	37
Tabela 7:	Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa in tožb	41
Tabela 8:	Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku	42
Tabela 9:	Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)	42

Tabela 10: Število ustavljenih postopkov ter zavrnjenih in zavrženih vlog v letu 2017 po tipu državljanstva	45
Tabela 11: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po tipu državljanstva	46
Tabela 12: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2017 glede na državo izvora	48
Tabela 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2017 po spolu	50
Tabela 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2017 po starosti	50
Tabela 15: Število mladoletnih prosilcev za mednarodno zaščito v spremstvu staršev ali zakonitih zastopnikov, po spolu in starosti	51
Tabela 16: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije v letu 2017, glede na državo izvora	52
Tabela 17: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije v letu 2017, glede na državo izvora, po spolu	52
Tabela 18: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije v letu 2017, po starosti	53
Tabela 19: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2017	54
Tabela 20: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2017	55
Tabela 21: Število priznanih statusov mednarodne zaščite po vrsti statusa in spolu v letu 2017	56
Tabela 22: Število vseh oseb z mednarodno zaščito po vrsti statusa in po spolu od leta 1995 do konca leta 2017	56
Tabela 23: Število oseb z mednarodno zaščito v letu 2017 glede na državo izvora	57

Tabela 24: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2017	58
Tabela 25: Število in vrsta odločitev v letu 2017 za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene iz Italije in Grčije, po državljanstvu	59
Tabela 26: Število in vrsta odločitev za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene iz Italije in Grčije v letih 2016 in 2017, po državljanstvu	60
Tabela 27: Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2017	68

KAZALO SLIK

Slika 1: Organigram DUNZMN, ki velja od 1. junija 2017	14
--	----

KAZALO GRAFIKONOV

Grafikon 1: Gibanje števila vseh veljavnih dovoljenj za prebivanje v obdobju od leta 2012 do konca leta 2017, s stanjem na dan 31. decembra v posameznem letu	33
Grafikon 2: Pregled prvih desetih držav, ne glede na tip državljanstva, katerih državljani imajo največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji, na dan 31. decembra 2017	35
Grafikon 3: Gibanje števila izdanih prvih dovoljenj glede na skupno število vseh izdanih dovoljenj v obdobju 2012–2017	38
Grafikon 4: Gibanje izdanih dovoljenj za prvo začasno prebivanje glede na razlog oziroma namen po letih izdaje v obdobju 2012–2017	39
Grafikon 5: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje po razlogu oziroma namenu v letu 2017	40

1 UVOD

Leto 2017 je v organizaciji in delu Urada za migracije prineslo nekaj sprememb, saj je Vlada Republike Slovenije z odlokom ustanovila Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, nanj pa so prešle nekatere naloge, ki so bile v pristojnosti Urada za migracije. Novoustanovljeni urad skrbi tudi za zagotovitev materialne oskrbe in koordiniranje izvajanja drugih pravic prosilcev za mednarodno zaščito, vključno s psihosocialno oskrbo, ter za zagotavljanje pravic in izvajanje integracijskih ukrepov oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita.

Naloge Urada za migracije, ki je del Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo (DUNZMN), ostajajo načrtovanje in izvajanje migracijske politike, ki vključuje zakonite migracije, mednarodno zaščito ter vključevanje tujcev in oseb z mednarodno zaščito, pripravo in koordiniranje predlogov ukrepov za izvajanje migracijske politike ter pripravo predlogov normativnih aktov z delovnega področja urada.

Urad za migracije je v letu 2017 sodeloval z drugimi državnimi organi, centri za socialno delo, upravnimi enotami, sodišči ter mednarodnimi in nevladnimi organizacijami.

V poročilu so poleg statističnih podatkov predstavljene nekatere pomembnejše dejavnosti, ki jih je Urad za migracije izvedel v letu 2017.

2 SPREMEMBA ORGANIZACIJE URADA ZA MIGRACIJE

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 5/17) je bil 2. marca 2017 ustanovljen Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov (Uradni list RS, št. 11/17) (v nadaljevanju: UOIM), ki začel delovati 1. junija 2017. UOIM v okviru svojih nalog usklajuje delo in naloge drugih državnih organov, nevladnih, mednarodnih ter drugih organizacij na področju oskrbe in integracije migrantov, spremlja migrantsko problematiko ter daje pobude in predloge za reševanje problematike s svojega delovnega področja.

Ker so med nalogami, ki so z Urada za migracije prešle na UOIM, tudi naloge nastanitve in oskrbe prosilcev za mednarodno zaščito ter vključevanje oseb z mednarodno zaščito, je to pomenilo tudi nujno reorganizacijo Urada za migracije. Nova organizacija je začela veljati z dnem začetka dela UOIM, torej 1. junija 2017. S tem dnem so se v Uradu za migracije oblikovali trije sektorji, in sicer Sektor za migracijsko politiko in zakonodajo, Sektor za postopke mednarodne zaščite in Sektor za postopke zakonitih migracij.

Slika 1: Organigram DUNZMN, ki velja od 1. junija 2017



Vir: lasten

3 AKTIVNOSTI PRI PRIPRAVI IN IZVAJANJU ZAKONODAJE

3.1 Spremembe in dopolnitve Zakona o tujcih

3.1.1 Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2D) (Uradni list RS, št. 5/17)

Državni zbor Republike Slovenije je 26. januarja 2017 sprejel Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 5/17), ki omogoča hitro in učinkovito obravnavo tujcev, ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop v Republiko Slovenijo ali so nezakonito na ozemlju, kjer se bo predlagani ukrep izvajal. Zakon Vladi Republike Slovenije omogoča, da na predlog Ministrstva za notranje zadeve Državnemu zboru Republike Slovenije predlaga, da v primeru spremenjenih razmer na področju migracij za šest mesecev z možnostjo podaljšanja za nadaljnjih šest mesecev odloči o uporabi ukrepa iz 10. b-člena zakona, ki se nanaša na obravnavo tujcev, ki želijo na ozemlje vstopiti nezakonito na mejnih prehodih, in tujcev, ki v Republiko Slovenijo ne vstopijo na mejnih prehodih. Policija v primeru spremenjenih razmer na področju migracij na podlagi odločitve Državnega zbora Republike Slovenije tujca, ki ne izpolnjuje pogojev za vstop, ali tujca, ki je nezakonito vstopil na ozemlje, privede do državne meje in napoti v državo, iz katere je nezakonito vstopil. Zakon je pristojnost za izvajanje nalog, ki se nanašajo na nastanitev, oskrbo in zagotavljanje pravic različnim kategorijam tujcev (tujci z dovolitvijo zadrževanja, prosilci za mednarodno zaščito in osebe z mednarodno

zaščito), prenesel na UOIM ter s tem posegel tudi v Zakon o mednarodni zaščiti in Zakon o začasni zaščiti razseljenih oseb.

3.1.2 Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (ZTuj-2E) (Uradni list RS, št. 59/17)

Državni zbor Republike Slovenije je 17. oktobra 2017 sprejel Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 59/17, uporabljati pa se je začel 1. januarja 2018. Tako obsežna novela zakona je bila potrebna predvsem zaradi prenosa dveh direktiv v slovenski pravni red, in sicer Direktive 2014/36/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev (v nadaljevanju: Direktiva 2014/36/EU) ter Direktive 2014/66/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o pogojih za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav v okviru premestitve znotraj podjetja (v nadaljevanju: Direktiva 2014/66/EU). Medtem ko je bila Direktiva 2014/36/EU v slovenski pravni red že delno prenesena z novelo zakona iz leta 2014 in je bilo potrebnih le nekaj dopolnitev, pa je prenos Direktive 2014/66/EU zahteval več dela in pozornosti. S to direktivo so bili namreč postavljeni cilji Evropske unije, s katerimi se večnacionalnim gospodarskim družbam omogoča, da kar najbolje izkoristijo svoje človeške vire in jih znotraj povezanih gospodarskih družb lažje premeščajo, s prenosom v slovenski pravni red pa tudi naša država sledi tem ciljem. Direktiva 2014/66/EU namreč določa pogoje za izdajo enotnega dovoljenja

za osebe, premeščene znotraj povezanih gospodarskih družb s sedežem v tretji državi, Republiki Sloveniji ali drugi državi članici Evropske unije. Bistvena novost pa je uvedba sistema mobilnosti znotraj Evropske unije, v okviru katerega lahko imetnik veljavnega enotnega dovoljenja za osebo, premeščeno znotraj gospodarske družbe, ki ga je izdala ena izmed držav članic, vstopi in dela v drugi ali več državah Evropske unije. Pri tem ločimo kratkotrajno mobilnost, tj. premestitev znotraj korporacije, ki traja do 90 dni, in dolgotrajno mobilnost, tj. premestitev, ki traja dlje (več kot 90 dni).

Drug večji poseg v zakon je bil prenova XIII. poglavja zakona, ki ureja vstop in prebivanje državljanov Evropske unije in njihovih družinskih članov. Prenova je bila potrebna zaradi EU Pilota, ki ga je Evropska komisija uvedla zoper Republiko Slovenijo zaradi domnevno nepravilnega prenosa Direktive 2004/38/ES z dne 29. aprila 2004 o pravici državljanov Unije in njihovih družinskih članov do prostega gibanja in prebivanja na ozemlju držav članic (v nadaljevanju: Direktiva 2004/38/ES).

3.2 Podzakonski akti

Kot posledica sprememb Zakona o mednarodni zaščiti leta 2016 so bili pripravljene in v letu 2017 sprejeti podzakonski akti, ki podrobneje urejajo izvajanje navedenega zakona. Sprejeti so bili Uredba o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic osebam z mednarodno zaščito (Uradni list RS, št. 72/17), Uredba o načinu izvedbe preselitve oseb, ki so v Republiko Slovenijo sprejete na podlagi kvote in delitve bremen med državami članicami Evropske unije (Uradni list RS, št. 24/17), Pravilnik o postopku s tujcem, ki izrazi namen podati prošnjo za mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, ter postopku sprejema prošnje za mednarodno zaščito (Uradni list RS, št. 29/17), Pravilnik o načinu dostopa prosilcev za mednarodno zaščito do svetovalcev za begunce ter nagrajevanju in povračilu stroškov svetovalcem za begunce (Uradni list RS, št. 22/17), Uredba o načinu izvajanja zakonitega zastopanja mladoletnikov brez spremstva ter načinu zagotavljanja ustrezne nastanitve, oskrbe in obravnave mladoletnikov brez spremstva zunaj azilnega doma ali njegove izpostave (Uradni list RS, št. 35/17), Pravilnik o nagradi in povračilu stroškov zakonitim zastopnikom mladoletnikov brez spremstva (Uradni list RS, št. 34/17), Uredba o načinih in pogojih za zagotavljanje pravic prosilcem za mednarodno zaščito (Uradni list RS, št. 27/17), Uredba o hišnem redu integracijske hiše (Uradni list RS, št. 22/17) in Uredba o hišnem redu azilnega doma (Uradni list RS, št. 24/17).

Za izvajanje novele Zakona o tujcih sta bila v letu 2017 sprejeta dva pravilnika, in sicer Pravilnik o vsebini, obliki, načinu izdaje ter prenehanja potrdil o prijavi prebivanja in dovoljenj za prebivanje za državljane držav članic Evropskega gospodarskega prostora in njihove družinske člane ter družinske člane slovenskih državljanov (Uradni list RS, št. 80/17) in Pravilnik o spremembi Pravilnika o načinu izdaje, vsebini in obliki dovoljenj za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane (Uradni list RS, št. 80/17).

4 AKTIVNOSTI PRI IZVAJANJU IZVEDBENEGA NAČRTA PREMESTITVE OSEB IZ ITALIJE IN GRČIJE TER TRAJNE PRESELITVE OSEB IZ TRETJIH DRŽAV

4.1 Aktivnosti pri izvajanju izvedbenega načrta premestitve oseb, ki očitno potrebujejo mednarodno zaščito, iz Italije in Grčije

Leta 2015 sta se Italija in Grčija srečali z izrednimi razmerami zaradi nenadnega prihoda večjega števila državljanov tretjih držav. Kot odgovor na nastalo situacijo je Svet Evropske unije sprejel dva sklepa, ki sta podlaga za premestitev prosilcev iz Italije in Grčije v druge države članice. Mehanizem izraža načelo solidarnosti, pomoči ter delitve bremen med državami članicami.

Republika Slovenija je postopke premestitve prosilcev za mednarodno zaščito iz Italije in Grčije nadaljevala tudi v letu 2017, ko je bilo podanih sedem zavez za sprejem, in sicer za 249 oseb iz Grčije in 200 oseb iz Italije. Dejansko je bilo v letu 2017 premeščenih 108 oseb. Iz Italije je bilo premeščenih 36 državljanov Eritreje in en državljan Jemna, iz Grčije pa 65 državljanov Sirije ter šest oseb brez državljanstva. Od začetka izvajanja premestitev do konca decembra 2017 je bilo odločeno o 222 prošnjah, od katerih je bil 205 osebam priznan status begunca, desetim osebam status subsidiarne zaščite, petim je bila prošnja za mednarodno zaščito zavrnjena, v dveh primerih pa je bil izdan sklep o ustavitvi postopka zaradi samovoljne zapustitve azilnega doma. V enem primeru je bila izdana odločba o

prenehanju statusa begunca. Republika Slovenija je od začetka izvajanja postopkov premestitve v marcu 2016 do konca leta 2017 premestila skupaj 232 oseb, kar je 40,9 odstotka oseb, ki jih je treba premestiti. Skladno z zavezami bi morala do konca leta 2017 skupno premestiti 218 oseb iz Italije in 349 oseb iz Grčije.

4.2 Aktivnosti pri izvajanju trajne preselitve oseb iz tretjih držav

Na zasedanju Evropskega sveta konec junija 2015 so voditelji držav in vlad sprejeli odločitev, da se bo v okviru trajne preselitve v Evropsko unijo skupno preselilo 20.000 oseb. Republika Slovenija se je zavezala sprejemu 20 oseb iz tretjih držav, predvidoma državljanov Sirije iz Turčije, Libanona ali Jordanije. Skladno s sporazumom med Evropsko unijo in Turčijo, ki je bil sprejet aprila 2016, je bilo dogovorjeno, da se v Republiko Slovenijo preseli 20 državljanov Sirije iz Turčije. Vlada Republike Slovenije je 4. avgusta 2016 sprejela sklep, da se na podlagi kvote iz Turčije sprejme 40 državljanov Sirije, ki se jim lahko prizna status begunca.

Ministrstvo za notranje zadeve je na začetku maja 2017 imenovalo projektno skupino za izvedbo postopka trajne preselitve, v katero je imenovalo interne strokovnjake za migracije in mednarodno zaščito. Nalogi projektne skupine sta priprava postopkovnika izvedbe postopka trajne preselitve, s fazami in roki za izvedbo, ter implementacija postopkov trajne preselitve. Projektna skupina je v sodelovanju z uslužbenci UOIM začela usklajevati vsebino okvirnega dogovora, ki ga bo Republika Slovenija predvidoma sklenila z Mednarodno organizacijo za mi-

gracije (angl. International Organization for Migration – IOM). Okvirni sporazum ureja obseg podpore, ki jo bo Republiki Sloveniji pri izvedbi trajne preselitve zagotovila IOM in je del ustaljene prakse pri trajnih preselitvah iz Turčije. Do konca leta je bila vsebina dogovora skoraj v celoti usklajena. Pričakuje se, da bo okvirni sporazum podpisan v prvih mesecih leta 2018. S podpisom sporazuma bo Ministrstvo za notranje zadeve začelo neposredno delo s kandidati za trajno preselitev.

Med pripravami za izvedbo trajne preselitve je Republika Slovenija sprejela tudi podporo EASO ter se vključila v projekt EU FRANK. Kot del podpore so si javni uslužbenci Ministrstva za notranje zadeve in UOIM ogledali, kako trajno preselitev izvajajo druge države članice, našo državo pa sta obiskala strokovnjaka, ki sta s konkretnimi predlogi in nasveti pomagala pri načrtovanju različnih elementov izbirne misije ter drugih delov projekta.

Na podlagi sklepov vlade je ministrstvo avgusta stopilo v stik s predstavništvom Visokega komisariata Združenih narodov za begunce v Ankari ter ga pozvalo k predaji dokumentacije zadostnega števila primernih kandidatov za trajno preselitev, ki so se pripravljene trajno preseliti v Republiko Slovenijo. Do konca leta 2017 je ministrstvo prejelo dokumentacijo 67 oseb oziroma 13 družin.

4.3 Aktivnosti medresorske delovne skupine za koordinacijo Izvedbenega načrta premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije in trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav

Vlada Republike Slovenije je na seji 10. marca 2016 sprejela Izvedbeni načrt premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije in trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav. Eden od sprejetih sklepov na seji vlade je nalagal Ministrstvu za notranje zadeve aktivnosti za ustanovitev medresorske delovne skupine za koordinacijo izvajanja načrta. Vlada je zato na 82. redni seji 31. marca 2016 sprejela sklep o ustanovitvi za to namenjene medresorske delovne skupine.

K imenovanju članov medresorske delovne skupine so bila pozvana Ministrstvo za javno upravo, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvo za obrambo ter Ministrstvo za okolje in prostor. V medresorsko delovno skupino so bili imenovani člani na ravni državnih sekretarjev, za njihove namestnike pa generalni direktorji ali direktorji s pooblastili za odločanje, ki morajo poznati problematiko, za katero se je ustanovila medresorska delovna skupina. Glede na to, da so bile naloge s področja nastanitve, oskrbe in integracije različnih kategorij tujcev z Ministrstva za notranje zadeve prenesene na UOIM, je bil sklep o ustanovitvi medresorske delovne skupine v letu 2017 dopolnjen s predstavniki navedenega urada.

Naloge medresorske delovne skupine so priprava načrta nastanitvenih zmogljivosti za namestitev oseb, ki bodo v Republiko Slovenijo premeščene in trajno preseljene v skladu s sklepoma Sveta (EU) 2015/1523 in 2015/1601, priprava načrta vključevanja premeščenih in trajno preseljenih oseb na trg dela in zaposlovanja, priprava načrta vključevanja premeščenih in trajno preseljenih oseb v sistem izobraževanja ter priprava rešitev za koordinirano izvedbo preostalih ukrepov iz Izvedbenega načrta premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije in trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav.

Medresorska delovna skupina se je v letu 2017 sestala na štirih sestankih, ki so potekali na Ministrstvu za notranje zadeve, in izvedla ukrepe za zagotovitev zmogljivosti za namestitev premeščenih in preseljenih oseb, ukrepe za vključevanje na trg dela in ukrepe za vključitev v sistem izobraževanja.

5 IZVEDBA PILOTNEGA PROJEKTA NASTANITVE IN OSKRBE MLADOLETNIKOV BREZ SPREMSTVA V POSTOJNI IN NOVI GORICI

Vlada Republike Slovenije je 28. julija 2016 sprejela sklep, da se mladoletnikom brez spremstva za obdobje od 1. avgusta 2016 do 31. julija 2017 zagotavlja ustrezna nastanitev in celodnevna oskrba v obliki pilotnega projekta v Dijaškem domu Postojna in Dijaškem domu Nova Gorica.

Po poteku pilotnega projekta se je vlada julija 2017 seznanila z evalvacijo pilotnega projekta namestitve mladoletnikov brez spremstva v dijaška domova Nova Gorica in Postojna ter projekt prepoznala kot primer dobre prakse. Evalvacija enoletnega pilotnega projekta je pokazala, da gre za napredek pri zagotavljanju namestitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva, pa tudi pri njihovem vključevanju, integraciji in socializaciji. Evalvacija je nakazala tudi nekaj pomanjkljivosti, ki jih bo treba odpraviti. Podan je bil predlog za ustanovitev posebnega, prehodnega centra, v katerem bi bili mladoletniki brez spremstva nastanjeni v začetni fazi, dokler se ne ugotovi, kaj so njihovi cilji in želje. Šele po ustreznih presoji, da je mladoletnik pripravljen ostati v Republiki Sloveniji, bi se ta nastanil v enem izmed dijaških domov.

Vlada je sklenila, da se projekt nastanitve mladoletnikov brez spremstva do vzpostavitve ustrezne sistemske rešitve nadaljuje v Dijaškem domu Postojna. Uradu

Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, ki je sistemsko določen za obravnavo in nastanitev mladoletnikov brez spremstva, je naložila, da mora do 31. decembra 2018 v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve, Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvom za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvom za zdravje vzpostaviti sistemsko obliko nastanitve in obravnave mladoletnikov brez spremstva kot ločeno enoto za celovito obravnavo.

6 STATISTIČNI PODATKI

6.1 Zakonite migracije

6.1.1 Veljavna dovoljenja za prebivanje v letu 2017

31. decembra 2017 je imelo v Republiki Sloveniji veljavno dovoljenje za prebivanje oziroma potrdilo o prijavi prebivanja 150.787 tujcev, 91.632 tujcev je imelo dovoljenje za stalno prebivanje, 59.155 tujcev pa dovoljenje za začasno prebivanje. Iz podatkov je očitno, da je največ veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje, med veljavnimi dovoljenji za začasno prebivanje pa je največ veljavnih enotnih dovoljenj za prebivanje in delo (25.687), sledita združitev družine (27.710) ter študij (2.491). Največje število tujcev, imetnikov dovoljenja za prebivanje, tako glede dovoljenj za stalno prebivanje (43.984) kot dovoljenj za začasno prebivanje (22.721), je bilo državljanov Bosne in Hercegovine. Sledijo državljani Kosova (17.987), Srbije (15.193) in Makedonije (12.926), v znatno manjšem številu pa državljani Ruske federacije s 3.023 veljavnimi dovoljenji za prebivanje.

V okviru Evropskega gospodarskega prostora (v nadaljevanju: EGP) so imeli 31. decembra 2017 največ dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v Republiki Sloveniji poleg državljanov Republike Hrvaške (11.387) še državljani Bolgarije (4.670), Italije (3.094) in Nemčije (1.156). Več podatkov je v tabelah od 1 do 4.

Tabela 1: Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj na dan 31. decembra 2017

Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane Evropske unije (EGP in Švica)	Dovoljenje za začasno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja
80.482	11.150	43.950	15.205
91.632		59.155	
150.787			

Vir: MNZ

Tabela 2: Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje glede na razlog ali namen na dan 31. decembra 2017

Razlog/namen	Število
Enotno dovoljenje za prebivanje in delo	25.687
Združitev družine	10.086
Študij	2.444
Drugi razlogi/nameni	5.733
SKUPAJ	43.950

Vir: MNZ

Tabela 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2017 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji

Država	Dovoljenje za stalno prebivanje	Dovoljenje za začasno prebivanje	Skupaj
Bosna in Hercegovina	43.984	22.721	66.705
Kosovo	13.530	4.457	17.987
Srbija	7.750	7.443	15.193
Makedonija	9.477	3.449	12.926
Ruska federacija	858	2.165	3.023
Ukrajina	1.216	1.116	2.332
Kitajska	941	338	1.279
Črna gora	638	279	917
Združene države	192	285	477
Tajska	193	111	304

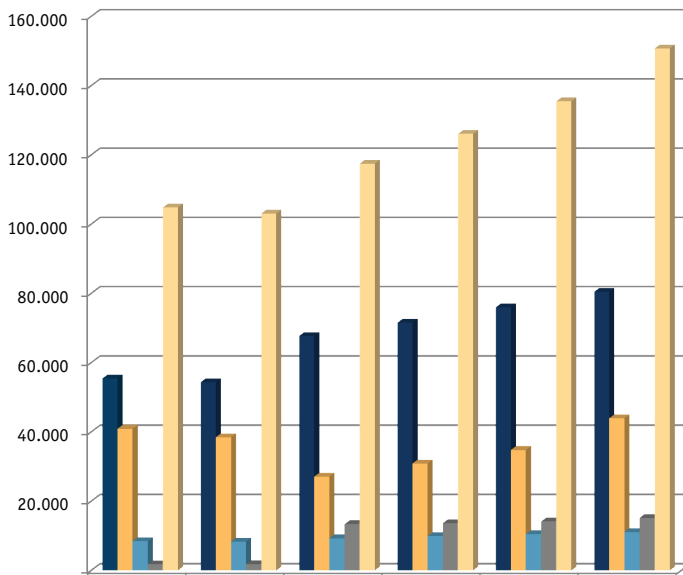
Vir: MNZ

Tabela 4: Pregled prvih desetih držav območja EGP, iz katerih prihajajo državljani, ki imajo največ veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje za državljana Evropske unije in potrdil o prijavi prebivanja

Država	Dovoljenje za stalno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja	Skupaj
Hrvaška	6.882	4.505	11.387
Bolgarija	1.287	3.383	4.670
Italija	602	2.492	3.094
Nemčija	505	651	1.156
Madžarska	152	730	882
Slovaška	264	436	700
Romunija	181	458	639
Združeno kraljestvo	215	407	622
Avstrija	209	316	525
Poljska	143	280	423

Vir: MNZ

Grafikon 1: Gibanje števila vseh veljavnih dovoljenj za prebivanje v obdobju od leta 2012 do konca leta 2017, s stanjem na dan 31. decembra v posameznem letu

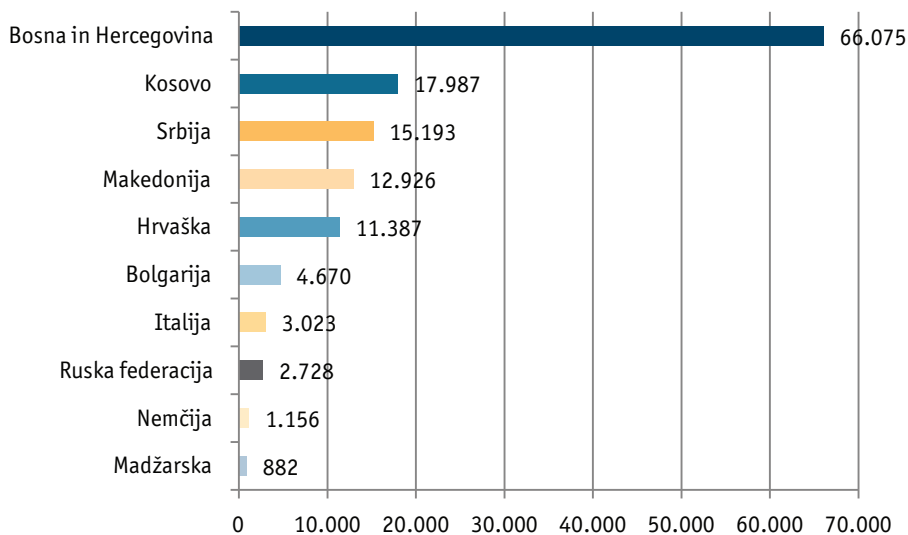


	2012	2013	2014	2015	2016	2017
■ državljani tretjih držav	55.504	54.413	67.737	71.574	76.034	80.482
■ državljani tretjih držav	40.927	38.486	27.103	30.906	34.815	43.950
■ državljani EGP s Švico	8.454	8.322	9.284	9.919	10.511	11.150
■ državljani EGP s Švico	1.759	1.876	13.382	13.676	14.176	15.205
■ SKUPAJ	104.885	103.097	117.506	126.085	135.536	150.787

Vir: MNZ

Še vedno je opazen očiten trend povečevanja števila veljavnih dovoljenj za prebivanje. Od leta 2012, ko je bilo konec leta veljavnih malo manj kot 105.000 dovoljenj za prebivanje, je bilo 31. decembra 2017 veljavnih že več kot 150.000 dovoljenj, kar je 43-odstotno povečanje v šestih letih, posebno opazno pa je povečanje števila državljanov držav članic EGP s Švico, kjer se je število veljavnih potrdil o prijavi prebivanja povečalo za 2,5-krat glede na leto 2012. Bistveno se namreč povečuje število veljavnih potrdil o prijavi prebivanja, medtem ko se število dovoljenj za stalno prebivanje za državljana Evropske unije enakomerno povečuje, pri državljanih tretjih držav pa se hitreje povečuje število veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje. V zadnjih letih se je najbolj povečalo število bolgarskih državljanov z območja EGP, medtem ko je število preostalih državljanov EGP in Švice relativno konstantno.

Grafikon 2: Pregled prvih desetih držav, ne glede na tip državljanstva, katerih državljani imajo največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji, na dan 31. decembra 2017



Vir: MNZ

6.1.2 Izdana dovoljenja za prebivanje v letu 2017

V letu 2017 je bilo izdanih 57.833 dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja, od tega 48.853 državljanom tretjih držav in 8.980 državljanom EGP in Švice. Od skupnega števila izdanih dovoljenj za začasno prebivanje podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje obsega slabih 51 odstotkov vseh izdanih dovoljenj za začasno prebivanje, močno pa se povečuje tudi število prvih dovoljenj za začasno prebivanje, ki obsegajo že skoraj 48 odstotkov vseh izdanih dovoljenj za prebivanje. Skupno število vseh izdanih dovoljenj za začasno prebivanje se je glede na leto 2016 povečalo za dobrih 17 odstotkov oziroma je bilo izdanih 8.530 več dovoljenj.

Tabela 5: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2017

Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane Evropske unije (EGP in Švica)	Dovoljenje za začasno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja
6.543	819	42.310	8.161
7.362		50.471	
57.833			

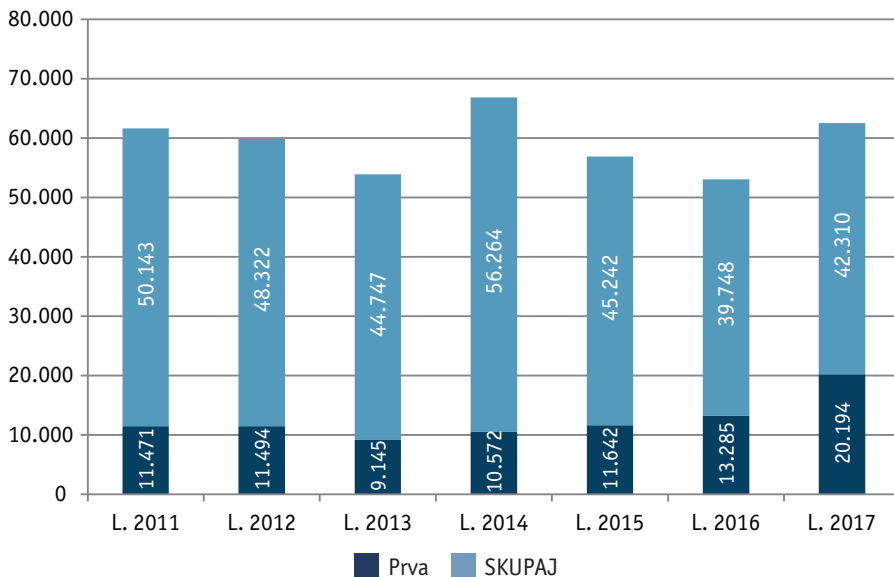
Vir: MNZ

Tabela 6: Število izdanih dovoljenj za začasno prebivanje v letu 2017 po vrsti dovoljenja

Vrsta dovoljenja	Število
Prvo dovoljenje za začasno prebivanje	20.194
Podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje	21.483
Nadaljnje dovoljenje za začasno prebivanje	633
Potrdilo o prijavi prebivanja	6.609
Obnova potrdila o prijavi prebivanja	1.552
SKUPAJ	50.471

Vir: MNZ

Grafikon 3: Gibanje števila izdanih prvih dovoljenj glede na skupno število vseh izdanih dovoljenj v obdobju 2012–2017

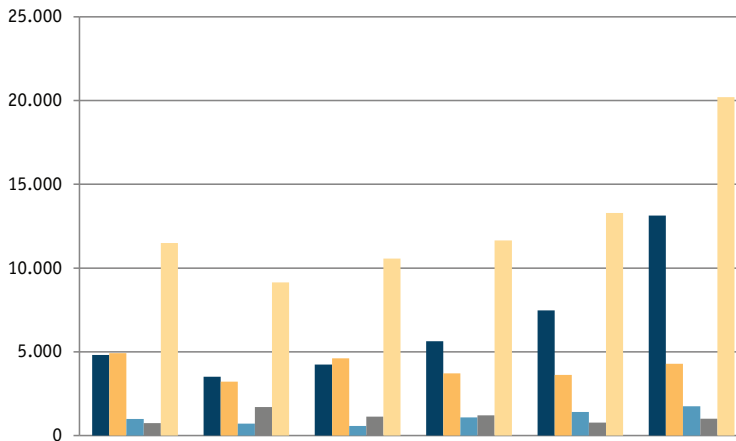


Vir: MNZ

Iz grafikona je razvidno povečanje števila prvih dovoljenj za prebivanje glede na pretekla leta, pri čemer je največje povečanje opazno pri izdaji enotnih dovoljenj za prebivanje in delo (glej grafikon 4), število izdanih prvih enotnih dovoljenj (13.140) pa je v letu 2017 preseglo število podaljšanj (11.992). V tabelah in grafikoni navedeni podatki o enotnem dovoljenju za prebivanje in delo se pred

1. januarjem 2015 nanašajo na izdana dovoljenja za začasno prebivanje zaradi zaposlitve ali dela.

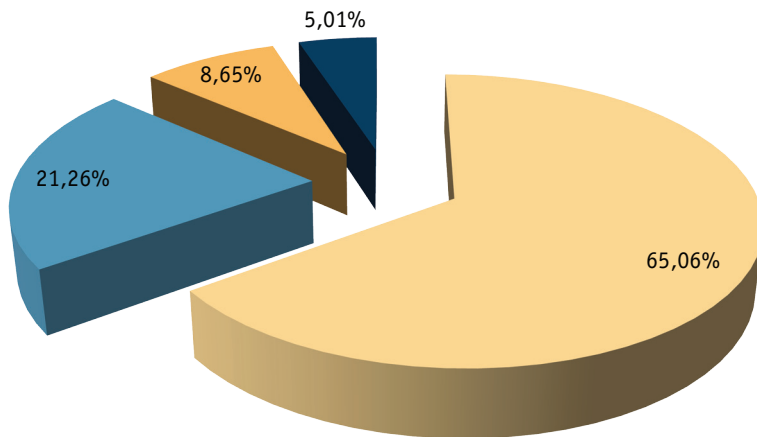
Grafikon 4: Gibanje izdanih dovoljenj za prvo začasno prebivanje glede na razlog oziroma namen po letih izdaje v obdobju 2012–2017



	L. 2012	L. 2013	L. 2014	L. 2015	L. 2016	L. 2017
Enotno dovoljenje	4.812	3.513	4.250	5.627	7.468	13.140
Združitev družine	4.927	3.222	4.606	3.716	3.626	4.295
Študij	1.002	711	578	1.088	1.407	1.747
Ostali razlogi/nameni	753	1.699	1.138	1.211	784	1.012
SKUPAJ	11.494	9.145	10.572	11.642	13.285	20.194

Vir: MNZ

Grafikon 5: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje po razlogu oziroma namenu v letu 2017



■ enotno dovoljenje ■ zdržitev družine ■ študij ■ ostalo

Vir: MNZ

6.1.3 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva¹

Tabeli 7 in 8 prikazujeta osnovne statistične podatke v postopkih za določitev denarne odškodnine in priznanje statusa upravičenca na podlagi Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (v nadaljevanju: ZPŠOIRSP) v obdobju od 18. junija 2014 do 31. decembra 2017 (podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

Tabela 7: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa in tožb

Število zahtevkov za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku	Število zahtevkov za priznanje statusa upravičencev	Število vloženih predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku na Državno pravobranilstvo Republike Slovenije	Število vloženih tožb v sodnem postopku
8.161	85	90	328

Vir: MNZ

¹ Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13), ki je začel veljati 18. decembra 2013, uporabljati pa se je začel 18. junija 2014.

Tabela 8: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku

	Ugodeno	Zavrnitev	Zavrženje	Ustavitev
Število odločitev o določitvi denarne odškodnine	5.784	1.966	175	87
Število odločitev o priznanju statusa upravičenca	7	28	6	20
SKUPAJ	5.791	1.994	181	107

Vir: MNZ

Tabela 9: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)

Skupni znesek določenih odškodnin na podlagi pravnomočnih odločitev v upravnem postopku	26.344.350,00
---	---------------

Vir: MNZ

Izplačila odškodnin, določenih v upravnem postopku, upravičencem potekajo tekoče. Na podlagi ZPŠOIRSP so upravne enote v letu 2014 upravičencem izplačale skupaj 3.977.200,00 evrov, v letu 2015 skupaj 5.135.686,22 evra, v letu 2016 skupaj 5.117.622,22 evra ter v letu 2017 skupaj 5.177.339,54 evra. Od uveljavitve ZPŠOIRSP do 31. decembra 2017 je bilo tako skupaj izplačanih 19.407.847,98 evra odškodnin, določenih v upravnem postopku.

Poleg zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku je bilo v obdobju od uveljavitve ZPŠOIRSP do 31. decembra 2017 na Državno pravobranilstvo Republike Slovenije vloženi tudi 90 predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku, sodišča pa so prejela 328 tožb za plačilo denarne odškodnine v sodnem postopku (navedeni podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

Urad za migracije je v sodelovanju z Uradom za upravne notranje zadeve in naturalizacijo pripravljala pojasnila iz pristojnosti Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo za Pravno službo Ministrstva za notranje zadeve v sodnih in predhodnih postopkih, v katerih izbrisani uveljavljajo denarno odškodnino po ZPŠOIRSP. Ministrstvo za notranje zadeve mora namreč za Državno odvetništvo Republike Slovenije iz svojega delovnega področja pripraviti pojasnila za odgovore na tožbe in preostale vloge. V letu 2017 je bilo pripravljenih 280 pojasnil iz pristojnosti Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo za odgovore na tožbe in k preostalim vlogam v sodnih in predhodnih postopkih.

6.1.4 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve

V letu 2017 je Ministrstvo za notranje zadeve, kot organ prve stopnje, na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (v nadaljevanju: ZTuj-2) izdalo eno dovoljenje za začasno prebivanje tujcu, katerega prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu naše države.

V letu 2017 je Urad za migracije, kot organ druge stopnje, prejel 153 pritožb za opor odločitve upravnih enot, od tega:

- 83 pritožb v postopkih izdaje ali prenehanja dovoljenj za prebivanje ali potrdil o prijavi prebivanja po ZTuj-2;
- 29 pritožb v postopkih izdaje dovoljenj za stalno prebivanje ali posebnih odločb po Zakonu o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: ZUSDDD)²;
- 39 pritožb v postopkih za določitev denarne odškodnine ali o priznanju statusa upravičenca po ZPŠOIRSP.

V letu 2017 je Urad za migracije odločil v 148 pritožbah, in sicer:

- v 78 pritožbah v postopkih po ZTuj-2;
- v 31 pritožbah v postopkih po ZUSDDD;
- v 39 pritožbah v postopkih po ZPŠOIRSP.

V letu 2017 je Ministrstvo za notranje zadeve, Urad za migracije, kot organ prve stopnje, prejel tudi 87 prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, vloženih na podlagi ZTuj-2. V letu 2017 je Urad za migracije odločil o 63 prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki

² Zakon o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 76/10 – uradno prečiščeno besedilo – ZUSDDD).

Sloveniji, od tega je bilo 23 prošnjam ugodeno in izdano dovoljenje za prebivanje, 26 prošenj je bilo zavrženih, v 14 zadevah pa je bil postopek ustavljen.

Upravne enote so v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje v 2.448 primerih ustavile postopek, 92 vlog je bilo zavrženih, v 919 primerih pa je bila vloga za izdajo dovoljenja za prebivanje zavržena.

Spodnja tabela prikazuje podatke o ustavljenih postopkih ter zavrženih in zavrženih vlogah v letu 2017 po tipu državljanstva.

Tabela 10: Število ustavljenih postopkov ter zavrženih in zavrženih vlog v letu 2017 po tipu državljanstva

	EGP in Švica	Tretje države	SKUPAJ
Ustavitev	564	1.884	2.448
Zavrnitev	42	877	919
Zavrženje	19	92	111
SKUPAJ	625	2.853	3.478

Vir: MNZ

Upravne enote so odločale tudi v postopkih prenehanj dovoljenj za prebivanje. Spodnja tabela prikazuje podatke o številu prenehanj in razlogih za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po tipu državljanstva.

Tabela 11: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po tipu državljanstva

Prenehanja 2017	EGP in Švica	Tretje države	SKUPAJ
Pridobitev državljanstva Republike Slovenije	244	1.052	1.296
Pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje	630	4.757	5.387
Odrek	178	571	749
Izselitev iz Republike Slovenije	30	215	245
Smrt	48	86	134
Razveljavitev	5	209	214
Potek veljavnosti	22	112	134
Izselitev iz območja Evropske unije	3	51	54
Neizpolnjevanje pogojev	61		3
Naknadna ugotovitev, da ni pogojev za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	4		4
Odpoved prebivanja	/	3	3
Pridobitev statusa rezidenta za daljši čas v drugi državi članici Evropske unije		5	5
SKUPAJ	1.225	7.061	8.225

Vir: MNZ

6.2 Mednarodna zaščita

6.2.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2017

a) Prosilci za mednarodno zaščito v letu 2017

V letu 2017 je bilo vloženih 1.476 prošenj za mednarodno zaščito. Glede na leto 2016 je bilo vloženih 168 prošenj za mednarodno zaščito več oziroma 13 odstotkov več. V primerjavi z letom 2015 opazamo kar 432-odstotno povečanje števila vloženih prošenj za mednarodno zaščito. V letu 2017 so bile vložene prošnje prosilcev iz treh držav, ki jih do takrat še nismo obravnavali, in sicer iz Vietnama, Nepala in Združenih držav Amerike. Opazamo povečanje števila prošenj iz severne Afrike, med katerimi jih je opazno največ iz Alžirije (glede na leto 2016 gre za 378-odstotno povečanje), Libije in Maroka. Med vsemi sprejetimi prošnjami je 38 prosilcev pred tem že vložilo vsaj eno prošnjo za mednarodno zaščito. Vštete so tudi prošnje oseb, ki so bile k nam premeščene iz Italije in Grčije.

Tabela 12: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2017 glede na državo izvora

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	578
Alžirija	201
Pakistan	140
Turčija	102
Sirija	94
Iran	60
Kosovo	47
Maroko	43
Eritreja	40
Libija	33
Irak	19
Tunizija	13
Kuba	12
Palestina	12
Srbija	12
Egipt	8
Nigerija	8
Bangladeš	6
Nepal	5

Država izvora	Število prosilcev
Šrilanka	5
Indija	4
Rusija	4
Bosna in Hercegovina	3
Albanija	3
Kitajska	3
Mongolija	3
Vietnam	3
Kamerun	2
Senegal	2
Ukrajina	2
Armenija	1
Gambija	1
Gvineja Bissau	1
Hrvaška	1
Jemen	1
Kongo	1
Libanon	1
Združene države Amerike	1
Brez	1

Vir: MNZ

V letu 2017 je za mednarodno zaščito zaprosilo 91 odstotkov prosilcev in devet odstotkov prosilk, ki so večinoma prihajali iz Sirije in Afganistana. Med vsemi prosilci je bilo več kot polovica oseb starih od 18 do 34 let.

Tabela 13: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2017 po spolu

Moški	Ženske
1.338	138
1.476	

Vir: MNZ

Tabela 14: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2017 po starosti

Starost	Število	Odstotek
0–13 let	121	8,20
14–17 let	391	26,49
18–34 let	821	55,62
35–64 let	143	9,69
Nad 65 let	0	0
SKUPAJ	1.476	100

Vir: MNZ

Tabela 15: Število mladoletnih prosilcev za mednarodno zaščito v spremstvu staršev ali zakonitih zastopnikov, po spolu in starosti

Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	40	41
14–17 let	13	30
SKUPAJ	53	71

Vir: MNZ

b) Prosilci za mednarodno zaščito, ki so v Republiko Slovenijo prispeli v postopkih premestitve iz Italije in Grčije v letu 2017

Posledica obvladovanja izrednih razmer, ki so povzročile nenaden prihod državljanov tretjih držav na ozemlju Italije in Grčije, je bila sprejetje sklepov Sveta Evropske unije³, s katerima so se države članice Evropske unije dogovorile, da na svoje ozemlje premestijo prosilce za mednarodno zaščito, ki so svoje prošnje vložili v Italiji ali Grčiji. Skladno s sklepoma se premestijo samo prosilci iz držav, pri katerih delež ugodno rešenih prošenj za mednarodno zaščito med vsemi odločitvami na prvi stopnji po podatkih Eurostata za povprečje Unije znaša najmanj 75 odstotkov. V letu 2017 so tak odstotek dosegale Sirija, Eritreja, Oman, Jemen, Bahami, Bahrajn, Butan, Katar, Združeni arabski emirati, Antigva in Barbuda,

³ Sklep Sveta (EU) 2015/1523 z dne 14. septembra 2015 o uvedbi začasnih ukrepov na področju mednarodne zaščite v korist Italije in Grčije; Sklep Sveta (EU) 2015/1601 z dne 22. septembra 2015 o uvedbi začasnih ukrepov na področju začasne zaščite v korist Italije in Grčije.

Britanska čezmorska ozemlja, Grenada, Gvatemala, Maldivi in Burundi. V Republiko Slovenijo so bili v letu 2017 premeščeni državljani Sirije, Eritreje, Jemna in osebe brez državljanstva (z zadnjim prebivališčem v Siriji).

Tabela 16: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije v letu 2017, glede na državo izvora

Država izvora	Število prosilcev
Sirija	65
Eritreja	36
Brez državljanstva	6
Jemen	1
SKUPAJ	108

Vir: MNZ

Tabela 17: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije v letu 2017, glede na državo izvora, po spolu

Država izvora \ Spol	Spol		SKUPAJ
	Moški	Ženske	
Sirija	35	30	65
Eritreja	31	5	36
Brez državljanstva	4	2	6

Spol Država izvora	Moški	Ženske	SKUPAJ
Jemen	1	0	1
SKUPAJ	71	37	108

Vir: MNZ

Tabela 18: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije v letu 2017, po starosti

Starost	Število	Odstotek
0–13 let	29	26,9
14–17 let	5	4,6
18–34 let	54	50
35–64 let	20	18,5
Nad 65 let	0	0
SKUPAJ	108	100

Vir: MNZ

6.2.2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva

Tabela 19: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2017

Država izvora	Število prosilcev
Afganistan	270
Alžirija	41
Pakistan	24
Libija	13
Kosovo	12
Sirija	7
Maroko	7
Bangladeš	3
Turčija	3
Irak	2
Eritreja	2
Srbija	1
Palestina	1
Mongolija	1
Iran	1
SKUPAJ	388

Vir: MNZ

Tabela 20: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2017

Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	40	0
14–15 let	89	1
16–17 let	257	1
SKUPAJ	386	2

Vir: MNZ

6.2.3 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2017

a) Osebe s priznanim statusom mednarodne zaščite v letu 2017

V obdobju 1995–2017 je bila v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita skupno 716 osebam. Samo v letu 2017 je bila mednarodna zaščita priznana 152 osebam, od tega je bil 139 osebam priznan status begunca in 13 osebam status subsidiarne zaščite. Med osebami, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita, je bilo največ predstavnikov moškega spola. Največ statusov mednarodne zaščite je bilo priznanih državljanom Sirije (97) in Eritreje (29).

Tabela 21: Število priznanih statusov mednarodne zaščite po vrsti statusa in spolu v letu 2017

Vrsta statusa \ Spol	Spol		SKUPAJ
	Moški	Ženske	
Status begunca	95	44	139
Status subsidiarne zaščite	6	7	13
SKUPAJ	101	51	152

Vir: MNZ

Tabela 22: Število vseh oseb z mednarodno zaščito po vrsti statusa in po spolu od leta 1995 do konca leta 2017

Vrsta statusa \ Spol	Spol		Skupaj
	Moški	Ženske	
Status begunca	348	152	500
Status subsidiarne zaščite	87	40	127
Azil iz humanitarnih razlogov ⁴	55	34	89
SKUPAJ	490	226	716

Vir: MNZ

⁴ Novela Zazil je marca 2006 azil iz humanitarnih razlogov ukinila in uvedla subsidiarno zaščito.

Tabela 23: Število oseb z mednarodno zaščito v letu 2017 glede na državo izvora

Država izvora	Število oseb z mednarodno zaščito
Sirija	97
Eritreja	29
Palestina	8
Afganistan	5
Irak	5
Iran	3
Kamerun	2
Rusija	2
Ukrajina	1

Vir: MNZ

Tabela 24: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2017

Vrsta rešitve	Ugodeno	Zavrjneno	Zavrženo	Ustavitev	SKUPAJ
Leto					
2010	23	55	27	120	225
2011	24	78	40	177	319
2012	34	75	57	110	276
2013	37	82	59	177	355
2014	44	51	49	216	360
2015	46	87	44	89	266
2016	170	96	249	621	1.136
2017	152	89	382	949	1.572

Vir: MNZ

b) Osebe s prizanim statusom mednarodne zaščite v letu 2017, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene iz Italije in Grčije

V letu 2017 je bilo prosilcem za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni iz Italije in Grčije, izdanih 130 odločitev. Status begunca je bil priznan 85 državljanom Sirije, 27 državljanom Eritreje in šestim osebam brez državljanstva. Status subsidiarne zaščite je bil priznan desetim državljanom Sirije, v primeru enega državljana Iraka je bila izdana odločba o prenehanju statusa, v

primeru enega državljana Sirije pa je bil izdan sklep o ustavitvi postopka zaradi samovoljne zapustitve azilnega doma. Ob tem je treba poudariti, da so bile odločitve vročene tudi nekaterim osebam, ki so bile premeščene v letu 2016, in da o prošnjah vseh oseb, ki so bile premeščene v letu 2017, še ni bilo odločeno.

Tabela 25: Število in vrsta odločitev v letu 2017 za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene iz Italije in Grčije, po državljanstvu

Država	Vrsta odločitve				SKUPAJ
	Begunec	Subsidiarna zaščita	Ustavitev	Prenehanje	
Sirija	85	10	1	0	96
Eritreja	27	0	0	0	27
Irak	0	0	0	1	1
Brez državljanstva	6	0	0	0	6
SKUPAJ	118	10	1	1	130

Vir: MNZ

Tabela 26: Število in vrsta odločitev za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene iz Italije in Grčije v letih 2016 in 2017, po državljanstvu

Država	Vrsta odločitve					SKUPAJ
	Begunec	Subsidiarna zaščita	Zavrnitev	Ustavitev	Prenehanje	
Sirija	138	10	0	1	0	149
Eritreja	49	0	0	1	0	50
Irak	12	0	5	0	1	18
Brez državljanstva	6	0	0	0	0	6
SKUPAJ	205	10	5	2	1	223

Vir: MNZ

7 VKLJUČEVANJE V SLOVENSKO DRUŽBO

Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2017 zagotavljalo pomoč pri vključevanju v slovensko družbo tako za osebe z mednarodno zaščito kot za državljane tretjih držav. Z ustanovitvijo UOIM je vključevanje v slovensko družbo prešlo v pristojnost navedenega urada. Ministrstvo pri vključevanju zagotavlja pomoč z različnimi programi, ki jih izvajajo nevladne organizacije in drugi, na javnih razpisih izbrani izvajalci. Izvedba programov se financira s sredstvi Ministrstva za notranje zadeve in Sklada za azil, migracije in vključevanje (Asylum, Migration and Integration Fund – AMIF). Z ustanovitvijo UOIM se je izvajanje nekaterih programov v celoti preneslo nanj.

7.1 Programi pomoči pri vključevanju v slovensko družbo

- Pomoč pri vključevanju v slovensko družbo za osebe z mednarodno zaščito

Pomoč pri vključevanju temelji na osebnem integracijskem načrtu, ki se pripravi in izvaja na podlagi posameznikovih potreb, znanja, zmožnosti in sposobnosti. Oseba z mednarodno zaščito ima tri leta od pridobitve statusa pravico do pomoči pri vključevanju.

- Tečaj slovenskega jezika

Osebe z mednarodno zaščito so upravičene do 300-urnega tečaja slovenskega jezika, v utemeljenih primerih pa še do dodatnih 100 ur. Tečaje slovenskega jezika sta v letu 2017 izvajala Javni zavod Cene Štupar v Ljubljani in Andragoški zavod v Mariboru. V letu 2017 se je tečajev na novo udeležilo 117 oseb z mednarodno zaščito, od tega 53 v Ljubljani in 64 v Mariboru. Za program se je porabilo 36.078,15 evra.

- Pomoč pri integraciji oseb z mednarodno zaščito

Društvo Odnos je v letu 2017 izvajalo projekt »Pomoč pri integraciji oseb s priznano mednarodno zaščito«, katerega cilj je zagotavljanje celostne pomoči osebam z mednarodno zaščito. V okviru programa so se izvajale aktivnosti za pomoč pri urejanju življenjskih situacij, učna pomoč ter preostale integracijske aktivnosti in ukrepi za povečanje socialne vključenosti. Za projekt se je porabilo 160.590,80 evra.

- Denarno nadomestilo za nastanitev na zasebnem naslovu

Osebe z mednarodno zaščito, ki se nastanijo na zasebnem naslovu in nimajo lastnih sredstev za preživljanje ali jim preživljanje ni zagotovljeno kako drugače, so 18 mesecev od dneva pridobitve statusa upravičene do denarnega nadomestila

za nastanitve na zasebnem naslovu. Obdobje upravičenosti do denarnega nadomestila se jim lahko podaljša za nadaljnjih 18 mesecev, če so na tečaju slovenskega jezika prisotne vsaj 80 odstotkov ur. Višina denarnega nadomestila za nastanitve na zasebnem naslovu se določi v odstotku osnovnega zneska minimalnega dohodka po zakonu, ki ureja socialnovarstvene prejemke. V letu 2017 je denarno nadomestilo prejelo 192 vlagateljev ter njihovih družinskih članov, za kar se je porabilo 417.201,39 evra.

- Začetna integracija priseljencev (ZIP)

Program, ki je namenjen državljanom tretjih držav, obsega začetni (60 ur) in nadaljevalni modul (120 ur), ki sta povezana vsebinsko ter glede na raven zahtevnosti. Vsebine modulov obsegajo teme, kot so osebna identiteta, stanovanje in bivanje, družina in dom, delo in poklic, trg dela, zdravje in socialna varnost, izobraževanje, javno življenje, ekonomika, okolje in prostor, slovenska družba in ustavna ureditev ter slovenska kultura, zgodovina in tradicija. V letu 2017 se je program izvajal v 29 krajih po državi. V tem obdobju je tečaj začelo obiskovati 1.364 oseb, zanj pa se je porabilo 578.251,56 evra.

- Izpit iz znanja slovenskega jezika

Ministrstvo za notranje zadeve krije stroške prvega opravljanja preizkusa znanja iz slovenskega jezika osebam z mednarodno zaščito in državljanom tretjih držav,

ki so se udeležili vsaj 80 odstotkov ur programa Začetna integracija priseljencev. V letu 2017 je izpit opravljalo šest oseb z mednarodno zaščito, za kar se je porabilo 372,10 evra, ter 771 državljanov tretjih držav, za kar se je porabilo 99.626,71 evra. Izpit je uspešno opravilo dobrih 62 odstotkov udeležencev.

- Orientacijski program

Projekt je namenjen osebam z mednarodno zaščito, ki so bile v Republiko Slovenije premeščene iz Italije in Grčije. Cilj projekta je upravičencem omogočiti, da pridobijo osnove slovenskega jezika ter se seznanijo z načinom življenja, kulturo in državno ureditvijo. Orientacijski program upravičencem daje osnovo in pripravo na poznejše samostojno življenje ter udeležbo v programu učenja slovenskega jezika. Vsak upravičenec je v program vključen največ tri mesece po pridobitvi statusa mednarodne zaščite, in sicer do pet ur na dan. Dejavnosti pri projektu se izvajajo v večjih ali manjših skupinah oziroma individualno ter obsegajo motiviranje uporabnikov za udeležbo v programu, opismenjevanje oseb, ki so nepismene ali slabo pismene v latinici, učenje osnov slovenskega jezika, ki temelji na praktičnem izkustvu in simulaciji pogovora v različnih situacijah, pomoč pri nastanitvi in uvajanju v samostojno bivanje v integracijski hiši, praktično predstavitev delovanja različnih sistemov, obisk različnih institucij in seznanjanje z njimi. Posebna pozornost pri izvajanju projekta je namenjena otrokom in drugim ranljivim skupinam. Projekt izvaja Slovenska filantropija, ki je bila izbrana na javnem razpisu. V letu 2017 se je za izvedbo projekta porabilo 110.247,14 evra.

- Program celostne pomoči osebam z mednarodno zaščito pri vključevanju v slovensko družbo

Navedeni program je namenjen osebam z mednarodno zaščito, ki se šolajo in so prejemniki denarne socialne pomoči. Iz programa se krijejo drugi stroški izobraževanja, kot so delovni zvezki, dnevi dejavnosti – športni, kulturni, naravoslovni in tehniški dnevi, šola v naravi, nostrifikacije diplom itd. V letu 2017 so skupni stroški za ta program znašali 7.217,56 evra.

7.2 Obletnica programa Začetna integracija priseljencev

Leta 2017 je minilo pet let, odkar je Ministrstvo za notranje zadeve začelo sofinancirati program Začetna integracija priseljencev, ki je javno veljavni izobraževalni program za učenje slovenskega jezika za odrasle priseljence, vanj pa so vključene tudi vsebine iz življenja in dela v Republiki Sloveniji. Program je oblikoval Andragoški center Slovenije.

Od začetka izvajanja leta 2012 pa do konca leta 2017 se ga je udeležilo 7.411 priseljencev. Med udeleženci je bilo največ državljanov Bosne in Hercegovine, Srbije, Kosova, Makedonije in Rusije, sicer pa so se ga udeležili državljani kar 86 različnih držav. Dobrih 62 odstotkov udeležencev je bilo žensk, večina udeležencev pa je bilo starih 31–35 let.

Program, ki ga sofinancirata Evropski sklad za migracije, azil in vključevanje ter Ministrstvo za notranje zadeve, je v petih letih v 34 krajih po vsej državi izvajala več kot 20 izobraževalnih institucij, zanj pa se je porabilo 3.164.755,61 evra. Postal je eden izmed temeljnih programov pomoči pri vključevanju v slovensko družbo, Ministrstvo za notranje zadeve si bo še naprej prizadevalo, da bo čim dostopnejši priseljencem po vsej državi.

7.3 Spletna stran www.infotujci.si

V letu 2017 je spletno stran obiskalo skoraj 18.000 uporabnikov. Tistih, ki so jo obiskali prvič, je bilo 65 odstotkov, 35 odstotkov pa je bilo takih, ki so jo obiskali večkrat. Skupno so obiskali nekaj več kot 67.000 strani. Največkrat so iskali vsebine v angleškem jeziku. Najbolj obiskane vsebine so se nanašale na dovoljenje za začasno prebivanje, delovno dovoljenje, tečajje slovenskega jezika in državljanstvo. Za vzdrževanje spletne strani se je porabilo 1.078,48 evra.

Ministrstvo je v letu 2017 sklenilo pogodbo z izbranim izvajalcem za prenovu spletne strani [infotujci.si](http://www.infotujci.si). Projekt je v 75-odstotnem deležu sofinanciran s sredstvi Evropske unije. Vrednost projekta, ki obsega prenovu in triletno vzdrževanje spletne strani, je 18.000 evrov.

V letu 2018 bo tako tujcem dostopna prenovljena spletna stran www.infotujci.si z vsemi informacijami, ki jih potrebujejo za življenje in delo v Republiki Sloveniji.

Spletna stran bo vsebovala informacije tako za tiste tujce, ki so že tukaj, kot tudi za tiste, ki se pripravljajo na prihod. Glavni namen prenove je tehnična in vizualna posodobitev strani, nekaj sprememb pa bo tudi vsebinskih, npr. v posebnem razdelku bodo tudi informacije za osebe z mednarodno zaščito. Vsebina spletne strani bo prilagojena dostopu z mobilnih naprav – pametnih telefonov in tablic.

7.4 Večjezični priročnik za lažje sporazumevanje v zdravstvu

V okviru projektov pomoči pri vključevanju tujcev v slovensko družbo je Ministrstvo za notranje zadeve sofinanciralo priročnik, ki bo omogočal lažje sporazumevanje med pacienti, ki ne govorijo slovensko, in zdravstvenimi delavci. Pri projektu so sodelovali Filozofska fakulteta, Medicinska fakulteta in Zdravstvena fakulteta Univerze v Ljubljani, Nacionalni inštitut za javno zdravje in Zdravniška zbornica Slovenije. Skoraj 250 strani priročnika je bogato opremljenih s piktogrami (sličicami, ki olajšajo razumevanje zastavljenih vprašanj ali navodil) in zbranih v štiri knjižice, od katerih vsaka obsega del v slovenskem jeziku ter besedilo v enem ali dveh tujih jezikih. Gradivo je pripravljeno v slovensko-angleško-francoski, slovensko-rusko-kitajski, slovensko-arabsko-farsi in slovensko-albanski različici. Priročnik je natisnjen v omejeni nakladi 250 izvodov vsake od različic, v obliki, primerni za tiskanje, pa je prosto dostopen tudi na spletu. Ministrstvo za notranje zadeve je za projekt namenilo 37.402,64 evra.

7.5 Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2017

Tabela prikazuje porabo sredstev za programe vključevanja v letu 2017. Vanjo so poleg opisanih programov vključeni tudi investicijsko vzdrževanje integracijskih hiš, nakup opreme ter ozaveščanje širše javnosti o begunski problematiki, natančneje, praznovanje svetovnega dneva beguncev.

Tabela 27: Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2017

Ime programa	Poraba v evrih
Tečaj slovenskega jezika za osebe z mednarodno zaščito	36.078,15
Izpiti iz slovenskega jezika za osebe z mednarodno zaščito	372,10
Spletna stran infotujci	1.078,48
Začetna integracija priseljencev	578.251,56
Izpit iz slovenskega jezika za državljane tretjih držav	99.626,71
Pomoč pri integraciji oseb s priznано mednarodno zaščito	160.590,80
Finančna pomoč za zasebno nastanitev osebam z mednarodno zaščito	417.201,39
Pomoč pri uvajalnem obdobju za osebe, ki so v Republiko Slovenijo premeščene iz Italije in Grčije	110.247,14
Izdaja priročnika za lažjo komunikacijo migrantov z zdravstvenim osebjem	37.402,64
Vzdrževanje integracijskih hiš in nakup opreme	40.521,20

Ime programa	Poraba v evrih
Ozaveščanje širše javnosti o begunski problematiki – praznovanje svetovnega dneva beguncev	4.096,42
Program celostne pomoči osebam z mednarodno zaščito pri vključevanju v slovensko družbo	7.217,56

Vir: MNZ

8 DRUGE AKTIVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Predstavniki Urada za migracije so se v letu 2017 udeležili različnih izobraževanj glede mednarodne zaščite in vključevanja ter sodelovali pri pripravi različnih dokumentov in zakonodajnih predlogov o zakonitih migracijah in mednarodni zaščiti, ki so jih organizirali predstavniki institucij Evropske unije (Evropska komisija, Svet Evropske unije), Evropskega azilnega podpornega urada (angl. European Asylum Support Office – EASO), Evropske migracijske mreže, nacionalne kontaktne točke za integracijo ter partnerske mednarodne organizacije (OECD, IOM, UNHCR in ICMPD).

8.1 Twinning projekt »Podpora nacionalnemu azilnemu sistemu v Republiki Srbiji«

V letu 2017 se je nadaljeval twinning projekt »Podpora nacionalnemu azilnemu sistemu v Republiki Srbiji«, ki se je začel izvajati leta 2015. Vodilna partnerica projekta je bila Švedska, Nizozemska in Slovenija pa sta v projektu sodelovali kot pridruženi partnerici. Ministrstvo za notranje zadeve je s sodelovanjem v projektu podprlo prizadevanja Republike Srbije pri izvedbi reform, nujnih za izpolnjevanje meril za približevanje Evropski uniji in vstop vanjo. Projekt je prispeval h krepitvi kapacitet za implementacijo azilnih politik v skladu z mednarodnimi standardi in standardi Evropske unije, ob upoštevanju tako postopkov priznanja mednarodne

zaščite in pogojev sprejema in nastanitve prosilcev za mednarodno zaščito ter integracije kot tudi zmanjševanja števila neupravičenih prošenj za mednarodno zaščito srbskih državljanov v drugih državah.

Dve javni uslužbenki Urada za migracije sta v letu 2017 sodelovali v misiji, ki je trajala pet delovnih dni. Misija se je nanašala na komponento »Pravočasni in primerni podporni mehanizmi za vključevanje oseb z mednarodno zaščito v srbsko družbo«. Strokovnjakinji sta s pregledom zakonodaje ter izvedbo razgovorov s srbskimi strokovnjaki Komisarjata za begunce in migracije Republike Srbije pripravili podlage in usmeritve za izvedbo javnega razpisa za izvajanje tečajev srbskega jezika za osebe z mednarodno zaščito v Srbiji ter spoznavanje kulture.

8.2 Evropski azilni podporni urad (EASO)

Tudi v letu 2017 je Urad za migracije aktivno sodeloval z EASO. Prek njegovega sistema za usposabljanje glede mednarodne zaščite so bile za nacionalnega trenerja usposobljene štiri osebe, in sicer za naslednja vsebinska področja: sprejem, razgovori z otroki, Dublin III in didaktika. Ena oseba se je udeležila usposabljanja o skupnem evropskem azilnem sistemu, dve osebi sta se udeležili EASO-vega srečanja, namenjenega seznanjanju z IDS-mrežo, prek katere države članice objavljajo in izmenjujejo podatke, ena oseba pa je vse leto sodelovala v EASO-vih srečanjih, ki so bila namenjena pripravi na izvedbo projekta trajne preselitve (resettlement). Dve osebi sta se udeležili rednih EASO-vih srečanj nacionalnih kon-

taktnih točk za usposabljanje, sprejem in trenerje. Nacionalni trener za sprejem je v oktobru in novembru izvedel dve usposabljanji za skupno 16 oseb (štiri osebe iz Urada za migracije). V letu 2018 so načrtovana usposabljanja za nacionalnega trenerja iz vsebin inkluzije, presoje dokazov ter izvedbe nacionalnih usposabljanj glede na prioritete in potrebe zaposlenih.

11 uslužbencev se je v letu 2017 udeležilo 17 sestankov v zvezi z ukrepi pri mednarodni zaščiti in razprave o nadaljevanju vzpostavljanja skupnega evropskega azilnega sistema (Common European Asylum System – CEAS). Sodelovali so pri izmenjavi izkušenj izvedencev za trajne preselitve beguncev, na seji upravnega odbora EASO in sestankih strokovnjakov EASO, udeležili pa so se tudi seznanjanja s podatki glede Eritreje kot države izvora.

8.3 Udeležba v delovnih skupinah

Šest uslužbencev Urada za migracije je v letu 2017 sodelovalo v 18 delovnih skupinah za azil, v katerih je potekala razprava o prenovljeni evropski zakonodaji glede mednarodne zaščite (predlog postopkovne uredbe, predlog recepcijske direktive, predlog uredbe o trajni preselitvi, predlog kvalifikacijske uredbe, spremembe uredbe o vzpostavitvi sistema Eurodac ipd.), dve uslužbenki pa sta sodelovali tudi v treh delovnih skupinah za integracijo, migracije in izgon.

8.4 Evropska migracijska mreža (EMN⁵)

V letu 2017 je slovenska nacionalna kontaktna točka znotraj večletnega programa EMN 2017–2018 izvedla številne dejavnosti in naloge, med katerimi je tudi izdelava dveh študij EMN. Ti je pripravila skupaj z na javnem razpisu izbranimi izvajalci ter strokovnjaki Ministrstva za notranje zadeve, Policije, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstva za zunanje zadeve. Obe študiji, tj. »Izzivi in prakse pri ugotavljanju istovetnosti prosilca v migracijskem postopku« in »Učinkovitost vračanja državljanov tretjih držav v državah članicah EU: izzivi in dobre prakse, povezane s pravili in standardi EU«, je izdelal izbrani kandidat, tj. Pravno-informacijski center (PIC). Študiji »Spremembe v pritoku prosilcev za azil v obdobju 2014–2016; odziv držav članic« ter »Pristopi držav članic EU na področju urejanja statusa mladostnikov brez spremstva, ki so državljani tretjih držav« sta v postopku izbora izvajalca in bosta predvidoma izvedeni spomladi 2018. Vse študije so sofinancirane iz evropskega sklada AMIF.

V letu 2017 je Ministrstvo za notranje zadeve podpisalo krovno pogodbo z Evropsko komisijo o sofinanciranju izvajanja delovnega programa slovenske nacionalne kontaktne točke, ki je bil predhodno usklajen z delovnim programom EMN za obdobje 2017–2018. Sredstva bodo med drugim namenjena za izdelavo najmanj osmih študij o upravljanju migracijskih tokov, mednarodni zaščiti, legalnih migracijah, integraciji, politiki vračanja ter politiki mladostnikov brez spremstva.

⁵ European Migration Network.

Del sredstev bo namenjen za potrebe slovenske policije za vzpostavitev sistema Evropske unije za upravljanje vračanja oseb, ki so nedovoljeno na ozemlju Republike Slovenije (t. i. IRMA⁶). Sistem IRMA bo leta 2018 postal del aktivnosti agencije Frontex, v njem pa poleg naše države sodelujejo še države članice Evropske unije, Švica, Islandija, Lihtenštajn, Norveška, EASO in Evropska komisija.

V letu 2017 so člani slovenske nacionalne kontaktne točke sodelovali na 19 zasedanjih, med drugim tudi na zasedanjih delovne skupine EMN za izdelavo specifikacij študij, v skupini za vračanje (EMN REG), na izobraževanjih za vzpostavljanje sistema IRMA ter na dveh konferencah EMN, in sicer o prenovi skupnega evropskega azilnega sistema, ki ga je organizirala Malta, ter privabljanju tujih talentov v Evropsko unijo, ki ga je organizirala Estonija. Oktobra je potekalo tudi prvo srečanje EMN in OECD z namenom izmenjave informacij in študij o združevanju družinskih članov državljanov tretjih držav in nezakonitem zaposlovanju v Evropski uniji.

Dokumenti EMN so dostopni na spletni strani EMN http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/index_en.htm ter spletni strani slovenske nacionalne kontaktne točke <http://emm.si>, ki je sofinancirana z evropskimi sredstvi.

⁶ Irregular Return Management Application (IRMA).

8.5 Evropska integracijska mreža (EIN⁷)

V letu 2017 sta potekala dva sestanka kontaktnih točk Evropske integracijske mreže, ki je bila ustanovljena leta 2016 (preoblikovanje nacionalnih kontaktnih točk za integracijo).

Prvi sestanek je potekal 28. marca 2017 v Bruslju. Poudarek sestanka in delavnic, ki so sledile, je bil na podpori lokalnih oblasti ob t. i. migrantskem valu in na dobrih praksah na tem področju. Mesta so se namreč spopadala s težavami zaradi novih beguncev kot posledice begunskega vala. Novi priseljenci so bili za lokalne oblasti izziv tako zaradi postavitve infrastrukture kot tudi zaradi financiranja. Mesta (Stockholm in Lizbona) so predstavila nekaj dobrih praks, ki so se izoblikovale med reševanjem omenjene problematike.

Drugi sestanek je bil organiziran s pomočjo estonskega predsedstva Svetu Evropske unije in je potekal v Talinu v Estoniji 15. novembra 2017. Glede na to, da je bil to zadnji sestanek v letu 2017, so predstavniki držav članic pregledali osnutek programa za leto 2018, ki ga je pripravila Evropska komisija. Glavna tema sestanka in delavnic je bila pomen vrednot Evropske unije v procesu integracije državljanov tretjih držav, v katerem je glavni izziv držav članic, kako opredeliti nacionalne vrednote, pojavila pa se je tudi dilema glede implementacije vrednot.

⁷ European Integration Network.

9 ODLOČITVI SODIŠČA EVROPSKE UNIJE S PODROČJA DELA URADA ZA MIGRACIJE

Sodišče Evropske unije je v letu 2017 izdalo dve odločitvi oziroma razlagi prava Evropske unije v povezavi z zakonodajo, ki pomembno vplivata na delo Urada za migracije.

9.1 C. K. proti Republiki Sloveniji⁸

Sodišče Evropske unije je s sodbo 16. februarja 2017 pritrdilo stališču Ministrstva za notranje zadeve, in sicer da diskrecijske klavzule iz 17. člena Dublinske uredbe ni mogoče razlagati kot pravice, ki jo lahko v postopku uveljavlja prosilec, in da je odločitev o uporabi diskrecijske klavzule v izključni pristojnosti države članice. V svoji odločitvi je izrecno zapisalo, da okoliščine konkretnega primera niso take, da bi državo članico zavezovale, da uporabi diskrecijsko klavzulo glede na razlago 4. člena Listine Evropske unije o temeljnih pravicah.

⁸ Sodba Sodišča EU z dne 16. februarja 2017, C. K., H. F., A. S. proti Republiki Sloveniji, C578/16 PPU, EU:C:2017:127.

9.2 A. S. proti Republiki Sloveniji⁹

Sodišče Evropske unije je v predhodni odločbi julija 2017 poudarilo, da sprejema državljana države, ki ni članica Evropske unije, na ozemlje države članice ni mogoče opredeliti kot vizum, tudi če je do tega sprejema prišlo v izrednih okoliščinah, ki jih je zaznamoval množičen prihod razseljenih oseb v Evropsko unijo. Prehod meje brez izpolnjevanja pogojev, zahtevanih z veljavno ureditvijo v zadevni državi članici, je treba v skladu z ugotovitvami sodišča nujno obravnavati za nezakonit v smislu Dublinske uredbe. Glede zakonitosti oziroma nezakonitosti vstopa v skladu s Schengenskim zakonikom se Sodišče Evropske unije ni opredelilo.

Iz sodbe Sodišča Evropske unije jasno izhaja, da dopuščanje prečkanja prve države članice državljanu tretje države, ne da bi ta izpolnjeval pogoje, ki načeloma morajo biti izpolnjeni v tej prvi državi članici za vstop v to državo, ne pomeni zakonitega prečkanja meje te prve države članice v smislu Dublinske uredbe. Po stališču Sodišča Evropske unije niti okoliščina, da je do prečkanja meje prišlo v položaju, ki ga je zaznamoval prihod izjemno velikega števila državljanov tretjih držav, ki so želeli pridobiti mednarodno zaščito, ne more vplivati na razlago ali uporabo prvega odstavka 13. člena Dublinske uredbe.

⁹ Sodba Sodišča EU z dne 26. julija 2017, A.S. proti Republiki Sloveniji, C-490/16, EU:C:2017:585.

