



**POROČILO O DELU URADA ZA MIGRACIJE ZA LETO 2018**



**POROČILO O DELU URADA ZA MIGRACIJE  
ZA LETO 2018**

**Izdalo:** Ministrstvo za notranje zadeve Republike Slovenije  
**Pripravil:** Direktorat za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo  
**Lektoriranje:** Nevenka Gajšek, Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije  
**Oblikovanje:** Ana Vidmar, SUPG  
**Tisk:** Tisk Žnidarič, d. o. o.  
**Naklada:** 150 izvodov  
Ljubljana, februar 2019

[www.mnz.gov.si](http://www.mnz.gov.si)  
[www.emm.si](http://www.emm.si)  
[www.infotujci.si](http://www.infotujci.si)

# KAZALO VSEBINE

1	UVOD	11
2	ZAKONITE MIGRACIJE	13
2.1	Zakonodaja	13
2.1.1	Zakon o spremembi Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 85/18)	13
2.1.2	Pravilniki za izvajanje novele Zakona o tujcih	15
2.2	Statistika	17
2.2.1	Veljavna dovoljenja za prebivanje v letu 2018	17
2.2.2	Izdana dovoljenja za prebivanje v letu 2018	23
2.2.3	Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva	33
2.2.4	Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve	36
3	MEDNARODNA ZAŠČITA	41
3.1	Premestitev iz Italije in Grčije	41
3.2	Trajna preselitev	43
3.3	Kontingentni načrt	44
3.4	Izobraževanje	46
3.5	Statistika	47
3.5.1	Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2018	47

3.5.2	Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva	55
3.5.3	Odločanje v postopkih mednarodne zaščite	56
3.5.4	Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2018	29
3.6	Črpanje sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje za mednarodno zaščito	66
3.6.1	Informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite	67
3.6.2	Brezplačna pravna pomoč v postopkih pred upravnimi in vrhovnim sodiščem	68
3.6.3	Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	68
3.6.4	Usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov in drugih, vključenih v azilne zadeve	68
3.6.5	Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	69
4	VKLJUČEVANJE V SLOVENSKO DRUŽBO	71
4.1	Svet za vključevanje	71
4.2	Črpanje sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje za programe vključevanja	72
4.2.1	Začetna integracija priseljencev (ZIP)	73
4.2.2	Izpit iz znanja slovenskega jezika	74
4.2.3	Spletna stran <a href="http://www.infotujci.si">www.infotujci.si</a>	74
4.2.4	Organiziranje središč medkulturnega dialoga	75
5	DRUGE AKTIVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA	77
5.1	Evropski azilni podporni urad (EASO)	77

5.2	Mednarodno sodelovanje	78
5.3	Evropska migracijska mreža (EMN)	78
5.4	Evropska integracijska mreža (EIN)	80
6	ODLOČITEV SODIŠČA EVROPSKE UNIJE S PODROČJA DELA URADA ZA MIGRACIJE	83
6.1	E. G. proti Republiki Sloveniji	83
7	USTANOVITEV MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE ZA PRIPRAVO IN SPREMLJANJE IZVAJANJA STRATEGIJE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE NA PODROČJU MIGRACIJ TER ZA KOORDINACIJO AKTIVNOSTI S PODROČJA MIGRACIJ	85

## KAZALO PREGLEDNIC

Preglednica 1:	Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj na dan 31. decembra 2018	19
Preglednica 2:	Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje glede na razlog ali namen na dan 31. decembra 2018	19
Preglednica 3:	Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2018 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji	20
Preglednica 4:	Pregled prvih desetih držav območja EGP, iz katerih prihajajo državljani, ki imajo največ veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje za državljana Evropske unije in potrdil o prijavi prebivanja	21

Preglednica 5: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2018	24
Preglednica 6: Pregled prvih petih držav, državljanom katerih je bilo izdanih največ dovoljenj za prebivanje	25
Preglednica 7: Pregled izdanih dovoljenj za začasno prebivanje po vrsti dovoljenja oziroma potrdila o prijavi prebivanja od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2018 glede na vsa izdana dovoljenja za prebivanje	27
Preglednica 8: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb	34
Preglednica 9: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku	34
Preglednica 10: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)	35
Preglednica 11: Število ustavljenih postopkov ter zavrženih in zavrnjenih vlog v letu 2018, po državljanstvu	38
Preglednica 12: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu	39
Preglednica 13: Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih petih letih	47
Preglednica 14: Prvih deset držav izvora, katerih državljanji so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2018	49
Preglednica 15: Tri najpogostejše države izvora v zadnjih petih letih	50
Preglednica 16: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2018 po spolu	52
Preglednica 17: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2018 po starosti	53
Preglednica 18: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v letu 2018 v Republiko Slovenijo premeščeni na podlagi sklepov Sveta EU 2015/1523 in 2015/1601, glede na državo izvora	54



Preglednica 19: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v letu 2018 v Republiko Slovenijo premeščeni na podlagi sklepov Sveta EU 2015/1523 in 2015/1601, glede na državo izvora, po spolu	54
Preglednica 20: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2018	55
Preglednica 21: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2018	56
Preglednica 22: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2018	57
Preglednica 23: Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2018, po vrsti statusa in spolu	59
Preglednica 24: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2018, po vrsti statusa in spolu	60
Preglednica 25: Število oseb, ki jim je bila v letu 2018 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora	62
Preglednica 26: Število in vrsta odločitev v letu 2018 za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene na podlagi sklepov Sveta EU, po državljanstvu	63
Preglednica 27: Število in vrsta odločitev za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene na podlagi sklepov Sveta EU od leta 2016 do konca leta 2018, po državljanstvu	64
Preglednica 28: Število oseb, ki so bile v Republiko Slovenijo trajno preseljene v letu 2018, po spolu	64
Preglednica 29: Število oseb, ki so bile v Republiko Slovenijo trajno preseljene v letu 2018, po starosti	65

---

Preglednica 30: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2018	67
Preglednica 31: Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2018	73

---

## KAZALO GRAFIKONOV

---

Grafikon 1: Gibanje števila vseh veljavnih dovoljenj za prebivanje v obdobju od leta 2008 do konca leta 2018, stanje na dan 31. decembra v posameznem letu	21
Grafikon 2: Razmerje med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje in potrdili o prijavi prebivanja v letu 2018	28
Grafikon 3: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji državljanom tretjih držav v zadnjih petih letih	30
Grafikon 4: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje, po razlogu oziroma namenu v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2018	32
Grafikon 5: Gibanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih petih letih	48
Grafikon 6: Gibanje števila prošenj v zadnjih petih letih glede na državo izvora	51
Grafikon 7: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2018 po spolu	52
Grafikon 8: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2018	58
Grafikon 9: Gibanje števila priznanih statusov mednarodne zaščite od leta 1995 do konca leta 2018, po vrsti statusa in spolu	61

---

# 1 UVOD

Pred vami je poročilo o delu Urada za migracije za leto 2018, v katerem so izpostavljeni ključni dosežki in statistični podatki o zakonitih migracijah in mednarodni zaščiti.

Poročilo obsega najpomembnejše aktivnosti v zvezi s spremembami zakonodaje na področju migracij, mednarodne zaščite, črpanja sredstev iz evropskih skladov, vključevanja državljanov tretjih držav v slovensko družbo v povezavi z ustanovitvijo medresorske delovne skupine za pripravo in izvajanje strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij. Urad za migracije je tudi v letu 2018 sodeloval s pristojnimi državnimi organi in civilno-družbenimi organizacijami. Predstavniki Urada za migracije so sodelovali pri pripravi različnih dokumentov in zakonodajnih predlogov o zakonitih migracijah in mednarodni zaščiti v okviru institucij Evropske unije, Evropskega azilnega podpornega urada, Evropske migracijske mreže, nacionalne kontaktne točke za integracijo in partnerskih mednarodnih organizacij.

Naloge Urada za migracije, ki je del Direktorata za upravne notranje zadeve, migracije in naturalizacijo (DUNZMN), so načrtovanje in izvajanje migracijske politike, priprava in usklajevanje predlogov ukrepov za izvajanje migracijske politike ter priprava predlogov normativnih aktov z delovnega področja urada. V pristojnosti Urada za migracije je tudi vodenje postopkov in odločanje v upravnih

zadevah na prvi in drugi stopnji s področja dovoljenj za prebivanje tujcev, določitve denarne odškodnine izbrisanim iz registra stalnega prebivalstva, priznanja statusa upravičenca in priznanja mednarodne zaščite.

## 2 ZAKONITE MIGRACIJE

### 2.1 Zakonodaja

#### 2.1.1 Zakon o spremembi Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 85/18)

Ustavno sodišče Republike Slovenije je v odločbi št. U-I-80/16-36, U-I-166/16-28, U-I-173/16-33 z dne 15. 3. 2018 odločilo o neustavnosti 12. člena Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13; v nadaljnjem besedilu: ZPŠOIRSP), s katerim je bila omejena višina denarne odškodnine, ki se je upravičencu lahko določila v sodnem postopku. Z navedeno odločbo ustavnega sodišča je bilo zakonodajalcu tudi omogočeno, da v devetmesečnem roku (do 13. 1. 2019) sprejme novo zakonsko ureditev, s katero bo drugače urejena denarna odškodnina za škodo, povzročeno zaradi izbrisa iz registra stalnega prebivalstva, ki se upravičencem določi v sodnem postopku.

Za izvršitev navedene odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije je bil sprejet Zakon o spremembi Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 85/18, v nadaljnjem besedilu: ZPŠOIRSP-A), ki je začel veljati 30. 12. 2018.

Z ZPŠOIRSP-A je odpravljena z odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije ugotovljena protiustavnost 12. člena ZPŠOIRSP. V spremenjenem 12. členu je odpravljena omejitev višine denarne odškodnine, na novo pa so urejene zamudne obresti, ki se upravičencem določijo v sodnem postopku. Upravičenci so upravičeni do plačila celotne glavnice za premoženjsko in nepremoženjsko škodo, ugotovljeno v sodnem postopku, omejene so le obresti, ki se upravičencem določijo v sodnem postopku, in sicer so obresti omejene na višino prisojene glavne odškodnine.

Spremenjena ureditev velja za drugo skupino oškodovancev, kot jih opredeljuje odločba Ustavnega sodišča Republike Slovenije. To je za oškodovance, ki so odškodninske zahtevke vložili po začetku uporabe ZPŠOIRSP, ki se je začel uporabljati 18. 6. 2014, ali so jih vložili pred začetkom uporabe ZPŠOIRSP, to je pred 18. 6. 2014, vendar bi bili po prejšnji ureditvi njihovi zahtevki zastarani. Za prvo skupino oškodovancev, tj. za oškodovance, ki so odškodninske zahtevke vložili pred začetkom uporabe ZPŠOIRSP (pred 18. 6. 2014) in katerih zahtevki ob vložitvi niso bili zastarani, je namreč Ustavno sodišče Republike Slovenije s svojo odločbo razveljavilo 12. člen ZPŠOIRSP s takojšnjim učinkom. Ocenilo je, da je omejevanje višine denarne odškodnine v sodnem postopku v neskladju z Ustavo Republike Slovenije in da so oškodovanci glede obsega povrnitve premoženjske škode upravičeni do popolne odškodnine, glede zadoščenja za nepremoženjsko škodo pa do pravične denarne odškodnine.

## 2.1.2 Pravilniki za izvajanje novele Zakona o tujcih

Na podlagi zadnje spremembe Zakona o tujcih (Uradni list RS, št. 59/17), ki je začela veljati 1. 1. 2018, so bili pripravljene trije novi pravilniki, s katerimi se podrobneje ureja izvajanje novele navedenega zakona, in sicer Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o načinu ugotavljanja zadostnih sredstev za preživljanje v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje, Pravilnik o vsebini, obliki, načinu izdaje ter prenehanju potrdil o prijavi prebivanja in dovoljenj za prebivanje za državljane držav članic Evropskega gospodarskega prostora in njihove družinske člane ter družinske člane slovenskih državljanov in Pravilnik o spremembi Pravilnika o načinu izdaje, vsebini in obliki dovoljenj za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane.

### ***2.1.2.1 Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o načinu ugotavljanja zadostnih sredstev za preživljanje v postopku izdaje dovoljenja za prebivanje***

Poglavitna sprememba pravilnika je določitev novega obdobja izkazovanja zadostnih sredstev za preživljanje za tujca in njegove družinske člane; sredstva se izkazujejo za nazaj, in sicer za preteklih šest mesecev (namesto doslej upoštevane obdobja treh mesecev). Spreminja se tudi višina zadostnih sredstev za družinske člane tujca, ki se izkazujejo za posameznega družinskega člana v določenem razmerju do osnovnega zneska minimalnega dohodka v skladu z zakonom, ki ureja socialnovarstvene prejemke.

### ***2.1.2.2 Pravilnik o vsebini, obliki, načinu izdaje ter prenehanju potrdil o prijavi prebivanja in dovoljenj za prebivanje za državljane držav članic Evropskega gospodarskega prostora in njihove družinske člane ter družinske člane slovenskih državljanov***

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih je na novo poimenoval dve vrsti dovoljenj za prebivanje za državljane Evropskega gospodarskega prostora in njihove družinske člane ter družinske člane slovenskih državljanov, dopolnil je vsebino izkaznic potrdil o prijavi prebivanja oziroma dovoljenj za prebivanje. Spreminja se priloga pravilnika, ki določa vsebino potrdila o prijavi stalnega prebivanja za državljane EU oziroma EGP in ga preimenuje, prav tako se spreminjata tudi prilogi, ki določata obrazce prošenj za izdajo potrdil o prijavi prebivanja oziroma obrazce potrdil o vloženih prošnjah.

### ***2.1.2.3 Pravilnik o spremembi Pravilnika o načinu izdaje, vsebini in obliki dovoljenj za prebivanje za državljane Švicarske konfederacije in njihove družinske člane***

Pravilnik se vsebinsko ni spreminjal, pač pa se je zaradi vgrajenih dodatnih varnostnih elementov na izkaznici dovoljenja za prebivanje spremenila le cena izkaznice.



## 2.2 Statistika

### 2.2.1 Veljavna dovoljenja za prebivanje v letu 2018

31. decembra 2018 je imelo v Republiki Sloveniji več kot 176 tisoč tujcev veljavno dovoljenje za prebivanje ali potrdilo o prijavi prebivanja. Več kot 148 tisoč državljanov tretjih držav je imelo veljavno dovoljenje za prebivanje, bilo pa je tudi 28 tisoč veljavnih potrdil o prijavi prebivanja državljanov Evropskega gospodarskega prostora (EGP) in Švicarske konfederacije (Švica). Od 148.014 veljavnih dovoljenj državljanov tretjih držav je bilo veljavnih 83.542 dovoljenj za stalno prebivanje in 64.472 dovoljenj za začasno prebivanje. Med državljani EGP in Švice pa veljavnih 11.755 potrdil o prijavi stalnega prebivanja in 16.274 potrdil o prijavi prebivanja.

Med imetniki veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje je 6.541 družinskih članov slovenskih državljanov in 919 družinskih članov državljanov EGP.

Med veljavnimi dovoljenji za začasno prebivanje je največ, kar 42.058 veljavnih enotnih dovoljenj za prebivanje in delo, nato veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje zaradi združitve družine (12.067), 3.024 pa je bilo veljavnih dovoljenj zaradi študija. Družinski člani slovenskih državljanov so imeli 3.330 veljavnih dovoljenj za prebivanje za družinskega člana, 1.019 pa je bilo veljavnih dovoljenj za prebivanje za družinskega člana državljana EU. 3004 dovoljenja za začasno

prebivanje so veljavna zaradi drugih razlogov ali namenov, med katerimi je npr. 47 enotnih dovoljenj za osebe, premeščene v okviru podjetja.

Največ veljavnih dovoljenj za prebivanje imajo državljani Bosne in Hercegovine ter državljani Kosova in Srbije. Zaporedje prvih desetih držav, od koder prihajajo tujci z največ veljavnimi dovoljenji za prebivanje, ostaja enako že tretje leto, se pa bistveno povečuje razlika v številu veljavnih dovoljenj za prebivanje med prvim in desetim mestom. V Republiki Sloveniji imajo veljavno dovoljenje za prebivanje predstavniki 128 tretjih držav, pri čemer iz dvajsetih držav prihaja po en predstavnik, iz desetih pa po dva.

Med državljani EGP pa imajo največ, to je 12.233, veljavnih potrdil o prijavi prebivanja državljani Hrvaške, Bolgari in Italijani. Podrobnejši pregled veljavnih dovoljenj po številu, namenu in državah izvora tujcev je v nadaljevanju.

Preglednica 1: Število posameznih vrst veljavnih dovoljenj na dan 31. decembra 2018

Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja (EGP in Švica)	Dovoljenje za začasno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja
83.542	11.755	64.472	16.274
95.297		80.746	
<b>176.043</b>			

Vir: MNZ

Preglednica 2: Število veljavnih dovoljenj za začasno prebivanje glede na razlog ali namen na dan 31. decembra 2018

Razlog/namen	Število
Enotno dovoljenje za prebivanje in delo	42.058
Združitev družine	12.067
Študij	3.024
Drugi razlogi/nameni	3.004
Družinski član slovenskega državljana	3.300
Družinski član državljana EGP	1.019
<b>SKUPAJ</b>	<b>64.472</b>

Vir: MNZ

Preglednica 3: Pregled prvih desetih tretjih držav, katerih državljani so imeli na dan 31. decembra 2018 največ veljavnih dovoljenj za prebivanje v Republiki Sloveniji

Država	Dovoljenje za stalno prebivanje	Dovoljenje za začasno prebivanje	Skupaj
Bosna in Hercegovina	44.993	34.512	<b>79.505</b>
Kosovo	14.841	7.089	<b>21.930</b>
Srbija	7.732	10.743	<b>18.475</b>
Makedonija	9.733	4.758	<b>14.491</b>
Ruska federacija	1.104	2.252	<b>3.356</b>
Ukrajina	1.191	1.993	<b>3.284</b>
Kitajska	974	408	<b>1.382</b>
Črna gora	643	368	<b>1.011</b>
Združene države	204	338	<b>542</b>
Tajska	206	120	<b>326</b>

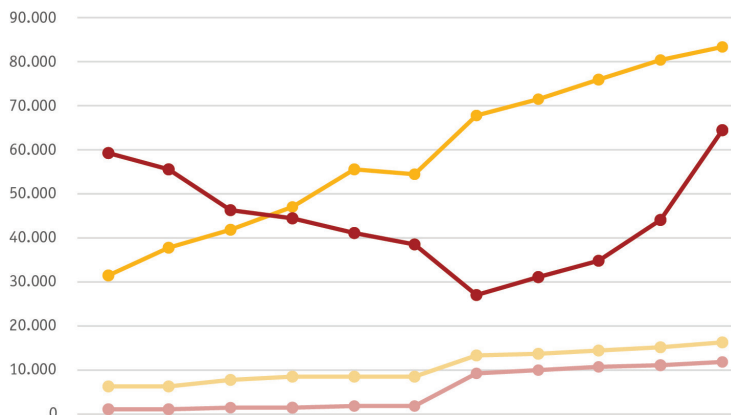
Vir: MNZ

Preglednica 4: Pregled prvih desetih držav območja EGP, iz katerih prihajajo državljani, ki imajo največ veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje za državljana Evropske unije in potrdil o prijavi prebivanja

Država	Dovoljenja za stalno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja	Skupaj
Hrvaška	7.063	5.170	<b>12.233</b>
Bolgarija	1.479	3.555	<b>5.034</b>
Italija	682	2.556	<b>3.238</b>
Nemčija	518	666	<b>1.184</b>
Madžarska	195	809	<b>1.004</b>
Združeno kraljestvo	221	483	<b>704</b>
Slovaška	279	403	<b>682</b>
Romunija	197	454	<b>651</b>
Avstrija	211	334	<b>545</b>
Francija	139	334	<b>473</b>

Vir: MNZ

Grafikon 1: Gibanje števila vseh veljavnih dovoljenj za prebivanje v obdobju od leta 2008 do konca leta 2018, stanje na dan 31. decembra v posameznem letu



		L. 2008	L. 2009	L. 2010	L. 2011	L. 2012	L. 2013	L. 2014	L. 2015	L. 2016	L. 2017	L. 2018
<span style="color: yellow;">■</span>	veljavna dovoljenja za stalno prebivanje	31.245	37.656	41.812	46.970	55.504	54.413	67.737	71.584	76.034	80.482	83.542
<span style="color: darkred;">■</span>	veljavna dovoljenja za začasno prebivanje	59.174	55.359	46.308	44.253	40.927	38.486	27.103	30.906	34.815	43.950	64.472
<span style="color: lightcoral;">■</span>	veljavna potrdila o prijavi stalnega prebivanja	989	1.059	1.262	1.258	1.759	1.876	9.284	9.919	10.511	11.150	11.755
<span style="color: gold;">■</span>	veljavna potrdila o prijavi prebivanja	6.148	6.181	7.498	8.429	8.454	8.322	13.382	13.676	14.176	15.205	16.274

Vir: MNZ

Iz gibanja krivulj v grafu je razvidno relativno enakomerno naraščanje števila veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje, v zadnjih desetih letih se je število veljavnih dovoljenj za stalno prebivanje povečalo za približno 50 tisoč ali povprečno 5 tisoč na leto.

Pri dovoljenjih za začasno prebivanje je bilo v letih 2012, 2013 in še posebej v letu 2014 opazno zmanjšanje njihovega števila, saj je gospodarska kriza v Republiki Sloveniji neposredno vplivala tudi na priseljevanje tujcev, čeprav je bilo še vedno največ dovoljenj za začasno prebivanje izdanih in ob koncu leta tudi veljavnih zaradi zaposlitve ali dela (predhodnik enotnega dovoljenja).

Število veljavnih potrdil o prijavi prebivanja za državljane EGP in Švice je v zadnjih desetih letih naraščalo enakomerno.

### **2.2.2 Izdana dovoljenja za prebivanje v letu 2018**

V letu 2018 je bilo državljanom tretjih držav izdanih 65.211 dovoljenj za prebivanje (5.264 dovoljenj za stalno in 59.947 dovoljenj za začasno prebivanje), državljanom EGP in Švice pa je bilo izdanih 9.024 potrdil o prijavi prebivanja, od tega 656 potrdil o prijavi stalnega prebivanja.

Preglednica 5: Število izdanih dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja v letu 2018

Dovoljenje za stalno prebivanje za državljane tretjih držav	Potrdilo o prijavi stalnega prebivanja za državljane Evropske unije (EGP in Švica)	Dovoljenje za začasno prebivanje	Potrdilo o prijavi prebivanja
5.264	656	59.947	8.369
5.920		68.316	
<b>74.236</b>			

Vir: MNZ

Skupaj je bilo torej izdanih več kot 74 tisoč dovoljenj za prebivanje oziroma potrdil o prijavi prebivanja, kar pomeni 16.403 več izdanih dovoljenj glede na leto 2017 oziroma 28-odstotno povečanje. Povečanje je najbolj očitno pri izdaji dovoljenj za začasno prebivanje. Izdaja teh dovoljenj se je glede na leto 2017 povečala za 40 odstotkov, predvsem zaradi povečanja števila izdanih enotnih dovoljenj za prebivanje in delo (enotno dovoljenje).

Največ, kar več kot 35 tisoč dovoljenj za prebivanje, je bilo izdanih državljanom Bosne in Hercegovine, od tega je bilo izdanih 2.665 dovoljenj za stalno prebivanje in 32.953 dovoljenj za začasno prebivanje, med katerimi je bilo izdanih 12.666 prvih enotnih dovoljenj in 3.249 dovoljenj za prvo začasno prebivanje



zaradi združitve družine. Izdana prva enotna dovoljenja pomenijo kar dobrih 38 odstotkov vseh izdanih dovoljenj za začasno prebivanje državljanom Bosne in Hercegovine. V spodnji preglednici so podatki o državljanih tretjih držav z največ izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje, vključno s podatki o odstotkih o izdanih prvih enotnih dovoljenjih in dovoljenjih za prvo začasno prebivanje zaradi združitve družine glede na vsa izdana dovoljenja za prebivanje državljanom posamezne države.

Preglednica 6: Pregled prvih petih držav, državljanom katerih je bilo izdanih največ dovoljenj za prebivanje

Država	Dovoljenje za stalno prebivanje	Dovoljenje za začasno prebivanje		SKUPAJ
<b>Bosna in Hercegovina</b>	2.665	32.953		<b>35.618</b>
prvo enotno dovoljenje		12.666	38,43 %	
združitev družine – prvo		3.249	9,81 %	
<b>Srbija</b>	599	10.579		<b>11.178</b>
prvo enotno dovoljenje		4.477	42,32 %	
združitev družine – prvo		495	4,68 %	
<b>Kosovo</b>	925	7.237		<b>8.162</b>
prvo enotno dovoljenje		3.105	42,91 %	
združitev družine – prvo		937	12,95 %	

Država	Dovoljenje za stalno prebivanje	Dovoljenje za začasno prebivanje		SKUPAJ
<b>Makedonija</b>	446	4.284		<b>4.730</b>
prvo enotno dovoljenje		1.272	29,92 %	
združitev družine – prvo		301	7,02 %	
<b>Ruska federacija</b>	264	1.747		<b>2.011</b>
prvo enotno dovoljenje		175	10,02 %	
združitev družine – prvo		106	6,06 %	

Vir: MNZ

Iz območja EGP in Švice je bilo največ potrdil o prijavi prebivanja izdanih hrvaškim državljanom (2.661), Bolgarom (1.914), Italijanom (933) in Madžarom (413), na petem mestu pa so Nemci s skupaj izdanim 401 potrdilom o prijavi prebivanja.

Glede na vrsto izdanega dovoljenja za prebivanje je izdaja dovoljenj za prvo začasno prebivanje presegla izdajo dovoljenja za začasno prebivanje zaradi njegovega podaljšanja. Spodnja preglednica prikazuje povečevanje izdaje dovoljenj za prvo začasno prebivanje v zadnjih štirih letih.

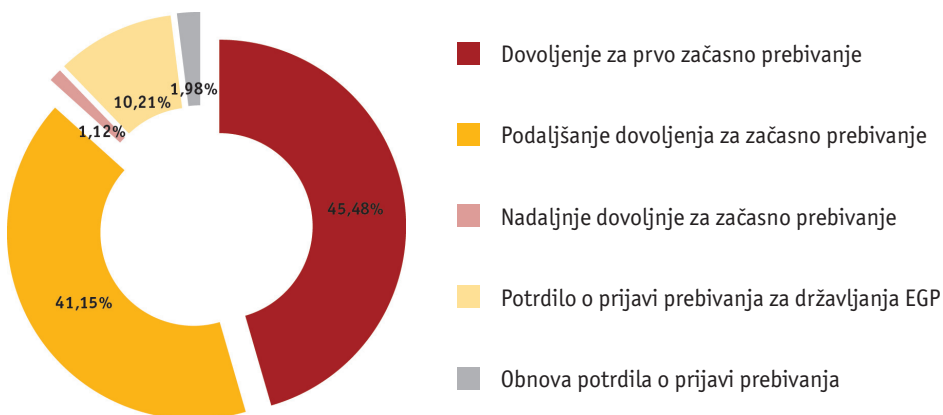
Preglednica 7: Pregled izdanih dovoljenj za začasno prebivanje po vrsti dovoljenja oziroma potrdila o prijavi prebivanja od 1. 1. 2015 do 31. 12. 2018 glede na vsa izdana dovoljenja za prebivanje

Vrsta dovoljenja/ potrdila	Leto 2015		Leto 2016		Leto 2017		Leto 2018	
	Število	%	Število	%	Število	%	Število	%
Dovoljenje za prvo začasno prebivanje	11.642	29,61	13.285	31,42	20.194	40,01	31.072	45,48
Podaljšanje dovoljenja za začasno prebivanje	18.343	46,64	19.731	46,67	21.483	42,57	28.109	41,15
Nadaljnje dovoljenje za začasno prebivanje	415	1,05	497	1,18	633	1,25	766	1,12
Potrdilo o prijavi prebivanja za državljana EGP	7.138	18,16	6.744	15,96	6.609	13,09	7.012	10,21
Obnova potrdila o prijavi prebivanja	1.784	4,54	2.017	4,77	1.552	3,07	1.357	1,98

Vir: MNZ

Pri pregledu izdanih začasnih dovoljenj za prebivanje državljanom tretjih držav je torej očitno, da je število izdanih dovoljenj za prvo začasno prebivanje že preseglo polovico vseh izdanih dovoljenj za začasno prebivanje: 31.072 prvih proti 28.875 podaljšanj in nadaljnjih.

Grafikon 2: Razmerje med vsemi izdanimi dovoljenji za začasno prebivanje in potrdili o prijavi prebivanja v letu 2018



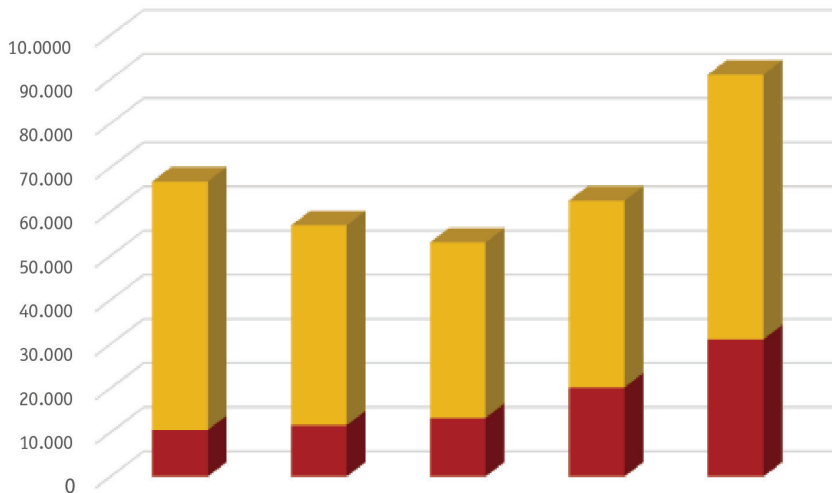
Vir: MNZ

Skokovito pa se povečuje število izdanih prvih enotnih dovoljenj. V preteklih letih se je število dovoljenj za prvo začasno prebivanje zaradi zaposlitve ali dela (predhodniki enotnega dovoljenja) gibalo okoli 5 tisoč izdanih letno, že v letu 2016 je število izdanih prvih enotnih dovoljenj preseglo 7 tisoč, v letu 2017 je

bilo izdanih že več kot 13 tisoč prvih enotnih dovoljenj, v letu 2018 pa je bila ta številka še nekoliko višja. Število 13 tisoč izdanih prvih enotnih dovoljenj je bilo preseženo že v avgustu 2018, do 31. 12. 2018 pa je bilo izdanih skupaj 22.536 prvih enotnih dovoljenj.

Spreminja se tudi razmerje med prvimi dovoljenji za začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji za prebivanje. V spodnjem grafikonu se primerjava naša izključno na izdana dovoljenja za prebivanje državljanom tretjih držav.

Grafikon 3: Razmerje med izdanimi dovoljenji za prvo začasno prebivanje in med vsemi izdanimi dovoljenji državljanom tretjih držav v zadnjih petih letih

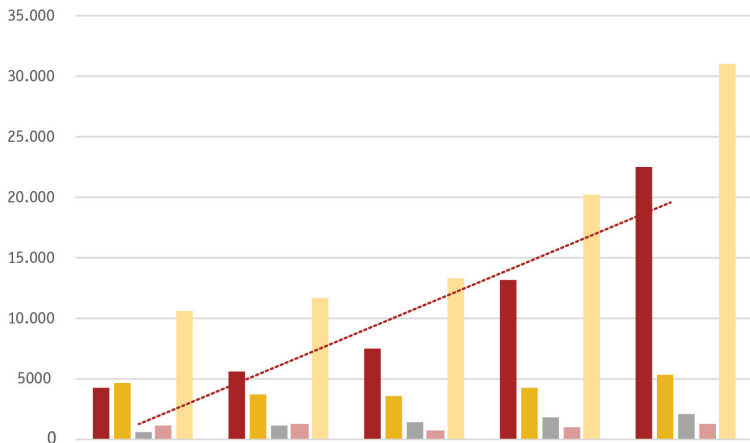


		L. 2014	L. 2015	L. 2016	L. 2017	L. 2018
■	Skupaj	56.264	45.242	39.748	42.310	59.947
■	Prva	10.572	11.642	13.285	20.194	31.072

Vir: MNZ

Kot je bilo že večkrat poudarjeno, je med dovoljenji za prvo začasno prebivanje največ izdanih enotnih dovoljenj, nato dovoljenj za prvo začasno prebivanje zaradi združitve družine, katerih izdaja je po letu 2015, ko je Zakon o tujcih ponovno uvedel pogoj predhodnega enoletnega prebivanja tujca v Republiki Sloveniji pred vložitvijo prošnje za združitev družine, precej enakomerna. Dovoljenja za prvo začasno prebivanje zaradi študija kot tretje največje skupine izdanih prvih dovoljenj za prebivanje pa ostajajo že nekaj let na približno enaki ravni.

Grafikon 4: Izdana prva dovoljenja za začasno prebivanje, po razlogu oziroma namenu v obdobju od 1. 1. 2014 do 31. 12. 2018



		L. 2014	L. 2015	L. 2016	L. 2017	L. 2018
■	Enotno dovoljenje	4.250	5.627	7.468	13.140	22.536
■	Združitev družine	4.606	3.716	3.626	4.295	5.291
■	Študij	578	1.088	1.407	1.747	2.010
■	Ostali razlogi/nameni	1.138	1.211	784	1.012	1.235
■	Skupaj	10.572	11.642	13.285	20.194	31.072

Vir: MNZ



Iz gornjega grafikona izhaja tudi, da je bilo v letu 2017 vseh dovoljenj za prvo začasno prebivanje izdanih manj kakor v letu 2018 samo prvih enotnih dovoljenj (glej tudi trendno črto).

Med drugimi razlogi, zaradi katerih so bila izdana dovoljenja za začasno prebivanje v Republiki Sloveniji v letu 2018, so tudi:

- osebe, premeščene znotraj gospodarske družbe (enotno dovoljenje ICT): 47,
- modra karta EU: 33,
- raziskovalno delo: 34.

### **2.2.3 Statistični podatki po Zakonu o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva<sup>1</sup>**

Preglednici 8 in 9 prikazujeta osnovne statistične podatke v postopkih za določitev denarne odškodnine in priznanje statusa upravičenca na podlagi Zakona o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (v nadaljevanju: ZPŠOIRSP) v obdobju od 18. junija 2014 do 31. decembra 2018 (podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

---

<sup>1</sup> Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (Uradni list RS, št. 99/13) je začel veljati 18. decembra 2013, uporabljati pa se je začel 18. junija 2014.

Preglednica 8: Število zahtev za določitev denarne odškodnine, zahtev za priznanje statusa upravičenca in tožb

Število zahtevkov za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku	Število zahtevkov za priznanje statusa upravičenca	Število vloženih predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku na Državno odvetništvo Republike Slovenije	Število vloženih tožb v sodnem postopku
8.176	89	90	356

Vir: MNZ

Preglednica 9: Število in vrsta izdanih odločitev v upravnem postopku

	Ugodeno	Zavrnitev	Zavrženje	Ustavitev
Število odločitev o določitvi denarne odškodnine	5.792	1.977	186	88
Število odločitev o priznanju statusa upravičenca	7	33	6	20
<b>SKUPAJ</b>	<b>5.799</b>	<b>2.010</b>	<b>192</b>	<b>108</b>

Vir: MNZ

Preglednica 10: Skupni znesek določenih odškodnin (v evrih)

Skupni znesek določenih odškodnin na podlagi pravnomočnih odločitev v upravnem postopku	26.478.200,00
---	---------------

Vir: MNZ

Izplačila odškodnin, določenih v upravnem postopku, upravičencem potekajo tekoče. Na podlagi ZPŠOIRSP so upravne enote v letu 2014 upravičencem izplačale skupaj 3.977.200,00 evrov, v letu 2015 skupaj 5.135.686,22 evra, v letu 2016 skupaj 5.117.622,22 evra, v letu 2017 skupaj 5.178.900 evrov in v letu 2018 skupaj 4.555.155 evrov. Od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2018 je bilo tako skupaj izplačanih 23.964.563,44 evra odškodnin, določenih v upravnem postopku.

Poleg zahtev za določitev denarne odškodnine v upravnem postopku je bilo v obdobju od začetka uporabe ZPŠOIRSP do 31. decembra 2018 na Državno odvetništvo Republike Slovenije vloženi tudi 90 predlogov za plačilo denarne odškodnine v predhodnem postopku, sodišča pa so prejela 356 tožb za plačilo denarne odškodnine v sodnem postopku (navedeni podatki so pridobljeni iz evidence, ki se na podlagi 24. člena ZPŠOIRSP vodi o odločitvah in izplačilih denarne odškodnine).

Urad za migracije je v sodelovanju z Uradom za upravne notranje zadeve in naturalizacijo pripravljala pojasnila iz pristojnosti Direktorata za upravne notranje za-

deve, migracije in naturalizacijo za Pravno službo Ministrstva za notranje zadeve v sodnih in predhodnih postopkih, v katerih izbrisani uveljavljajo denarno odškodnino po ZPŠOIRSP. Ministrstvo za notranje zadeve mora namreč za Državno odvetništvo Republike Slovenije iz svojega delovnega področja pripraviti pojasnila za odgovore na tožbe in druge vloge.

#### **2.2.4 Postopki na prvi in drugi stopnji v pristojnosti Ministrstva za notranje zadeve**

V letu 2018 je Ministrstvo za notranje zadeve kot organ prve stopnje na podlagi tretjega odstavka 51. člena Zakona o tujcih (v nadaljevanju: ZTuj-2) izdalo eno dovoljenje za začasno prebivanje tujcu, katerega prebivanje v Republiki Sloveniji je v interesu naše države.

V letu 2018 je Urad za migracije kot organ druge stopnje prejel 71 pritožb zoper odločitve upravnih enot, od tega:

- 56 pritožb v postopkih izdaje ali prenehanja dovoljenj za prebivanje ali potrdil o prijavi prebivanja po ZTuj-2;
- 5 pritožb v postopkih izdaje dovoljenj za stalno prebivanje ali posebnih odločb po Zakonu o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: ZUSDDD)<sup>2</sup>;

---

<sup>2</sup> Zakon o urejanju statusa državljanov drugih držav naslednic nekdanje SFRJ v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 76/10 – uradno prečiščeno besedilo – ZUSDDD).

- 10 pritožb v postopkih za določitev denarne odškodnine ali o priznanju statusa upravičenca po ZPŠOIRSP.

V letu 2018 je Urad za migracije odločil o 86 pritožbah, in sicer o:

- 67 pritožbah v postopkih po ZTuj-2;
- 8 pritožbah v postopkih po ZUSDDD;
- 11 pritožbah v postopkih po ZPŠOIRSP.

V letu 2018 je Ministrstvo za notranje zadeve, Urad za migracije, kot organ prve stopnje prejel tudi 59 prošenj za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, vloženih na podlagi ZTuj-2, od tega 50 prošenj za izdajo dovoljenja za stalno prebivanje zaradi združitve s tujcem s priznanim statusom begunca v Republiki Sloveniji (22 prošenj državljanov Eritreje, 13 prošenj državljanov Afganistana, 7 prošenj državljanov Iraka, 4 prošnje državljanov Etiopije, 3 prošnje državljanov Somalije in 1 prošnja državljana Sirije) in 9 prošenj za izdajo dovoljenja za začasno prebivanje zaradi združitve družine s tujcem, ki ima v Republiki Sloveniji priznано subsidiarno zaščito (8 prošenj državljanov Afganistana in 1 prošnja državljana Sirije).

V letu 2018 je Urad za migracije odločil o 64 prošnjah za izdajo dovoljenja za prebivanje zaradi združitve družine z osebo z mednarodno zaščito v Republiki Sloveniji, od tega je bilo 19 prošnjam ugodeno in izdano dovoljenje za prebivanje, 25 prošenj je bilo zavrženih, v 20 zadevah pa je bil postopek ustavljen.

Upravne enote so v postopkih izdaje dovoljenj za prebivanje v 3.300 primerih ustavile postopek, 137 vlog je bilo zavrženih, v 993 primerih pa je bila vloga za izdajo dovoljenja za prebivanje zavrnjena.

Spodnja preglednica prikazuje podatke o ustavljenih postopkih ter zavrženih in zavrženih vlogah v letu 2018 po državljanstvu.

Preglednica 11: Število ustavljenih postopkov ter zavrženih in zavrženih vlog v letu 2018, po državljanstvu

	EGP in Švica	Tretje države	SKUPAJ
Ustavitev	773	2.541	<b>3.314</b>
Zavrnitev	33	960	<b>993</b>
Zavrženje	28	109	<b>137</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>834</b>	<b>3.610</b>	<b>4.444</b>

Vir: MNZ

Upravne enote so odločale tudi v postopkih za prenehanje dovoljenja za prebivanje. Spodnja preglednica prikazuje podatke o številu prenehanj in razlogih za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja po državljanstvu.

Preglednica 12: Število prenehanj in razlogov za prenehanje dovoljenj oziroma potrdil o prijavi prebivanja, po državljanstvu

<b>Prenehanja 2018</b>	<b>EGP in Švica</b>	<b>Tretje države</b>	<b>SKUPAJ</b>
Pridobitev državljanstva Republike Slovenije	269	1.542	<b>1.811</b>
Pridobitev dovoljenja za stalno prebivanje	480	4.011	<b>4.491</b>
Odreki	277	1.123	<b>1.400</b>
Izselitev iz Republike Slovenije	14	84	<b>98</b>
Smrt	91	187	<b>278</b>
Razveljavitev	5	336	<b>341</b>
Potek veljavnosti	21	78	<b>99</b>
Izselitev iz območja Evropske unije	1	24	<b>25</b>
Neizpolnjevanje pogojev za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	83		<b>83</b>
Naknadna ugotovitev, da niso izpolnjeni pogoji za izdajo potrdila o prijavi prebivanja	6		<b>6</b>
Odpoved prebivanja	1	3	<b>4</b>
Pridobitev statusa rezidenta za daljši čas v drugi državi članici Evropske unije		0	<b>0</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.248</b>	<b>7.388</b>	<b>8.636</b>

Vir: MNZ





## 3 MEDNARODNA ZAŠČITA

### 3.1 Premestitev iz Italije in Grčije

Sklepa Sveta EU 2015/1523 in 2015/1601<sup>3</sup> sta pravna podlaga za premestitev 160.000 oseb, ki so v Italiji in Grčiji zaprosili za mednarodno zaščito. Na tej podlagi bi morala Slovenija premestiti 567 oseb, od tega 218 iz Italije in 349 iz Grčije. Vlada Republike Slovenije je na tej podlagi na seji 10. marca 2016 sprejela Izvedbeni načrt premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije in trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav.

V letu 2018 je bilo na podlagi sklepov Sveta EU v Republiko Slovenijo premeščenih 21 oseb iz Italije, od tega 18 državljanov Eritreje in 3 državljani Sirije. Iz Grčije premestitev v letu 2018 ni bilo. Skupno je bilo v času trajanja projekta premeščenih 253 oseb. Iz Italije je bilo premeščenih 81 oseb, od tega 77 državljanov Eritreje, trije državljani Sirije in en državljan Jemna. Iz Grčije je bilo skupno premeščenih 172 oseb, od tega 149 državljanov Sirije, 17 državljanov Iraka in šest oseb brez državljanstva.

O prošnjah za mednarodno zaščito premeščenih oseb je bilo v letu 2018 izdanih 29 odločb o priznanju statusa begunca in ena odločba o priznanju statusa sub-

<sup>3</sup> Sklep Sveta (EU) 2015/1523 z dne 14. septembra 2015 o uvedbi začasnih ukrepov na področju mednarodne zaščite v korist Italije in Grčije; Sklep Sveta (EU) 2015/1601 z dne 22. septembra 2015 o uvedbi začasnih ukrepov na področju začasne zaščite v korist Italije in Grčije.

sidiarne zaščite. V enem primeru je bil izdan sklep o ustavitvi postopka zaradi samovoljne zapustitve azilnega doma. Skupno je bilo v času trajanja projekta izdanih 234 odločb o priznanju statusa begunca, 11 odločb o priznanju statusa subsidiarne zaščite, pet odločb o zavrnitvi priznanja statusa mednarodne zaščite in trije sklepi o ustavitvi postopka. V enem primeru je bila izdana odločba o prenehanju statusa begunca.

Eden od sprejetih sklepov na seji vlade 10. marca 2016 je nalagal Ministrstvu za notranje zadeve ustanovitev medresorske delovne skupine za koordinacijo izvajanja izvedbenega načrta. Vlada je zato na 82. redni seji 31. marca 2016 sprejela sklep o ustanovitvi za to namenjene medresorske delovne skupine. Naloge medresorske delovne skupine so bile priprava načrta nastanitvenih zmogljivosti za namestitvev oseb, ki bodo v Republiko Slovenijo premeščene in trajno preseeljene v skladu s sklepoma Sveta (EU) 2015/1523 in 2015/1601, priprava načrta vključevanja premeščenih in trajno preseljenih oseb na trg dela in zaposlovanja, priprava načrta vključevanja premeščenih in trajno preseljenih oseb v sistem izobraževanja ter priprava rešitev za koordinirano izvedbo drugih ukrepov iz Izvedbenega načrta premestitve 567 oseb iz Italije in Grčije in trajne preselitve 20 oseb iz tretjih držav. Medresorska delovna skupina se je v letu 2018 sestala na dveh sestankih, ki so potekali na Ministrstvu za notranje zadeve, in izvedla ukrepe za zagotovitev zmogljivosti za namestitvev premeščenih in preseljenih oseb, ukrepe za vključevanje na trg dela in ukrepe za vključitev v sistem izobraževanja. Ker je skupina zagotovila vse ukrepe, ki so ji bili naloženi s sklepom o ustanovitvi, je v končnem poročilu, ki ga je pripravila, predlagala predčasno prenehanje

delovanja imenovane medresorske delovne skupine, in sicer s sprejemom sklepa vlade, kar je vlada tudi sprejela.

### **3.2 Trajna preselitev**

Na zasedanju Evropskega sveta konec junija 2015 so voditelji držav in vlad sprejeli odločitev, da se bo v okviru trajne preselitve v Evropsko unijo skupno preselilo 20.000 oseb. Republika Slovenija se je zavezala sprejeti 20 oseb iz tretjih držav, predvidoma državljanov Sirije iz Turčije, Libanona ali Jordanije. V skladu s sporazumom med Evropsko unijo in Turčijo, ki je bil sprejet aprila 2016, je bilo dogovorjeno, da se v Republiko Slovenijo preseli 20 državljanov Sirije iz Turčije. Vlada Republike Slovenije je 4. avgusta 2016 sprejela sklep, da se na podlagi kvote iz Turčije sprejme 40 državljanov Sirije, ki se jim lahko prizna status begunca.

Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2018 organiziralo izbirno misijo, katere se je udeležilo 10 javnih uslužbencev, od tega 5 predstavnikov Urada za migracije, 3 predstavniki Urada za oskrbo in integracijo migrantov (UOIM) ter 2 predstavnika Policije. V Ankari so opravili razgovore s člani 13 družin, skupaj 57 osebami, ki jih je na poziv Republike Slovenije kot primerne kandidate za trajno preselitev predlagal UNHCR. Na podlagi prejete dokumentacije in opravljenih razgovorov je bilo ugotovljeno, da pogoje za pridobitev mednarodne zaščite izpolnjuje 40 oseb. Prihod v Slovenijo je potekal ob tesnem sodelovanju z UOIM, uslužbenci katerega so zagotovili nekajdnevni orientacijski tečaj pred prihodom ter zagotovili nasta-

nitev in vključitev teh oseb v obstoječe programe po prihodu v Slovenijo. Postopek je potekal ob organizacijski podpori Mednarodne organizacije za migracije (IOM), s katero je bil za izvedbo postopka podpisan okvirni sporazum, kar je del ustaljene prakse pri trajnih preselitvah iz Turčije.

Skupno je bilo trajno preseljenih 34 državljanov Sirije. V Slovenijo so bili premeščeni v treh skupinah, in sicer julija 21, septembra šest in oktobra sedem oseb.

### **3.3 Kontingentni načrt**

Vlada Republike Slovenije je na seji julija 2018 sprejela Kontingentni načrt Republike Slovenije za zagotovitev nastanitve in oskrbe v primeru povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito ter izvajanja postopkov mednarodne zaščite. Gre za nadgradnjo načrta, sprejetega leta 2015, ki je bila potrebna zaradi sistemске spremembe nosilcev načrta, saj je bil v letu 2017 ustanovljen Urad Vlade Republike Slovenije za oskrbo in integracijo migrantov, ki je nosilec načrta v delu, ki se nanaša na nastanitev in oskrbo, medtem ko je nosilec izvedbe postopkov za mednarodno zaščito še naprej Ministrstvo za notranje zadeve. Koncept načrta je bilo prav tako treba prilagoditi aktualnim razmeram in potrebam na področju mednarodne zaščite.

Kontingentni načrt je pripravljen za načrtovanje aktivnosti v primeru nenadnega ali postopnega povečanja števila prosilcev za mednarodno zaščito, v njem so

dogovorjeni scenariji in cilji, opredeljeni vsi potrebni ukrepi in organi ter vzpostavljeni sistemi možnega odzivanja na novo nastalo izredno situacijo. Ukrepi in udeležba posameznih organov so opredeljeni glede na različni obseg povečanja števila prosilcev.

Razmere v regiji in predvidevanja o nadaljnjih trendih na področju migracij zahtevajo učinkovito pripravo Republike Slovenije na morebitno povečanje števila prošenj za mednarodno zaščito. Zato je treba zagotoviti ustrezne in zadostne zmogljivosti za oskrbo in nastanitev povečanega števila prosilcev za mednarodno zaščito v skladu z domačo zakonodajo in mednarodnimi zavezami, hkrati pa zagotoviti pogoje za učinkovito izvajanje postopkov za mednarodno zaščito. Kontingentni načrt celostno zajema aktivnosti, ki jih Republika Slovenija v okviru pristojnosti različnih institucij izvaja na področju mednarodne zaščite.

Aktivacija načrta poteka v več fazah glede na število prosilcev oziroma prošenj in je ločena na dva dela:

- oskrba in nastanitev prosilcev za mednarodno zaščito (poteka v dveh fazah: od 420 do 750 prosilcev in nad 750 prosilcev),
- izvajanje postopkov mednarodne zaščite (poteka v treh fazah glede na število prošenj na mesec v treh zaporednih mesecih: od 100 do 150 prošenj, od 150 do 250 in od 250 do 400 prošenj na mesec v treh zaporednih mesecih).

Ob morebitnem povečanju števila prosilcev za mednarodno zaščito se v skladu s kontingentnim načrtom predvideva povečanje stroškov za dodatne kadre, materialna in druga sredstva.

### **3.4 Izobraževanje**

Urad za migracije stremi k najvišji strokovni usposobljenosti svojih javnih uslužbencev, zato za pridobitev novih znanj javnih uslužbencev stalno zagotavlja izobraževanja in usposabljanja na različnih področjih. V letu 2018 so bile za nacionalne trenerje usposobljene tri javne uslužbenke, in sicer za področja inkluzije, iskanja informacij o državah izvora in ocene dokazov. Ena javna uslužbenka je bila usposobljena za uporabo platforme Evropskega azilnega urada za napotitve na misije, dva javna uslužbenca sta sodelovala na operativnem treningu za uporabo sistema EURODAC in en javni uslužbenec je sodeloval na treningu za uporabo orodja za statistiko. Za osem javnih uslužbencev je nacionalna trenerka za področje razgovora z ranljivimi osebami izvedla interno usposabljanje. En nacionalni strokovnjak je v Rimu in Atenah izvedel usposabljanje strokovnjakov drugih držav članic za nacionalne trenerje s področja dublinske uredbe.

## 3.5 Statistika

### 3.5.1 Struktura prosilcev v postopkih mednarodne zaščite v letu 2018

#### a) Prosilci za mednarodno zaščito v letu 2018

V letu 2018 je bilo vloženih 2.875 prošenj za mednarodno zaščito. Glede na leto 2017 je bilo vloženih 1.399 prošenj več oziroma skoraj 95 odstotkov več, v primerjavi z letom 2016 to pomeni skoraj 120-odstotno povečanje števila vloženih prošenj za mednarodno zaščito, z letom 2015 pa kar 938-odstotno povečanje.

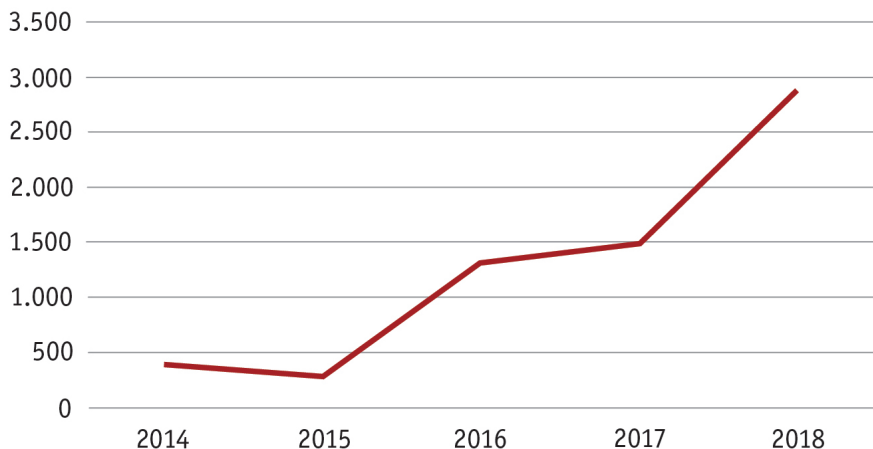
Preglednica 13: Število prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih petih letih

Leto	2014	2015	2016	2017	2018
Število prošenj	385	277	1.308	1.476	2.875

Vir: MNZ

Spodnji grafikon prikazuje gibanje števila vloženih prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih petih letih.

Grafikon 5: Gibanje števila prošenj za mednarodno zaščito v zadnjih petih letih



Vir: MNZ

V letu 2018 niso več prevladovali prosilci za mednarodno zaščito iz Afganistana kakor zadnja tri leta, čeprav je Afganistan še vedno med prvimi tremi najpogostejšimi državami izvora. Kar 27 odstotkov vseh prošenj v letu 2018 so vložili državljani Pakistana, teh je bilo 450 odstotkov več kot v letu 2017 in kar 650 odstotkov več kot leta 2016. V letu 2018 je prišlo tudi do 143-odstotnega po-



večanja prosilcev za mednarodno zaščito iz Alžirije. V letu 2015 so prošnjo za mednarodno zaščito vložili samo trije prosilci iz Alžirije, v letu 2016 je bilo takih 42, leta 2018 pa kar 488.

Preglednica 14: Prvih deset držav izvora, katerih državljani so vložili največ prošenj za mednarodno zaščito v letu 2018

Država izvora	Število prosilcev
Pakistan	780
Alžirija	488
Afganistan	470
Maroko	179
Iran	171
Sirija	164
Irak	94
Turčija	70
Bangladeš	61
Eritreja	59

Vir: MNZ

Prosilci iz treh najpogostejših držav izvora predstavljajo kar dve tretjini vseh prosilcev v letu 2018. V letu 2018 je opaziti povečanje števila prošenj iz severne Afrike, poleg državljanov Alžirije so prošnje vlagali še državljani Maroka (179), in sicer 316 odstotkov več kot leta 2017, in državljani Tunizije (44), ki jih je bilo skoraj 240 odstotkov več kot prejšnje leto.

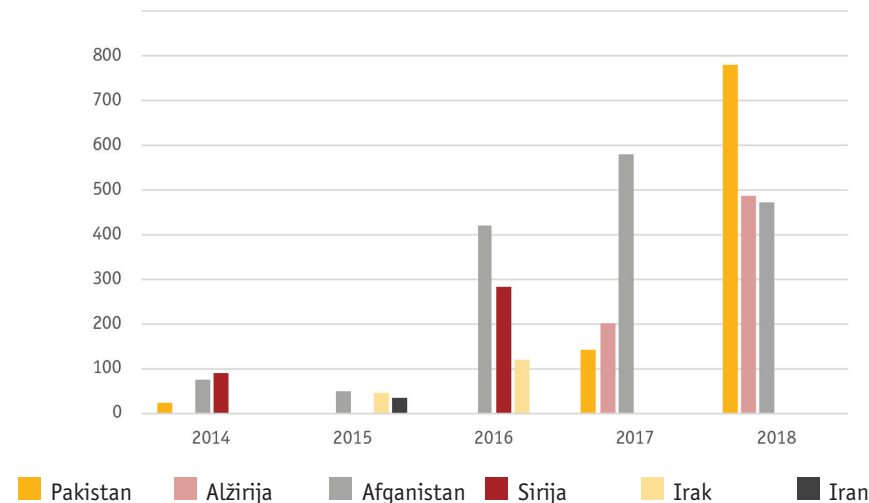
Preglednica 15: Tri najpogostejše države izvora v zadnjih petih letih

Leto	Država izvora – število prošelj		
2018	Pakistan – 780	Alžirija – 488	Afganistan – 470
2017	Afganistan – 578	Alžirija – 201	Pakistan – 140
2016	Afganistan – 419	Sirija – 281	Irak – 120
2015	Afganistan – 48	Irak – 43	Iran – 34
2014	Sirija – 91	Afganistan – 76	Pakistan – 23

Vir: MNZ

Iz spodnjega grafikona izhaja gibanje števila prošenj v zadnjih petih letih glede na državo izvora.

Grafikon 6: Gibanje števila prošenj v zadnjih petih letih glede na državo izvora



Vir: MNZ

V letu 2018 so bile vložene prošnje prosilcev iz dveh držav, ki jih do takrat še nismo obravnavali, in sicer iz Centralnoafriške republike in Mavretanije. Med vsemi sprejetimi prošnjami je 74 prosilcev pred tem že vložilo vsaj eno prošnjo za mednarodno zaščito. Vštete so tudi prošnje oseb, ki so bile k nam premeščene na podlagi sklepov Sveta EU.

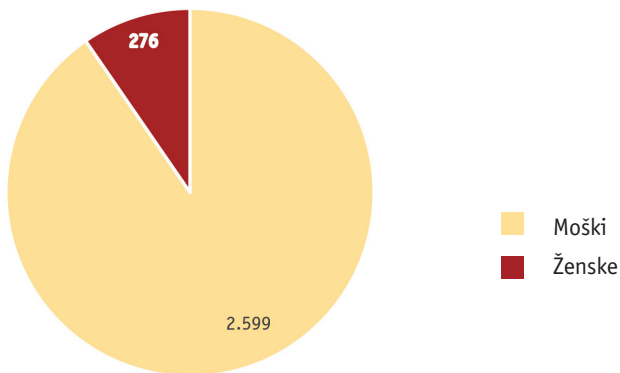
V letu 2018 je za mednarodno zaščito zaprosilo 2599 moških, kar pomeni 90 odstotkov vloženih prošenj, med njimi največ državljanov Pakistana, in 276 žensk, kar pomeni deset odstotkov vloženih prošenj, med njimi največ državljanek Afganistana. Med vsemi prosilci je bilo več kot 60 odstotkov oseb starih od 18 do 34 let.

Preglednica 16: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2018 po spolu

Moški	Ženske
2.599	276
2.875	

Vir: MNZ

Grafikon 7: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2018 po spolu



Vir: MNZ

Preglednica 17: Število prosilcev za mednarodno zaščito v letu 2018 po starosti

Starost	Število
0–13 let	208
14–17 let	582
18–34 let	1.745
35–64 let	333
Nad 65 let	7
<b>SKUPAJ</b>	<b>2.875</b>

Vir: MNZ

b) Prosilci za mednarodno zaščito, ki so v Republiko Slovenijo prispeli v postopkih premestitve iz Italije in Grčije v letu 2018

Na podlagi sklepov Sveta Evropske unije, s katerima so se države članice Evropske unije dogovorile, da na svoje ozemlje premestijo prosilce za mednarodno zaščito, ki so svoje prošnje vložili v Italiji ali Grčiji, je bilo v letu 2018 v Republiko Slovenijo premeščenih 21 oseb iz Italije, in sicer 18 državljanov Eritreje in 3 državljani Sirije. Iz Grčije v letu 2018 premestitev ni bilo.

Preglednica 18: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v letu 2018 v Republiko Slovenijo premeščeni na podlagi sklepov Sveta EU 2015/1523 in 2015/1601, glede na državo izvora

Država izvora	Število prosilcev
Eritreja	18
Sirija	3
<b>SKUPAJ</b>	<b>21</b>

Vir: MNZ

Preglednica 19: Število prosilcev za mednarodno zaščito, ki so bili v letu 2018 v Republiko Slovenijo premeščeni na podlagi sklepov Sveta EU 2015/1523 in 2015/1601, glede na državo izvora, po spolu

Država izvora \ Spol	Moški	Ženske	SKUPAJ
Eritreja	16	2	<b>18</b>
Sirija	3	0	<b>3</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>19</b>	<b>2</b>	<b>21</b>

Vir: MNZ

### 3.5.2 Struktura mladoletnih prosilcev brez spremstva

Preglednica 20: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva glede na državo izvora v letu 2018

Država izvora	Število prosilcev
Pakistan	223
Afganistan	134
Alžirija	74
Maroko	38
Bangladeš	30
Sirija	9
Nepal	7
Irak	6
Turčija, Iran	5
Libija, Tunizija, Indija, Egipt, Kosovo	3
Mjanmar	2
DR Kongo, Vietnam, Šrilanka, Eritreja, Palestina, Centralnoafriška republika, Jemen, brez državljanstva	1
<b>SKUPAJ</b>	<b>556</b>

Vir: MNZ

V letu 2018 se je trend povečevanja števila mladoletnih prosilcev brez spremstva nadaljeval. Prošnja za mednarodno zaščito je vložilo 43 odstotkov več mladoletnikov brez spremstva kot leta 2017 in 128 odstotkov več kot leta 2016. Od vseh mladoletnih otrok prosilcev za mednarodno zaščito je bilo kar 70 odstotkov takih, ki so v Republiko Slovenijo prišli brez staršev ali drugega zakonitega zastopnika.

Preglednica 21: Število mladoletnih prosilcev brez spremstva po spolu in starosti v letu 2018

Starost	Dečki	Deklice
0–13 let	17	2
14–17 let	530	7
<b>SKUPAJ</b>	<b>547</b>	<b>9</b>

Vir: MNZ

### 3.5.3 Odločanje v postopkih mednarodne zaščite

Število rešenih zadev se je v letu 2018 bistveno povečalo v primerjavi s prejšnjimi leti, in sicer je bilo rešenih več prošenj, kot je bilo vloženih. V letu 2018 je bilo od vseh rešenih prošenj (2.886) več kot 80 odstotkov postopkov ustavljenih (leta 2017 60 odstotkov). Čeprav je bilo v letu 2018 vloženih 95 odstotkov več prošenj kot leta 2017, je bilo vsebinsko obravnavnih enako število zadev.

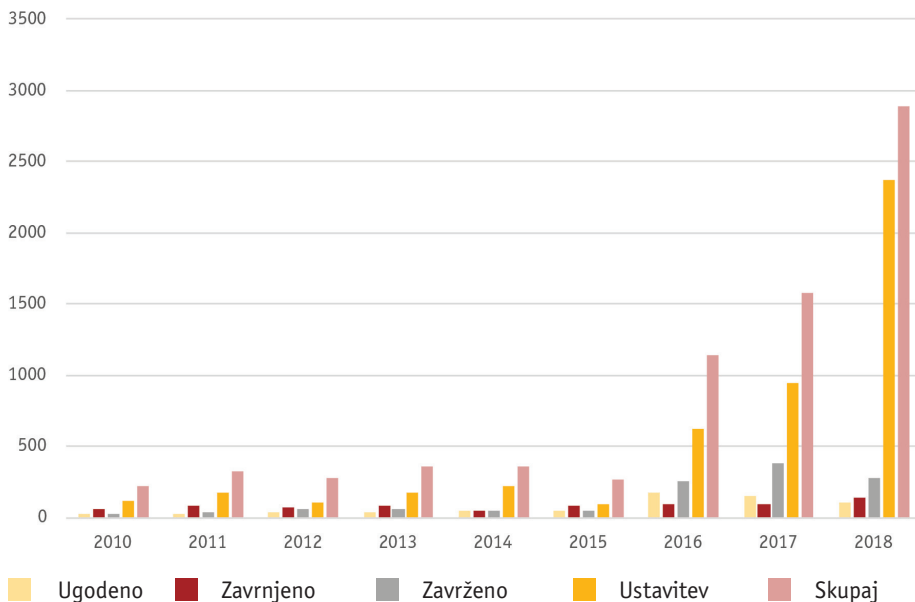


Preglednica 22: Struktura rešenih prošenj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2018

Leto \ Vrsta rešitve	Ugodeno	Zavrjneno	Zavrženo	Ustavitev	SKUPAJ
2010	23	55	27	120	<b>225</b>
2011	24	78	40	177	<b>319</b>
2012	34	75	57	110	<b>276</b>
2013	37	82	59	177	<b>355</b>
2014	44	51	49	216	<b>360</b>
2015	46	87	44	89	<b>266</b>
2016	170	96	249	621	<b>1.136</b>
2017	152	89	382	949	<b>1.572</b>
2018	102	135	277	2.372	<b>2.886</b>

Vir: MNZ

Grafikon 8: Struktura rešenih prošelj za mednarodno zaščito od leta 2010 do konca leta 2018



Vir: MNZ

Zaradi izrazitega povečanja števila vloženih prošelj za mednarodno zaščito se je pričakovano podaljšal čas vsebinskega odločanja, zaradi česar so ti postopki v letu 2018 trajali povprečno 200 dni (v letu 2017 110 dni). Čas odločanja vseh postopkov pa se je v letu 2018 skrajšal, povprečno je trajal 43 dni.

### 3.5.4 Struktura oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2018

a) Osebe, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2018

V obdobju 1995–2018 je bila v Republiki Sloveniji priznana mednarodna zaščita 818 osebam. V letu 2018 je bila mednarodna zaščita priznana 102 osebama, od tega je bil 99 osebam priznan status begunca in 3 osebam status subsidiarne zaščite. Med osebami, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita, je bilo največ predstavnikov moškega spola. Največ statusov mednarodne zaščite je bilo priznanih državljanom Sirije (41) in Eritreje (26).

Preglednica 23: Število oseb, ki jim je bil priznan status mednarodne zaščite v letu 2018, po vrsti statusa in spolu

Vrsta statusa \ Spol	Moški	Ženske	SKUPAJ
Status begunca	60	39	99
Status subsidiarne zaščite	3	0	3
<b>SKUPAJ</b>	<b>63</b>	<b>39</b>	<b>102</b>

Vir: MNZ

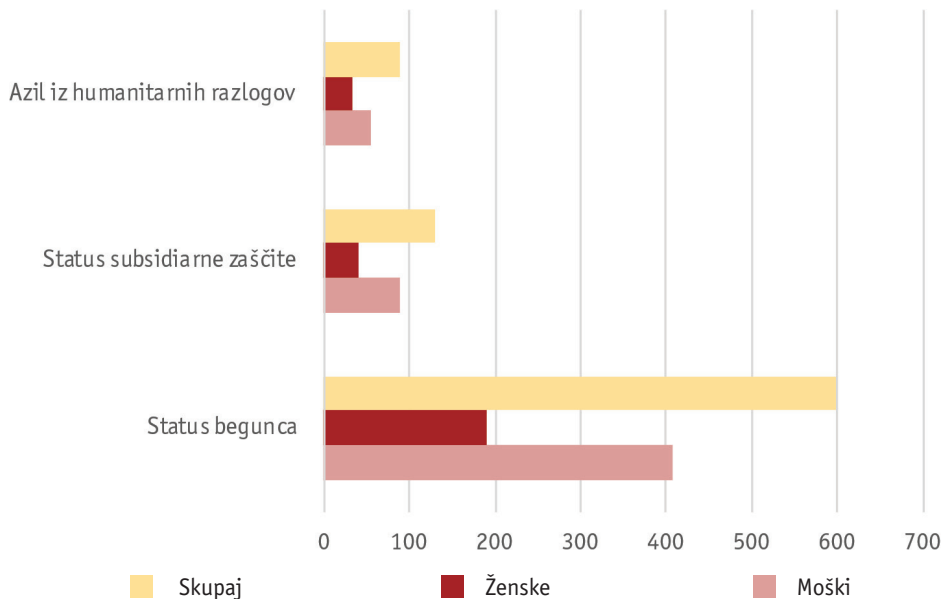
Preglednica 24: Število vseh oseb, ki jim je bila priznana mednarodna zaščita od leta 1995 do konca leta 2018, po vrsti statusa in spolu

<b>Vrsta statusa</b>	<b>Spol</b>	<b>Moški</b>	<b>Ženske</b>	<b>Skupaj</b>
Status begunca		408	191	<b>599</b>
Status subsidiarne zaščite		90	40	<b>130</b>
Azil iz humanitarnih razlogov <sup>4</sup>		55	34	<b>89</b>
<b>SKUPAJ</b>		<b>553</b>	<b>265</b>	<b>818</b>

Vir: MNZ

<sup>4</sup> Novela Zazil je marca 2006 azil iz humanitarnih razlogov ukinila in uvedla subsidiarno zaščito.

Grafikon 9: Gibanje števila priznanih statusov mednarodne zaščite od leta 1995 do konca leta 2018, po vrsti statusa in spolu



Vir: MNZ

Preglednica 25: Število oseb, ki jim je bila v letu 2018 priznana mednarodna zaščita, glede na državo izvora

Država izvora	Število oseb z mednarodno zaščito
Sirija	41
Eritreja	26
Turčija	12
Afganistan	7
Iran	7
Irak	3
Rusija	2
Somalija	2
Palestina	1
Jemen	1
<b>SKUPAJ</b>	<b>102</b>

Vir: MNZ

b) Osebe, ki jim je bila v letu 2018 priznana mednarodna zaščita, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene na podlagi sklepov Sveta EU

V letu 2018 je bilo prosilcem za mednarodno zaščito, ki so bili v Republiko Slovenijo premeščeni na podlagi sklepov Sveta EU, izdanih 31 odločitev. Status begunca je bil priznan 26 državljanom Eritreje in 3 državljanom Sirije, status subsidiarne zaščite je bil priznan enemu državljanu Jemna. V primeru enega državljana Eritreje je bil izdan sklep o ustavitvi postopka zaradi samovoljne zapustitve azilnega doma. Število odločitev presega število prošenj, ker so bile odločitve vročene tudi nekaterim osebam, ki so bile premeščene že v letu 2017.

Preglednica 26: Število in vrsta odločitev v letu 2018 za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene na podlagi sklepov Sveta EU, po državljanstvu

Država	Vrsta odločitve				SKUPAJ
	Begunec	Subsidiarna zaščita	Ustavitev	Prenehanje	
Eritreja	26	0	1	0	27
Sirija	3	0	0	0	3
Jemen	0	1	0	0	1
<b>SKUPAJ</b>	<b>29</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>31</b>

Vir: MNZ

Preglednica 27: Število in vrsta odločitev za osebe, ki so bile v Republiko Slovenijo premeščene na podlagi sklepov Sveta EU od leta 2016 do konca leta 2018, po državljanstvu

Država	Vrsta odločitve					SKUPAJ
	Begunec	Subsidiarna zaščita	Zavrnitev	Ustavitev	Prenehanje	
Sirija	141	10	0	1	0	<b>152</b>
Eritreja	75	0	0	2	0	<b>77</b>
Irak	12	0	5	0	1	<b>18</b>
Brez državljanstva	6	0	0	0	0	<b>6</b>
Jemen	0	1	0	0	0	<b>1</b>
<b>SKUPAJ</b>	<b>234</b>	<b>11</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>254</b>

Vir: MNZ

c) Osebe s priznanim statusom mednarodne zaščite, ki so bile v Republiko Slovenijo trajno preseljene

Preglednica 28: Število oseb, ki so bile v Republiko Slovenijo trajno preseljene v letu 2018, po spolu

Moški	Ženske	Skupaj
15	19	<b>34</b>

Vir: MNZ



Preglednica 29: Število oseb, ki so bile v Republiko Slovenijo trajno preseljene v letu 2018, po starosti

Starost	Število	Odstotek
0–13 let	15	44
14–17 let	4	12
18–34 let	5	15
35–64 let	9	26
Nad 65 let	1	3
<b>SKUPAJ</b>	<b>34</b>	<b>100</b>

Vir: MNZ

### 3.6 Črpanje sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje za mednarodno zaščito

Pri postopkih za mednarodno zaščito Ministrstvo za notranje zadeve v skladu s področno zakonodajo zagotavlja temeljna postopkovna jamstva tujcem, ki zaprosijo za mednarodno zaščito. Zagotavlja informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite, brezplačno pravno pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS ter prevajanje in tolmačenje v postopku. V sodelovanju z drugimi pristojnimi organi MNZ izvaja tudi usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov za mladoletne prosilce za mednarodno zaščito brez spremstva in drugih, vključenih v azilne zadeve, zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so razna izvedenska mnenja, ter izplačuje nagrade zakonitim zastopnikom za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva.

Spodnja preglednica prikazuje porabo sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2018. Porabljenih je bilo 311.666,99 evra, od tega 75 odstotkov oziroma 233.750,24 evra iz sklada AMIF in 25 % oziroma 77.916,75 evra lastnih sredstev.

Preglednica 30: Poraba sredstev za projekte s področja mednarodne zaščite v letu 2018

Ime programa	Poraba v evrih
Informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite	28.937,87
Brezplačna pravna pomoč pred Upravnim sodiščem RS in Vrhovnim sodiščem RS	65.069,88
Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite	170.900,50
Usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov in drugih, vključenih v azilne zadeve	544,00
Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite	46.214,74
<b>SKUPAJ</b>	<b>311.666,99</b>

Vir: MNZ

### 3.6.1 Informiranje in pravno svetovanje tujcem na področju mednarodne zaščite

V okviru informiranja se vlagatelju namere pred začetkom postopka sprejema prošnje zagotovijo informacije o postopkih po Zakonu o mednarodni zaščiti, pravicah in dolžnostih prosilcev, možnih posledicah neupoštevanja obveznosti in nesodelovanja s pristojnim organom, o rokih za uveljavljanje pravnih sredstev ter informacije o svetovalcih za begunce in nevladnih organizacijah, ki delujejo na področju mednarodne zaščite. Informiranje izvaja Pravno-informacijski center (PIC), zanj se je porabilo 28.937,87 evra.

### **3.6.2 Brezplačna pravna pomoč v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem**

Po Zakonu o mednarodni zaščiti se v postopkih pred upravnim in vrhovnim sodiščem podpora in pravno pomoč zagotavljajo svetovalci za begunce, ki jih imenuje Ministrstvo za pravosodje za pet let. V letu 2018 je bilo za svetovalce za begunce imenovanih 59 oseb. Za to aktivnost se je porabilo 65.069,88 evra.

### **3.6.3 Prevajanje in tolmačenje v postopku mednarodne zaščite**

Če oseba ne razume uradnega jezika, se ji za spremljanje postopkov zagotovi tolmač za jezik, ki ga razume. Pomoč tolmača je zagotovljena pri sprejemu prošnje in osebnih razgovorih. Ministrstvo za notranje zadeve je imelo v letu 2018 sklenjene avtorske in podjemne pogodbe ter okvirne sporazume s 53 prevajalci. Za to aktivnost se je v letu 2018 porabilo 170.900,50 evra.

### **3.6.4 Usposabljanje javnih uslužbencev, zakonitih zastopnikov in drugih, vključenih v azilne zadeve**

V skladu z Zakonom o mednarodni zaščiti Ministrstvo za notranje zadeve zagotavlja redna usposabljanja za delo po Zakonu o mednarodni zaščiti in sredstva za usposabljanje kandidatov za zakonite zastopnike. V letu 2018 je bilo za to namenjenih 544 evrov.

### **3.6.5 Podpora v postopku priznanja mednarodne zaščite**

Ministrstvo prav tako zagotavlja podporo v postopkih priznanja mednarodne zaščite, kot so izvedenska mnenja, na primer ugotavljanje starosti mladoletnih prosilcev brez spremstva. Za opravljeno delo pri pomoči mladoletnikom brez spremstva se zakonitim zastopnikom brez spremstva izplačujejo nagrade. Za navedene ukrepe se je v letu 2018 porabilo 46.214,74 evra.



## 4 VKLJUČEVANJE V SLOVENSKO DRUŽBO

Bistveni del migracijskega sistema je vključevanje priseljencev v slovensko družbo. Pomoč pri vključevanju priseljencev opremlja priseljence z znanji in veščinami ter povečuje možnosti za enakopravno sodelovanje v družbi sprejema, hkrati pa daje občutek pripadnosti in sprejetosti. Med ukrepi vključevanja so ključni programi brezplačnega učenja jezika in spoznavanja družbe za državljane tretjih držav, programi za posebne ciljne skupine priseljencev, ki so namenjeni njihovim posebnim potrebam pri vključevanju v družbo, programi medkulturnega dialoga in ozaveščanja širše javnosti o pomenu migracij kot o dejavniku spodbujanja razvoja.

### 4.1 Svet za vključevanje

Z namenom sodelovanja državnih in drugih organov, institucij in združenj pri učinkovitem izvajanju ukrepov vključevanja tujcev je Vlada Republike Slovenije oktobra 2008 sprejela sklep o ustanovitvi Sveta za integracijo tujcev. Člani sveta so predstavniki ministrstev, nevladnih organizacij in združenj občin. Naloge sveta so podajanje mnenj in priporočil k državnim programom, pomembnim za integracijo tujcev, sodelovanje v postopkih priprave zakonov in drugih predpisov, ki vplivajo na področje integracije tujcev, spremljanje izvajanja integracijskih aktivnosti, analiziranje stanja in letno poročanje Vladi Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije je 14. 3. 2018 sprejela sklep o razrešitvi in imenovanju novih članov, vendar se v novi sestavi članstvo sveta ni sestalo; Vlada Republike Slovenije se je na dopisni seji 27. 6. 2018 namreč opredelila do sklepov Državnega sveta, sprejetih ob obravnavi odprtih vprašanj vključevanja tujcev s stalnim ali začasnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, in naložila Ministrstvu za notranje zadeve, da pripravi predlog za nadgradnjo članstva sveta na raven državnih sekretarjev iz ustreznih resorjev, s čimer bo zaradi potrebe po močnejši in vidnejši vlogi povezovalnega telesa na področju vključevanja tujcev okrepljena vloga sveta pomembno pripomogla k hitrejšemu in učinkovitejšemu iskanju rešitev ter uresničitvi predlogov v zvezi z vključevanjem tujcev. Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2018 pozvalo pristojne resorje k imenovanju članov na ravni državnih sekretarjev in oblikovalo predlog novega članstva sveta.

## **4.2 Črpanje sredstev Sklada za azil, migracije in vključevanje za programe vključevanja**

Ministrstvo za notranje zadeve je v letu 2018 zagotavljalo pomoč pri vključevanju v slovensko družbo za državljane tretjih držav z različnimi programi, ki jih izvajajo nevladne organizacije in drugi, na javnih razpisih izbrani izvajalci. Izvedba programov se financira s sredstvi Ministrstva za notranje zadeve in Sklada za azil, migracije in vključevanje (Asylum, Migration and Integration Fund – AMIF).



Spodnja preglednica prikazuje porabo sredstev za programe vključevanja v letu 2018. Porabljenih je bilo 669.078,79 evra, od tega 75 odstotkov oziroma 501.809,09 evra iz sklada AMIF ter 25 odstotkov oziroma 167.269,70 evra lastnih sredstev.

Preglednica 31: Poraba sredstev za programe vključevanja v letu 2018

Ime programa	Poraba v evrih
Začetna integracija priseljencev	540.355,01
Izpit iz slovenskega jezika za državljane tretjih držav	75.572,80
Spletna stran infotujci	12.443
Organiziranje središč medkulturnega dialoga	40.707,98
<b>SKUPAJ</b>	<b>669.078,79</b>

Vir: MNZ

#### 4.2.1 Začetna integracija priseljencev (ZIP)

Program Začetna integracija priseljencev je javno veljavni izobraževalni program za učenje slovenskega jezika za odrasle priseljence, vanj pa so vključene tudi vsebine iz življenja in dela v Republiki Sloveniji. Oblikoval ga je Andragoški center Slovenije. Program, ki je namenjen državljanom tretjih držav, obsega začetni (60 ur) in nadaljevalni modul (120 ur), ki sta povezana vsebinsko in glede na raven zahtevnosti. Vsebine modulov obsegajo teme, kot so osebna identiteta,

stanovanje in bivanje, družina in dom, delo in poklic, trg dela, zdravje in socialna varnost, izobraževanje, javno življenje, ekonomika, okolje in prostor, slovenska družba in ustavna ureditev ter slovenska kultura, zgodovina in tradicija. Program se izvaja že šest let in je postal eden temeljnih programov pomoči pri vključevanju v slovensko družbo. V letu 2018 se je program izvajal v 31 krajih po državi. Doslej je tečaj obiskovalo 643 oseb, med katerimi je bilo največ državljanov Bosne in Hercegovine, Kosova, Srbije, Ruske federacije in Ukrajine, udeleženci so bili državljani 29 različnih držav. Za program se je porabilo 540.355,07 evra.

#### **4.2.2 Izpit iz znanja slovenskega jezika**

Ministrstvo za notranje zadeve krije stroške prvega opravljanja preizkusa znanja iz slovenskega jezika državljanom tretjih držav, ki so se udeležili vsaj 80 odstotkov ur programa Začetna integracija priseljencev. V letu 2018 je izpit opravljalo 587 državljanov tretjih držav, za kar se je porabilo 75.572,8 evra. Izpit je uspešno opravilo 66,68 odstotka udeležencev.

#### **4.2.3 Spletna stran [www.infotujci.si](http://www.infotujci.si)**

Od februarja 2018 je tujcem dostopna prenovljena spletna stran [www.infotujci.si](http://www.infotujci.si) z vsemi informacijami, ki jih potrebujejo za življenje in delo v Republiki Sloveniji. Spletna stran vsebuje informacije tako za tujce, ki so že tukaj, kakor tudi za tiste, ki se pripravljajo na prihod. Glavni razlog za prenovu je bila tehnična in vizualna

posodobitev strani, nekaj sprememb pa je tudi vsebinskih, npr. v posebnem razdelku so tudi informacije za osebe z mednarodno zaščito. Vsebina spletne strani je prilagojena dostopu z mobilnih naprav – pametnih telefonov in tablic. Za vzpostavitev in vzdrževanje spletne strani se je v letu 2018 porabilo 12.443 evrov.

V letu 2018 je bila spletna stran obiskana 25.814-krat, obiskalo pa jo je 15.320 obiskovalcev s kar 15.108 internetnih naslovov. Največ uporabnikov je spletno stran obiskalo prek strežnikov v Republiki Sloveniji, za dostop pa so uporabili mobilne naprave. Najdlje so se zadržali ob vsebinah, povezanih z združitvijo družine, dovoljenjem za stalno prebivanje, brezplačnimi tečaji slovenskega jezika, slovenskim državljanstvom in dovoljenjem za začasno prebivanje.

#### **4.2.4 Organiziranje središč medkulturnega dialoga**

Projekti Organiziranje središč medkulturnega dialoga so se v letu 2018 začeli izvajati v Kopru, Mariboru in Velenju. Njihovi cilji so ustvarjati ozaveščeno in informirano okolje, ki bo sprejemalo in spodbujalo vključevanje tujcev v slovensko družbo, ter pomoč pri vključevanju tujcev (prosilcev za mednarodno zaščito, oseb, ki so to že pridobile, in državljanov tretjih držav) v lokalno okolje, aktiviranje in povezovanje lokalnega prebivalstva, ki je pripravljeno sodelovati pri ustvarjanju okolja, odprtega za vključevanje tujcev, ter ozaveščanje lokalnega prebivalstva o vključevanju kot dvosmernem procesu. Za izvajanje projektov se je v letu 2018 porabilo 40.707,79 evra.



## 5 DRUGE AKTIVNOSTI V SKLOPU EVROPSKIH INSTITUCIJ IN MEDNARODNEGA SODELOVANJA

Predstavniki Urada za migracije so v letu 2018 sodelovali pri pripravi različnih dokumentov in zakonodajnih predlogov o zakonitih migracijah in mednarodni zaščiti, ki so jih organizirali predstavniki institucij Evropske unije (Evropska komisija, Svet Evropske unije), Evropskega azilnega podpornega urada (angl. European Asylum Support Office – EASO), Evropske migracijske mreže, nacionalne kontaktne točke za integracijo in partnerske mednarodne organizacije (OZN, OECD, IOM, UNHCR in ICMPD).

### 5.1 Evropski azilni podporni urad (EASO)

Tudi v letu 2018 je Urad za migracije aktivno sodeloval z EASO. Devet javnih uslužbencev se je udeležilo sestankov mreže GPS, usmerjevalnega odbora EASO mreže dublinskih enot, posvetovalne skupine EASO za IDS, mreže AIT. Sodelovali so na sestanku o večstranskih učinkih komunikacije na področju migracij, en javni uslužbenec je sodeloval na sestanku za razvoj modula trajnih preselitev, udeležil pa se je tudi delavnice EU-Frank. Udeležili so se sestanka strokovnjakov za Pakistan in sestanka upravnega odbora EASO ter sestanka skupine za azilne procese, kjer se je razpravljalo o razvojnih dosežkih v letu 2018 in nadaljnjih korakih glede azilnega procesa in kakovosti.

## 5.2 Mednarodno sodelovanje

Tri uslužbenke Urada za migracije so v letu 2018 sodelovale v delovnih skupinah za azil, v katerih je potekala razprava o prenovljeni evropski zakonodaji glede mednarodne zaščite (predlogi postopkovne uredbe, recepcijske direktive, uredbe o trajni preselitvi in kvalifikacijske uredbe, spremembe uredbe o vzpostavitvi sistema Eurodac ipd.), trije uslužbenci pa so sodelovali tudi v kontaktnih odborih za zakonite migracije. Dve strokovnjakinji sta se udeležili zaključne konference projekta tesnega medinstitucionalnega sodelovanja s Srbijo, ena uslužbenka se je udeležila medvladnih pogajanj glede svetovnega dogovora o migracijah. Pet javnih uslužbencev je sodelovalo na zasedanju strateškega odbora za priseljevanje, meje in azil, dva na seminarjih o izstopu Združenega kraljestva iz EU, trije pa na tehničnem sestanku za mobilne aplikacije EU. Dve javni uslužbenki sta se udeležili sestanka o združevanju družine beguncev v organizaciji GDISC, dve javni uslužbenki pa njihove letne konference. En javni uslužbenec je sodeloval na srečanju strokovnjakov za Dublinet z evropsko agencijo za IT-sisteme Eulisa.

## 5.3 Evropska migracijska mreža (EMN<sup>5</sup>)

V letu 2018 je slovenska nacionalna kontaktna točka (SI NKT) v okviru večletnega programa EMN 2017–2018 izvedla številne aktivnosti in naloge, med drugim je pripravila štiri nacionalna poročila EMN, ki jih je ob usmeritvah in strokovni

---

<sup>5</sup> European Migration Network

pomoči članov SI NKT (Ministrstva za notranje zadeve, Policije, Ministrstva za zunanje zadeve, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti) izdelal na javnem razpisu izbrani zunanji izvajalec Pravno informacijski center nevladnih organizacij – PIC.

Na podlagi predloga Evropske komisije, ki sta ga potrdila usmerjevalni odbor EMN in Svet ministrov za notranje zadeve, sta SI NKT in MNZ skupaj z drugimi državami članicami EMN sodelovala pri vzpostavljanju sistema IRMA (Integrated Return Management Application) in nadgradnji sistema EMN-IES (European Migration Network – Information Exchange System). Osrednja vloga obeh sistemov je vzpostavitev učinkovitega zbiranja, analize in izmenjave podatkov s področja vračanja in ponovne integracije državljanov tretjih držav, ki jim je bila pravno-močna odločba o vrnitvi izdana, vključno z informacijami o tretjih državah izvora, med državami članicami in EU (IRMA) ter na področju migracije in azila, ki vključuje tematike o zakonitih migracijah, integracijo, državljanstvo, nedovoljene migracije, obravnavo ranljivih skupin in mladoletnikov brez spremstva, mednarodno zaščito, boj proti trgovini z ljudmi in tihotapljenju ter migracijo in razvoj (EMN-IES).

Vse aktivnosti, tudi izvedba študij o EMN, so sofinancirane iz evropskega sklada AMIF-EMN, in sicer v višini 95 %, ostalo prispeva MNZ. V letu 2018 so člani SI NKT in strokovnjaki s pristojnih ministrstev sodelovali na 19 zasedanjih, med drugim delovne skupine za izdelavo specifikacij študij o EMN, delovne skupine za

vračanje (EMN REG), delovne skupine EMN za medijsko strategijo in na dveh konferencah EMN, in sicer o izzivih in uspešnih praksah upravljanja migracijskega toka, ki ga je organizirala Bolgarija, ter o upravljanju migracij v širšem svetovnem kontekstu, ki ga je organizirala Avstrija. SI NKT je sodeloval tudi pri pripravi posebne konference EMN ob deseti obletnici vzpostavitve EMN, ki je potekala 15. maja 2018 v Bruslju, na kateri so udeleženci razpravljali o izzivih migracijske politike v EU in o prihodnji vlogi EMN. Vsi dokumenti EMN so dostopni na spletni strani EMN ([http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european\\_migration\\_network/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/index_en.htm)) in SI NKT (<http://emm.si>), ki je bila v letu 2018 prenovljena.

## 5.4 Evropska integracijska mreža (EIN<sup>6</sup>)

V letu 2018 sta potekala dva sestanka kontaktnih točk Evropske integracijske mreže, ki je bila ustanovljena leta 2016 (preoblikovanje nacionalnih kontaktnih točk za integracijo).

Prvi sestanek je potekal 16. aprila 2018 v Bruslju. Poudarek sestanka in delavnic, kjer so sodelovali socialni partnerji na ravni EU, je bil na komunikacijskih načinih na področju integracije, kot sta na primer spletna stran ministrstva [infotujci.si](http://infotujci.si) in vključevanje na trg delovne sile. Predstavljeni so bili nekateri projekti o možnostih tujcev pri vključevanju na trg dela.

---

<sup>6</sup> European Integration Network



Drugi sestanek je bil organiziran ob pomoči avstrijskega predsedstva Svetu Evropske unije in je potekal na Dunaju 12. in 13. novembra 2018. Organizatorji so predstavili nekatere uspešne projekte na področju integracije tujcev, in sicer integracijski center, kjer se izvaja integracija po načelu ‚vse na enem mestu‘. Na delavnicah so udeleženci razmišljali o načinih, ki bi v integracijske programe privabili ženske, ki so zaradi različnih razlogov izključene iz integracijskih programov.



## 6 ODLOČITEV SODIŠČA EVROPSKE UNIJE S PODROČJA DELA URADA ZA MIGRACIJE

Sodišče Evropske unije je v letu 2018 izdalo odločitev oziroma razlago prava Evropske unije v povezavi z zakonodajo, ki vpliva na delo Urada za migracije.

### 6.1 E. G. proti Republiki Sloveniji<sup>7</sup>

Sodišče Evropske unije je s sodbo 18. oktobra 2018 pritrdilo stališču E. G, da status subsidiarne zaščite, ki se priznava z zakonodajo Republike Slovenije, ne omogoča enakih pravic in koristi kot status begunca, saj sodišče države članice pravnega sredstva zoper odločbo, s katero je ugotovljena neutemeljenost prošnje za priznanje statusa begunca, vendar se z njo prizna status subsidiarne zaščite, ne more zavreči kot nedopustnega zaradi nezadostnega interesa prosilca za nadaljevanje postopka. Takega pravnega sredstva ni mogoče zavreči kot nedopustnega, tudi če se glede na konkretni položaj prosilca ugotovi, da ta s priznanjem statusa begunca ne bi pridobil več pravic in koristi kot s priznanjem statusa subsidiarne zaščite, ker ne uveljavlja, ali še ne uveljavlja pravic, ki se priznavajo na podlagi statusa begunca, ki pa se na podlagi statusa subsidiarne zaščite ne priznavajo oziroma se priznavajo v manjšem obsegu.

---

<sup>7</sup> Sodba Sodišča EU z dne 18. oktobra 2018, E. G. proti Republiki Sloveniji, C662/17, EU:C:2018:847.



## **7 USTANOVITEV MEDRESORSKE DELOVNE SKUPINE ZA PRIPRAVO IN SPREMLJANJE IZVAJANJA STRATEGIJE VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE NA PODROČJU MIGRACIJ TER ZA KOORDINACIJO AKTIVNOSTI S PODROČJA MIGRACIJ**

Vlada Republike Slovenije je na 8. redni seji 15. 11. 2018 sprejela sklep o imenovanju Medresorske delovne skupine za pripravo in spremljanje izvajanja Strategije Vlade Republike Slovenije na področju migracij ter za koordinacijo aktivnosti s področja migracij. Strategija bo opredelila cilje, usmeritve in ukrepe za učinkovito upravljanje migracij v Republiki Sloveniji. Predlog strategije mora skupina pripraviti do konca junija 2019.

Vodja in namestnik medresorske delovne skupine sta predstavnika Ministrstva za notranje zadeve, člani pa so predstavniki Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstva za gospodarstvo, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za zunanje zadeve, Ministrstva za finance, Ministrstva za javno upravo, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za prvosodje, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za obrambo, Uprave za zaščito in reševanje, Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, Policije, Urada Vlade za oskrbo in integracijo migrantov, Urada za makroekonomske analize in razvoj, Kabineta predsednika vlade in Urada Vlade za komuniciranje.

Naloge medresorske delovne skupine so priprava strategije na področju migracij, spremljanje izvajanja strategije in koordinacija aktivnosti s področja migracij ter koordinacija operativnih aktivnosti ob povečanem obsegu migracij. Medresorska delovna skupina ne prevzema pristojnosti, ki jih imajo ministrstva in drugi državni organi na področju migracij v skladu z veljavno zakonodajo in drugimi pravnimi podlagami, temveč je njena naloga izključno usklajevalna in posvetovalna.